

REFERAT R&N, 2022-25: Beredskabskommission d. 09-05-2023

Mødedato Tirsdag d. 09. maj 2023 kl. 16:30

Mødested Hørup Frivillige Brandværn, Hørup Bygade 14, 6470

Mødedeltagere Erik Lauritzen, Kjeld Stærk (Fravær), Peter Thomsen, Bjørn Allerelli
Andersen, Frits Villy Kjeldsen, Ulrick Christiansen, Henning Fogh
(Fravær), Tove Baun

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Høring af forslag til Beredskabskommissionens fremadrettede sammensætning.....	4
Orientering om nyt koncept for tilsyn med beredskabet.....	7
Orientering om redegørelse til Beredskabsstyrelsen om køretøjsudskiftningsplanen.....	9
Orientering om status på de 14 stationer i Sønderborg Kommune.....	10
Orientering om økonomiopfølgning - status ultimo april 2023.....	12
Godkendelse af beredskabets materiel- og køretøjsudskiftningsplan.....	13
Orientering om status for implementering af den risikobaserede dimensionering (RBD).....	15
Temadrøftelse: Den risikobaserede dimensionering.....	16
Generel orientering.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

23/15910

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beredskabskommissionen at godkende

- dagsordenen.

Beslutning Beredskabskommission den 09-05-2023

Godkendt.

Fraværende Kjeld Stærk, Henning Fogh

Punkt 2: Høring af forslag til Beredskabskommissionens fremadrettede sammensætning

22/200

Sagsresumé

Byrådet udpegede på sit konstituerende møde den 9. december 2021 tre medlemmer til Beredskabskommissionen og godkendte ved samme lejlighed sammensætningen af Beredskabskommissionen.

Medarbejdersiden har efterfølgende ønsket at få yderligere ét medlem i Kommissionen til repræsentation af deltidsberedskabet. I forbindelse med afklaring af muligheder for dette, er forvaltningen blevet opmærksom på, at den nuværende sammensætning ikke følger bestemmelserne i Beredskabsloven.

Forvaltningen anbefaler derfor en ny sammensætning i Beredskabskommissionen.

Forvaltningens anbefaling medfører, for det første, at Byrådet skal vælge yderligere to medlemmer til kommissionen. Der er ikke krav om, at de valgte er medlemmer af Byrådet. Forvaltningen anbefaler, at det ene af de to byrådsvalgte medlemmer, er kaptajn for et af de frivillige brandværn. Det bidrager til, at Beredskabskommissionens medlemmer fortsat repræsenterer det samlede beredskab i Sønderborg Kommune. For det andet medfører forvaltningens anbefaling, at der skal udpeges to medarbejderrepræsentanter. Disse udpeges efter indstilling fra medarbejdersiden. For det tredje medfører forvaltningens anbefaling, at der skal udpeges en observatør for de frivillige. Observatøren udpeges efter indstilling fra de frivillige og er uden stemmeret.

Den nye konstellation vil medføre, at Beredskabskommissionen fremover har i alt ni medlemmer samt én observatør.

Beredskabskommissionen afgiver høringssvar forud for sagens behandling i Byrådet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beredskabskommissionen at afgive

- høringssvar.

Sagsfremstilling

Medarbejdersiden i Beredskabskommissionen har udtrykt ønske om endnu en plads i kommissionen, således deltidsberedskabet ligeledes er repræsenteret i kommissionen. I forbindelse med forvaltningens undersøgelse af mulighederne for dette, blev forvaltningen opmærksom på, at den nuværende sammensætning ikke lever op til Beredskabsloven. Der skal derfor gennemføres en ændring af kommissionens sammensætning. Ændringen har til formål at imødekomme medarbejdersidens ønske og sikre, at sammensætningen lever op til reglerne i Beredskabsloven.

Regler for sammensætning af Beredskabskommissionen

Kommunalbestyrelsen træffer beslutning om kommissionens sammensætning. Den skal imidlertid bestå af et ulige medlemstal og skal bestå af Borgmesteren, Politidirektøren (dog uden stemmeret i kommunale bevillingsspørgsmål) samt et flertal valgt af kommunalbestyrelsen. Flertallet behøver ikke være byrådsmedlemmer. Kommunalbestyrelsen kan derudover udpege én eller flere medarbejderrepræsentanter. Kommunalbestyrelsen udpeger desuden en repræsentant for de frivillige som observatør i beredskabskommissionen, hvis der ikke indgår en repræsentant for de frivillige som medlem af kommissionen.

