

REFERAT 2018-21: Byrådet d. 09-12-2021

Mødedato Torsdag d. 09. december 2021 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen, Sønderborg Rådhus

Mødedeltagere Erik Lauritzen, Peter Hansen, Jan Prokopek Jensen, Heidi F. Jørgensen, Stephan Kleinschmidt, Diddé Lauritzen, Niels Ole Bennedsen, Jan Rytkjær Callesen (Fravær), Charlotte Riis Engelbrecht, Tage Petersen, Gerhard Bertelsen, Tom Hartvig Nielsen, Thomas Worm Larsen, Helge Larsen, Ganeswaran Shanmugaratnam, Stefan Lydal, Christel Leiendecker, Preben Storm, Daniel Staugaard, Jesper Smaling, Peter Thomsen, Dieter Jessen, Jesper Kock (Fravær), Dorthe Mehlberg, Bjørn Allerelli Andersen, Aase Nyegaard, Kirsten Bachmann, Kristian Beuschau, Svend Erik Petersen, Erling Taul Jensen, Vivi Brit Nielsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden og indkaldelse af stedfortræder.....	3
2. behandling af ændring i Styrelsesvedtægten for Sønderborg Kommune.....	4
Godkendelse af valgklage vedr. Valgstyrerformand.....	7
Godkendelse af valgklage vedr. tilforordnet.....	10
Orientering om henvendelser vedrørende valgsteder.....	13
Lukket: Godkendelse af valgklage.....	15
Lukket: Generel orientering.....	15
Lukket: Underskriftsside.....	15

Godkendelse af dagsorden og indkaldelse af stedfortræder

Sagsresumé

Jesper Kock, Socialdemokratiet har meldt afbud til byrådsmødet på grund af sygdom. Det har ikke været muligt at indkalde stedfortræder.

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller til Byrådet at godkende

- dagsordenen.

BESLUTNING BYRÅDET DEN 09-12-2021

Godkendt.

Fraværende:

Jesper Kock

Jan Ryt kjær Callesen

2. behandling af ændring i Styrelsesvedtægten for Sønderborg Kommune

Sagsresumé

Udover Styrelsesloven danner Styrelsesvedtægten rammen for den overordnede styrelse af Kommunen. Styrelsesvedtægten fastsætter den politiske organisation omkring Byrådet, Økonomiudvalget og de stående udvalg.

Ændringer i Styrelsesvedtægten skal undergives 2 behandlinger i Byrådet med mindst 6 dages mellemrum. Styrelsesvedtægten forventes 2. behandlet den 9. december 2021.

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller til Byrådet at godkende

- at forslag til ændringer i Styrelsesvedtægten sendes til 2. behandling i Byrådet den 9. december 2021.

Sagsfremstilling

Styrelsesloven angiver det juridiske grundlag for Byrådets, Økonomiudvalget og de stående udvalgs virke. Styrelsesloven beskriver desuden reglerne omkring kommunens økonomiske forvaltning og det kommunale tilsyn mv. Herudover skal alle kommuner have en styrelsesvedtægt, der fastsætter de nærmere regler af mere generel og fast karakter om den overordnede styrelse af kommunen. Byrådet har desuden en forretningsorden, der fastsætter rammerne for Byrådets daglige virke, herunder mødeafvikling, udsendelse af dagsorden, beslutningsdygtighed mv.

Udover et Byråd skal alle kommuner have et økonomiudvalg. Herudover kan Byrådet beslutte at nedsætte en række stående udvalg, § 17, stk. 4-udvalg mv.

Styrelsesvedtægten indeholder derfor bestemmelser om Borgmesterens opgaver, nedsættelse af Økonomiudvalg og de stående udvalg og deres opgaver samt vederlag for formænd og næstformænd for de stående udvalg samt formanden for Børn- og Ungeudvalget.

Byrådet og alle udvalg varetager den umiddelbare forvaltning af de områder, der hører under deres myndighedsområde. Det indebærer, at udvalgene:

- Forbereder Byrådets beslutninger indenfor deres myndighedsområde
- Træffer afgørelser på Byrådets vegne, hvor dette følger af delegationsplanen
- Udstikker retningslinjer for forvaltningen indenfor eget myndighedsområde
- Iværksætter planlægning indenfor eget myndighedsområde

Forslag til styrelsesvedtægt samt til ændringer i vedtægten skal undergives 2 behandlinger i Byrådet med mindst 6 dages mellemrum.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING BYRÅDET DEN 01-12-2021

Godkendt.