Nuværende sammensætning

Byrådet udpegede på sit konstituerende møde den 9. december 2021 tre medlemmer til Beredskabskommissionen udover Borgmesteren, der er født formand.

Kommissionen består således på nuværende tidspunkt af ni medlemmer, bestående af:

- Borgmesteren (formand),
- Repræsentant for Politidirektøren
- Tre byrådsmedlemmer
- Tre repræsentanter for de frivillige (som observatører) efter følgende fordeling:
 - Én repræsentant valgt blandt de frivillige under Sønderborg Brand og Redning, (uden stemmeret)
 - To repræsentanter fra kaptajnsforum, (dvs. to til enhver tid fungerende kaptajner uden stemmeret, valgt af kaptajnerne)
- Én medarbejderrepræsentant valgt af LMU – Beredskab Sønderborg

Sammensætning fremadrettet

Den nuværende sammensætning er ikke i overensstemmelse med ovennævnte regler. På baggrund heraf anbefaler forvaltningen, at Beredskabskommissionen fremover består af ni medlemmer, og én observatør bestående af:

- Borgmester (formand)
- Politidirektøren
- Fem medlemmer valgt af Byrådet, heraf én kaptajn til at repræsentere de frivillige brandværn
- Én medarbejderrepræsentant for deltidsansatte
- Én medarbejderrepræsentant for fuldtidsansatte
- Én frivillig (for søredning) som observatør (uden stemmeret)

Byrådet har på det konstituerende møde den 9. december 2021 allerede udpeget Bjørn Allerelli Andersen (A), Kjeld Stærk (V) og Peter Thomsen (V) som medlemmer.

For at flertallet fortsat er valgt af Byrådet, er der derfor behov for at vælge yderligere to medlemmer, så der i alt er fem medlemmer valgt af Byrådet som angivet ovenfor. Der er ikke krav om, at de valgte er medlemmer af Byrådet.

Forvaltningen anbefaler, at det ene af de to nye byrådsvalgte medlemmer, er kaptajn for et af de frivillige brandværn. Dette for at sikre, at Beredskabskommissionens medlemmer fortsat repræsenterer det samlede beredskab i Sønderborg Kommune.

Hans Egon Bendorff fra Svenstrup Brandværn er udpeget blandt kaptajnerne for de frivillige brandværn i Kaptajnsforum den 27. april 2023, såfremt Byrådet godkender den nye sammensætning af Beredskabskommissionen.

Forvaltningen indstiller derfor til Byrådet at udpege de resterende to medlemmer, hvoraf forvaltningen anbefaler, at den ene medlemsplads gives til kaptajn fra de frivillige brandværn, Hans Egon Bendorff fra Svenstrup Brandværn, og at det sidste medlem udpeges af Byrådet på dets møde den 31. maj 2023.

Herudover skal der udpeges to medarbejderrepræsentanter. Drift og Beredskab har udpeget Casper Witte som repræsentant for deltidsberedskabet og Ulrich Christensen som repræsentant for fuldtidsberedskabet. Derudover er Tove Baun udpeget som observatør og repræsentant for søredning.

Beredskabschefen deltager som sekretær. Herudover kan kommissionen tillade, at andre relevante medarbejdere i kommunen kan deltage uden stemmeret.

Forvaltningen indstiller således til Byrådet

- at A, S og Ø vælger yderligere to medlemmer til Beredskabskommissionen. Forvaltningen anbefaler, at den ene medlemsplads gives til kaptajn fra de frivillige brandværn, Hans Egon Bendorff fra Svenstrup Brandværn. Der udestår således at vælge ét medlem mere.
- at Casper Witte og Ulrich Christensen udpeges som medarbejderrepræsentanter for hhv. deltidsbereskabet og fuldtidsberedskabet.
- at Tove Baun udpeges som observatør som repræsentant for de frivillige efter indstilling fra de frivillige og søredning.

Hjemmel:

Beredskabslovens § 9, jf. lovbekendtgørelse nr. 314 af 3. april 2017.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Beredskabskommission den 09-05-2023

Godkendt uden bemærkninger.

Fraværende Kjeld Stærk, Henning Fogh

Punkt 3: Orientering om nyt koncept for tilsyn med beredskabet

23/16555

Sagsresumé

Beredskabsstyrelsen har lanceret et nyt koncept for tilsyn med og rådgivning til de kommunale beredskaber med henblik på at sikre ensartet og systematisk tilgang til tilsyn og rådgivning.