Fraværende:

Jan Rytkjær Callesen

Supplerende sagsfremstilling til Byrådet den 09-12-2021

Partierne A, V, S, Ø, D og O har fremsat følgende ændringsforslag:

- I § 12, stk. 4 tilføjes 'Hertugbyen Augustenborg'
- I § 15, stk. 2 ændres 'Bæredygtighed' til 'Grøn omstilling'
- I § 15, stk. 3, 1. pkt. fjernes 'Center for Verdensmål'
- I § 15, stk. 3, 2. dot fjernes 'Bæredygtighed'
- I §15, stk. 3 tilføjes følgende dot 'Udvikling af naturprojekter, herunder Naturpark Nordals, Oksbøl Skov, Birkepøl m.fl.'
- Teknisk Udvalg ændres til Teknik- By- og Boligudvalget, og det konsekvensrettes i resten af Styrelsesvedtægten
- I § 19, stk. 2, 10. dot ændres til 'Initiativer og indsatser vedrørende bosætning'
- I § 19, stk. 2, 19. dot ændres til 'Grøn Vækst Sønderborg'
- § 21, stk. 1 ændres '5 medlemmer' til '7 medlemmer'
- I § 24 ændres vederlagssatsen for alle formandsposter fra 17,2 pct. til 16,5 pct.
- I § 25, stk. 1, tilføjes som 1. dot 'Næstformanden for Økonomiudvalget oppebærer et vederlag, som udgør 5,5 pct. af borgmesterens vederlag'

Supplerende indstilling til Byrådet den 09-12-2021

Forvaltningen indstiller til Byrådet at godkende

- Styrelsesvedtægten for Sønderborg Byråd

BESLUTNING BYRÅDET DEN 09-12-2021

Det fremsatte ændringsforslag blev godkendt.

Fraværende:

Jesper Kock

Jan Rytkjær Callesen

Godkendelse af valgklage vedr. Valgstyrerformand

Sagsresumé

Forvaltningen har den 23. november modtaget en klage over Valgstyrerformanden på valgstedet Humlehøj. Det angives i klagen, at Valgstyrerformanden i nogle tilfælde har ydet bistand til vælgerne i forbindelse med stemmeafgivningen på en måde, der er i strid med gældende regler herom. Valgstyrerformanden har oplyst, at han ikke er enig, og at gældende regler er overholdt.

Forvaltningen kan oplyse, at der ikke er noteret særlige hændelser i afstemningsbogen, og at der efter det oplyste heller ikke er reageret på de omhandlede situationer på selve valgdagen.

Forvaltningen vurderer ikke, at der på det foreliggende grundlag er tilstrækkelig grundlag til at Byrådet skal foretage sig yderligere.

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller til Byrådet at godkende

- at Byrådet ikke foretager sig yderligere.

Sagsfremstilling

Forvaltningen modtog den 23. november 2021 en klage over Valgstyrerformanden på valgstedet Humlehøj. Klagen er indgivet af nogle af de tilfornordnede på valgstedet. Klagerne udtrykker i klagen bekymring og kritik af valghandlingerne i løbet af dagen samt af Valgstyrerformandens rolle ved valghandlingen. Klagerne gør gældende, at Valgstyrerformanden ikke har fulgt gældende regler for, hvad Valgstyrerformandens rolle er samt hvorledes han har håndteret vælgere, der ønskede hjælp til stemmeafgivningen. Klagerne oplyser i deres klage, at Valgstyrerformanden har peget på stemmesedlen, hvor vælgerne skulle sætte deres kryds og i nogle tilfælde gik med ind i stemmeboksen. Herudover nævner de, at Valgstyrerformandens bil, som havde påsat valgaggitation, var parkeret tæt på indgangen til Valgstedet.

Valgstyrerformanden er blevet bedt om at belyse sagen i forhold til de forhold, som fremgår af sagen.

Valgstyrerformanden har i sine bemærkninger til forløbet oplyst, at han ikke er enig i den fremsatte kritik af hans funktion som Valgstyrerformand. Han oplyser i sine bemærkninger, at han ikke finder at have handlet i strid med reglerne omkring stemmeafgivning. Valgstyrerformanden gør gældende, at det på Borger.dk fremgår, at man kan få hjælp til at afgive sin stemme af valgstyrere eller tilfornordnede på valgstedet. Han oplyser endvidere, at han har et indgående kendskab til reglerne, og at hjælpen med at afgive ens stemme er sket på baggrund af, at vælgerne selv har henvendt sig til ham på valgstedet og anmodet om hjælp. Han oplyser, at i alle tilfælde, hvor en vælger har henvendt sig, er han gået hen til den nærmeste valgstyrer eller tilfornordnede, for at forklare, at vælgeren har brug for hjælp, og at de herefter i fællesskab har hjulpet vælgeren med de spørgsmål denne måtte have. Han oplyser, at i de tilfælde, hvor han har været i kontakt med en vælger i en stemmeboks har dette skyldtes, at en vælger har bedt om at få en ny blyant, da den, der var i stemmeboksen har været knækket.

Efter Lov om kommunale og regionale valg § 93 kan enhver vælger i kommunen indgive en skriftlig klage over valget. Dette skal ske senest ugedagen efter afholdelsen af valget. Dette er for Kommunal- og Regionsrådsvalget 2021 den 23. november 2021. Klagen er derfor indgivet rettidigt. Det er Byrådet, der har kompetencen til at behandle valgklager, og kompetencen kan ikke delegeres.

Forvaltningen kan oplyse, at det følger af Valgloven, at en vælger har mulighed for at få ydet bistand ved stemmeafgivningen. Personlig bistand skal som udgangspunkt ydes enten af to valgstyrere eller tilforordnede eller en personligt udpeget hjælper og en valgstyrer eller en tilforordnet. Anmodning om personlig bistand skal være utvetydigt. Man må ikke give råd eller opfordre til, hvad vælgeren skal stemme på. En kandidat må kun yde personlig bistand, hvis vedkommende er udpeget som personlig hjælper.

I visse tilfælde er det muligt at få personlig bistand til stemmeafgivningen af kun én personligt udpeget hjælper. Det kan ske i de tilfælde, hvor vedkommende utvetydigt og udtrykkeligt har udtrykt ønske herom, og ønsket er begrundet i en umiddelbart konstaterbar eller dokumenterbar fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse. I disse tilfælde må en kandidat godt udpeges som personlig hjælper.

Forvaltningen kan oplyse, at Valgsekretariatet i løbet af dagen modtog henvendelse om, at Valgstyrerformandens kampagnebil holdt foran valgstedet. Valgsekretariatet kontaktede derfor med det samme Valgsekretæren for valgstedet, der straks bad Valgstyrerformanden om at flytte bilen, da det er i strid med reglerne for valgagitation på valgstedet. Bilen blev umiddelbart herefter flyttet.

Forvaltningen kan oplyse, at der ikke er noteret særlige hændelser i afstemningsbogen, og at det efter der efter det oplyste heller ikke er reageret på de omhandlede situationer på selve valgdagen.

Forvaltningen kan desuden oplyse, at forud for valgdagen indkaldes alle Valgstyrerformænd til en gennemgang af deres opgaver på valgdagen. Alle valgstyrere og valgstyrerformænd får forud for valget desuden tilsendt en vejledning, som de skal læse igennem forud for valget. Det fremgår heraf, hvordan man skal forholde sig, når en vælger ønsker personlig bistand til stemmeafgivningen.

Der er ikke i Valglovens § 93 fastsat hvilke reaktionsmuligheder, Byrådet har ved behandlingen af valgklager. En valgklage kan dog i særlige tilfælde medføre en omtælling og i helt ekstraordinære situationer medføre et omvalg. Der har senest i 1985 fundet omvalg sted i Danmark. Der var ved omvalget i 1985 tale om, at en kandidat ikke var opført på stemmesedlen, mens der i 1981 blev foretaget omvalg, da to personer uberettiget havde afgivet deres stemme. Det antages desuden, at der i dag ville skulle mere til, før der kan blive tale om omvalg.

Forvaltningen vurderer desuden, at det ikke er muligt at fastslå præcist at fastslå, hvorvidt der er foretaget handlinger på valgstedet, der ikke er i overensstemmelse med reglerne omkring personlig bistand til stemmeafgivningen eller personligt udpeget hjælper. Forvaltningen vurderer dog ikke, at der ikke er grundlag for hverken at kræve omtælling eller omvalg. Forvaltningen opfordrer dog til, at de personer, der udpeges til hhv. valgstyrerformænd, valgstyrere og tilforordnede fremover forud for udpegningen orienteres om, hvilke opgaver der følger af funktionen og hvilken rolle man påtager sig. Forvaltningen vil forud for næste valg drøfte forløbet af

valghandlingen med Økonomiudvalget og det indgår samtidig i evalueringen af valget.