Beredskabskommissionen orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beredskabskommissionen at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

For at sikre robuste og effektive kommunale redningsberedskaber har Beredskabsstyrelsen lanceret et nyt koncept, der sigter mod ensartet, systematisk og fælles tilgang til tilsyn og rådgivning. Disse har hjemmel i Beredskabslovens § 4, stk. 2 samt § 5, stk. 1.

Tilsynet har hidtil bestået af et besøg med jævne mellemrum hvor Beredskabsstyrelsen har haft en dialog med det enkelte beredskab. Besøgene er ikke blevet håndhævet i en årrække, hvor det er det enkelte beredskab som selv har skullet invitere Beredskabsstyrelsen efter behov.

Tilsynet der er hjemlet i Beredskabslovens §4 stk. 2 er hidtil foregået på følgende måde:

- Dialog og sparring i forbindelse med udarbejdelse af RBD
- Udtalelse vedrørende RBD (en del af sagsbehandlingen i forbindelse med godkendelse i Byrådet)
- Beredskabsstyrelsen har fulgt med i Beredskabskommissionens referater, medier mv.
- Beredskabsstyrelsen har gennemgået indsendte planer såsom indkvartering og forplejning, RBD, Uddannelsesplaner mv.

En del af baggrunden for at implementere et nyt koncept er at få struktur på tilsyn mv. fra Beredskabsstyrelsens side.

De bærende principper for det nye koncept er:

- Dialog og behovsbaseret tilgang
- Fagligt fundament
- Prioritering af digital videndeling og virtuelle løsninger.

Formålet er at understøtte de kommunale beredskaber med brugervenlig, koordineret og dialog søgende rådgivning og tilsyn. Der er ingen planer om kontrol af hårde data, såsom afgangstider, responstider mv.

Måden hvorpå Beredskabsstyrelsen har til hensigt at udføre rådgivning og tilsyn på, forventes at omfatte:

- Område 1 - Fagspecifik rådgivning
- Område 2 - Den risikobaserede dimensionering: Faste rådgivningsteams, forhåndsdialog, udtalelser, dialog- og tilsynsmøder, midtvejsdialoger
- Område 3 - Webinarer med aktuelle temaer og ny viden.

Konceptet forankres i Kommuneforum under Beredskabsstyrelsen, der fire gange årligt afholder interne koordineringsmøder.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

Beslutning Beredskabskommission den 09-05-2023

Taget til efterretning.

Fraværende Kjeld Stærk, Henning Fogh

Punkt 4: Orientering om redegørelse til Beredskabsstyrelsen om køretøjsudskiftningsplanen

19/21863

Sagsresumé

Budgettet for Beredskab Sønderborgs køretøjsudskiftningsplan er i forbindelse med budgetaftale 2023-2026, bibeholdt på nuværende niveau, 1,76 mio. kr.

Beredskabsstyrelsen har, på baggrund af en artikel publiceret i BeredskabsInfo, afkrævet Beredskab Sønderborg en redegørelse om de beredskabsmæssige konsekvenser.

Beredskabskommissionen orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beredskabskommissionen at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetaftale 2023-2026, blev det besluttet, at dimensioneringen af Beredskab Sønderborgs køretøjsudskiftningsbudget blev bibeholdt på nuværende niveau, det vil sige 1,76 mio. kr.

Beredskabsstyrelsen har bedt Beredskab Sønderborg om en kort redegørelse for de beredskabsmæssige konsekvenser.

Redegørelsen er fremsendt til Beredskabsstyrelsen den 31. januar 2023 og vedlagt som bilag.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Beredskabskommission den 09-05-2023

Taget til efterretning.

Bilag

Redegørelse til Beredskabsstyrelsen januar 2023

Fraværende Kjeld Stærk, Henning Fogh

Punkt 5: Orientering om status på de 14 stationer i Sønderborg Kommune

23/16546

Sagsresumé

Det blev besluttet på Beredskabskommissionsmødet den 17. november, at der fremadrettet på møderne skal være et fast punkt vedrørende orientering om status på de enkelte stationer.

Der er genereret statistik for 2022, der fremlægges for Beredskabskommissionen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beredskabskommissionen at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

På Beredskabskommissionsmødet den 17. november 2022, blev det godkendt, at forvaltningen fremadrettet giver status på de enkelte stationer for at sikre, at Beredskabskommissionen er orienteret om robustheden af beredskabet i Sønderborg Kommune.

Forvaltningen orienterer således om relevante parametre, der er afgørende for robustheden.

Statistik for 2022 fremgår af bilag 1.