Hvis en klage er indgivet af et medlem af Byrådet, er vedkommende inhabil i behandlingen af sagen iht. Forvaltningsloven § 3, stk. 1, nr. 1, idet man som klager anses for part i sagen. Den klagen vedrører er derimod ikke nødvendigvis part i sagen, da der klages over den myndighedsopgave, som vedkommende har udført. Hvorvidt vedkommende konkret vurderes at være inhabil skal derfor afgøres efter de almindelige forvaltningsretlige regler. Forvaltningen vurderer ikke, at Valgstyrerformanden er inhabil, da han ikke kan siges at have en væsentligt retlig, personlig eller økonomisk interesse i sagen. Det skyldes, at Byrådet ikke kan pålægge vedkommende en sanktion, ansættelsesretlige eller lignende reaktioner.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING BYRÅDET DEN 09-12-2021

Godkendt.

Fraværende:

Jesper Kock

Jan Rytkjær Callesen

Godkendelse af valgklage vedr. tilforordnet

Sagsresumé

Forvaltningen har den 23. november 2021 modtaget en klage over en tilforordnet på valgstedet Humlehøj. Det fremgår af klagen, at det efter Valgstyrerformandens opfattelse har været i strid med reglerne, at den tilforordnede har forladt valgstedet i løbet af sagen samt kl. 20.15.

Den tilforordnede oplyser hertil, at hun er blevet oplyst af Valgsekretariatet forud for valget, at der ikke er krav om, at hun som tilforordnet skal være tilstede hele dagen, og at det også er i overensstemmelse med gældende regler, at hun forlader valgstedet kl. 20.00 og ikke deltager i optællingen. Hun er blevet oplyst om, at det skal aftales nærmere med Valgstyrerformanden, så det passer ind i tilrettelæggelsen af eventuelle andre tilforordnede, der ønsker en pause og således at der er det tilstrækkelige antal personer tilstede på valgstedet.

Det er Forvaltningens vurdering, at det ikke er i strid med gældende regler for tilforordnede, at man forlader afstemningsstedet i løbet af dagen, lige som det heller ikke er i strid med gældende regler, at man ikke deltager i optællingen.

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller til Byrådet at godkende

- at Byrådet ikke foretager sig yderligere.

Sagsfremstilling

Forvaltningen modtager den 23. november 2021 en klage over en tilforordnet fra valgstedet Humlehøj. Det fremgår af klagen, at den tilforordnede har forladt valgstedet i løbet af dagen samt kl. 20.15 efter at valgstedet er lukket. Det fremgår af klagen, at dette er sket uden at vedkommende har fået tilladelse hertil af Valgstyrerformanden. Valgstyrerformanden gør desuden gældende, at det er i strid med reglerne, at en tilforordnet forlader valgstedet i løbet af dagen samt ved optællingen.

Forvaltningen oplyser i forhold til klagen, at den tilforordnede forud for valgdagen har kontaktet Valgsekretariatet med henblik på at forespørge for muligheden for at kunne gå i løbet af dagen samt kl. 20, når valget lukker. Den tilforordnede er i den forbindelse blevet oplyst om, at der ikke er et juridisk krav om, at de tilforordnede skal være til stede hele dagen eller under optællingen. Dette gælder kun for valgstyrene og valgstyrerformanden, da de skal skrive under på afstemningsbogen. Valgstyrene kan dog efter aftale med Valgstyrerformanden kort forlade Valgstedet i løbet af dagen samt under optællingen, men skal alle være tilstedet ved underskrivningen af afstemningsbogen. Valgstyrerformanden må ikke forlade valgstedet i løbet af dagen. Den tilforordnede er samtidig blevet oplyst om, at det blot skal aftales nærmere med Valgstyrerformanden.