Desuden orienteres om, at Vester Sottrup Frivillige Brandvæsen lukkede som forening den 12. december 2022, da de ikke længere kan stille mandskab nok til udrykninger. Vester Sottrups område bliver dækket af station Ullerup.

Derudover kører Hørup og Rinkenæs ikke med i dagtimerne, da de her er udfordrede på mandskab. Rinkenæs kører ikke mandag til og med fredag fra 7 – 16. Station Gråsten dækker området i denne periode. Hørup kører ikke mellem 6 – 18 mandag til og med fredag. Station Sønderborg dækker i denne periode.

I januar og februar 2023 har operativ leder og administrativ leder besøgt alle brandstationerne, hvor der blev fulgt op på blandt andet bemanning, uddannelse, rekruttering, fremtidsudsigter, m.m.

På baggrund af disse møder, opdateres statistikken, hvorfor billedet må formodes at ændre sig i 2023 for så vidt angår bemanning, da der laves en konkret vurdering af den enkelte brandmand.

Brandværnene skal rette op på eventuelle uddannelsesefterslæb i løbet af 2023. Forvaltningen yder assistance i forbindelse med rekrutteringsmæssige tiltag.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Beredskabskommission den 09-05-2023

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Statistik for 2022

Fraværende Kjeld Stærk, Henning Fogh

Punkt 6: Orientering om økonomiopfølgning - status ultimo april 2023

22/21126

Sagsresumé

Økonomiopfølgningen giver en status på, hvordan økonomien ser ud for Brand og Redning.

Der forventes balance ved årets udgang.

Ved denne orientering gives der ligeledes status på anlægsvirksomheden.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beredskabskommissionen at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Der afgives status på økonomien samt forventning til årets resultat fire gange årligt på Beredskabskommissionens møder.

Der forventes balance ved årets udgang.

Resultatet for Brand og Redning ultimo april 2023 viser et forbrug på 5,073 mio. kr. Dette svarer til 34,0 pct. af det korrigerede budget, som udgør 14,921 mio. kr.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Beredskabskommission den 09-05-2023

Taget til efterretning.

Bilag

Lis Beredskab 2023 ultimo april 2023

Anlæg LIS Beredskab ultimo marts 2023

Fraværende Kjeld Stærk, Henning Fogh

Punkt 7: Godkendelse af beredskabets materiel- og køretøjsudskiftningsplan

19/21863

Sagsresumé

Forvaltningen fremlagde fire scenarier for en køretøjsudskiftningsplan på Beredskabskommissionsmødet d. 10. marts 2022. Her anbefalede Beredskabskommissionen forvaltningens indstilling, hvor der budgetteres med både køb af nyt og brugt med et årligt anlægsbudget på 4,4 mio. kr. Byrådet godkendte, at scenariet indgik i det videre budgetarbejde.

Som følge Sønderborg Kommunes økonomiske situation, blev de 4,4 mio. kr. til udskiftning af materiel og køretøjer imidlertid ikke afsat i forbindelse med Byrådet budgetaftale 2023-2026.

Forvaltningen har revideret køretøjsudskiftningsplanen på baggrund af opdaterede priser. Revideringen medfører at det årlige anlægsbudget nu lyder på 4,3 mio. kr. Køretøjsudskiftningsplanen indstilles til godkendelse med henblik på at indgår i det videre budgetarbejde.

Sagen understøtter Byrådets vision om bæredygtige byer, lokalsamfund og fællesskaber.

Økonomiudvalget har beslutningskompetencen jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beredskabskommissionen, at Økonomiudvalget godkender

- køretøjsudskiftningsplanen med et årligt anlægsbudget på i alt 4,3 mio. kr.
- at det årlige beløb på i alt 4,3 mio. kr. indgår i budgetprocessen for 2024-27.

Sagsfremstilling

Beredskab Sønderborg har i samarbejde med de frivillige brandværn arbejdet med principper for køretøjsudskiftning med henblik en revidering af den eksisterende udskiftningsplan. Beredskabskommissionen godkendte således den 11. december 2019 principper for udskiftning af materiel og køretøjer gældende pr. 1. januar 2020.

Forvaltningen udarbejdede på baggrund heraf fire forskellige scenarier for en køretøjsudskiftningsplan, der blev fremlagt på Beredskabskommissionsmødet d. 10. marts 2022. Her anbefalede Beredskabskommissionen forvaltningens indstilling, hvor der budgetteres med både køb af nyt og brugt med et årligt anlægsbudget på 4,4 millioner kr. Byrådet godkendte at scenariet indgik i det videre budgetarbejde.

Med baggrund i Sønderborg Kommunes økonomiske situation har Byrådet i budgetaftale 2023-2026 besluttet ikke at bevilge de 4,4 millioner årligt til udskiftning af materiel og køretøjer. Fremadrettet bibeholdes anlægsbudgettet på 1,76 millioner årligt, der var beskrevet som scenarie 1 i materialet den 10. marts 2022.

Baggrunden for forvaltningens anbefaling om et øget anlægsbudget til udskiftningsplanen er baseret på den af Byrådet godkendte risikobaserede dimensionering. Heri fremgår at Sønderborg Kommunes borgere betjenes af 15 brandstationer, hvoraf de 13 betjenes af frivillige brandværn. En af forudsætningerne for et robust beredskab, er driftssikre køretøjer

fordelt på alle 14 stationer. En ældre vognpark øger risikoen for nedbrud, langvarige reparationer og i nogle tilfælde svært fremskaffelige reservedele. Forvaltningen vurderede derfor i indstillingen til scenarie 1, der er det nuværende anlægsbudget på 1,76 millioner, at dette ikke understøtter et robust beredskab.

Følgende opmærksomhedspunkter gør sig gældende:

- Anskaffelse af nye køretøjer er forbundet med en særdeles lang leveringstid. I øjeblikket er det minimum 2 år fra bestilling til levering. Derudover kommer en eventuel udbudsrunde samt indarbejdelse i organisationens budgetproces.
- Anskaffelse af brugte køretøjer er særdeles vanskeligt. Tankvogne og drejestiger findes ikke på markedet i en nogenlunde acceptabel stand. Alderen på brugte autosprøjter er støt stigende, ligesom udbuddet er støt faldende.

Forvaltningen har revideret køretøjsudskiftningsplanen på baggrund af opdaterede priser. Idet Vester Sottrup Frivillige brandværn lukkede i 2022 lyder det årlige anlægsbudget nu på 4,3 mio. kr. Køretøjsudskiftningsplanen indstilles til godkendelse med henblik på at indgå i det videre budgetarbejde.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Beredskabskommission den 09-05-2023

Udvalget anbefaler indstillingen.

Bilag

Køretøjs- og maskinudskiftningsplan 2023 BRK maj.pdf

Fraværende Kjeld Stærk, Henning Fogh

Punkt 8: Orientering om status for implementering af den risikobaserede dimensionering (RBD)

19/49871

Sagsresumé

Den 24. marts 2021 godkendte Byrådet den risikobaserede dimensionering for Sønderborg Kommune.

På mødet gives status over implementeringen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beredskabskommissionen at tage

- orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte d. 24. marts 2021 den risikobaserede dimensionering for Sønderborg Kommune. Planen skal godkendes som minimum én gang i hver valgperiode.

Den risikobaserede dimensionering beskriver Sønderborg kommunes serviceniveau, der helt overordnet skal sikre at beredskabet kan foretage en forsvarlig forebyggende og afhjælpende indsats mod skader på personer, ejendom og miljø ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger. Beredskabet skal endvidere kunne indkvartere og forpleje nødstedte.

I den risikobaserede dimensionering er der ændringer i serviceniveauet, der forventes implementeret hen over den nuværende byrådsperiode.

På mødet gives en status på implementeringen af disse ændringer for så vidt angår:

- Overfladeredning
- Fri disponering

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Beredskabskommission den 09-05-2023

Taget til efterretning.

Fraværende Kjeld Stærk, Henning Fogh

Punkt 9: Temadrøftelse: Den risikobaserede dimensionering

19/49871

Sagsresumé

Temadrøftelse af arbejdet med den kommende risikobaserede dimensionering (RBD).

Beslutning Beredskabskommission den 09-05-2023

Drøftet. Forvaltningen forbereder oplæg til ny drøftelse vedrørende fokuspunkter nu og fremadrettet.

Fraværende Kjeld Stærk, Henning Fogh

Punkt 10: Generel orientering

23/15910

Sagsresumé

Orientering fra formand

Orientering fra politidirektør

Orientering fra medlemmer

Orientering fra Beredskabschefen/forvaltningen

- Status på arbejdet med den kommende risikobaserede dimensionering (RBD)
- Status på konceptet ”Ren brandmand”
- INTERREG
- Håndtering af brand i elbiler
- Ny drone
- Aktindsigtsanmodninger
- Orientering om projekt ’Første indsatsen ved særligt farlige hændelser’

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beredskabskommissionen at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Beredskabskommission den 09-05-2023

Taget til efterretning.

Fraværende Kjeld Stærk, Henning Fogh