Den tilforordnede er blevet bedt om at belyse sagen i forhold til det forløb, som fremgår af klagen. Det oplyses hertil, at den tilforordnede ikke kan genkende det forløb, som er beskrevet i klagen. Den tilforordnede oplyser, at hun

har haft kontakt med Valgsekretariatet forud for valgdagen og her – som nævnt ovenfor – har fået oplyst, at hun godt måtte forlade valgstedet, når dette skete efter aftale med Valgstyrerformanden, og at hun har taget kontakt til Valgstyrerformanden på valgdagen kl. 13.45. Hun oplyser, at Valgstyrerformanden efter ca 5 min. tale giver lov hertil, men beder hende være tilbage kl. 16.00. Den tilfornordnede oplyser, at hun er tilbage ca. en time senere. Hun oplyser endvidere, at det hele tiden har været hensigten, at hun skulle gå kl 20.00 af personlige årsager, hvilket har været aftalt dels med Valgsekretariatet og også blev aftalt med Valgsekretærerne på Valgstedet.

Forvaltningen vurderer ikke, at det er i strid med Valglovens regler om de tilfornordneds tilstedeværelse på valgdagen, at den tilfornordnede har forladt valgstedet i løbet af dagen i ca. 1 time samt kl. 20.15 efter valghandlingen er overstået. Der er ikke krav om, at de tilfornordnede skal deltage i optællingen. Forvaltningen vil forud for næste valg drøfte forløbet af valghandlingen med Økonomiudvalget og det indgår samtidig i evalueringen af valget.

Efter Lov om kommunale og regionale valg § 93 kan enhver vælger i kommunen indgive en skriftlig klage over valget. Dette skal ske senest ugedagen efter afholdelsen af valget. Dette er for Kommunal- og Regionsrådsvalget 2021 den 23. november 2021. Klagen er derfor indgivet rettidigt. Det er Byrådet, der har kompetencen til at behandle valgklager, og kompetencen kan ikke delegeres.

Det er med baggrund i ovenstående forvaltningens vurdering, at der ikke er grundlag for at Byrådet foretager sig yderligere.

Hvis en klage er indgivet af et medlem af Byrådet, er vedkommende inhabil i behandlingen af sagen iht. Forvaltningsloven § 3, stk. 1, nr. 1, idet man som klager anses for part i sagen. Den klagen vedrører er derimod ikke nødvendigvis part i sagen, da der klages over den myndighedsopgave, som vedkommende har udført. Hvorvidt vedkommende konkret vurderes at være inhabil skal derfor afgøres efter de almindelige forvaltningsretlige regler. Forvaltningen vurderer ikke, at den tilfornordnede er inhabil, da hun ikke kan siges at have en væsentligt retlig, personlig eller økonomisk interesse i sagen. Det skyldes, at Byrådet ikke kan pålægge vedkommende en sanktion, ansættelsesretlige eller lignende reaktioner.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

BESLUTNING BYRÅDET DEN 09-12-2021

Godkendt.

Fraværende:

Jesper Kock

Jan Ryt kjær Callesen

Orientering om henvendelser vedrørende valgsteder

Sagsresumé

Forvaltningen har efter afholdelse af Kommunal- og Regionrådsvalget 2021 er indkommet flere henvendelser omkring forholdene på nogle af valgstederne, herunder særligt samarbejdet og dialogen mellem de udpegede tilforordnede og valgstyrere.

Forvaltningen forelægger hermed de indkomne henvendelse til orientering for Byrådet.

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller til Byrådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har efter Kommunal- og Regionrådsvalget modtaget flere henvendelser fra de tilstedeværende tilforordnede på nogle af valgstederne. Henvendelserne vedrører særligt den behandling, som de tilforordnede har oplevet på valgstederne. Det oplyses bl.a. at de tilforordnede har følt sig holdt udenfor af de andre tilstedeværende tilforordnede og valgstyrere, og at de har følt at der har været mistillid omkring deres udførelse af deres opgaver. I den ene henvendelse nævnes det desuden, at der har været for mange tilstede på valgstedet i forhold til opgaver og plads. Det kritiseres desuden, at en valgstyrer ikke har modtaget vejledning eller instruktion.

Forvaltningen kan oplyse, at det følger af Valgloven, at der ved hvert valgsted skal være mindst 5 og højst 9 valgstyrere til at stå for afviklingen af valget samt den efterfølgende optælling. Der er ikke fastsat regler for, hvor mange tilforordnede, der skal være pr. valgsted, men Indenrigs- og Boligministeriet har dog udtalt, at der skal være minimum 1 tilforordnede pr. valgsted. Forvaltningen har på baggrund af valgstedernes antal stemmeberettiget foretaget en vurdering af, hvor mange valgstyrere og tilforordnede, der har behov for, men på særligt de mindre valgsteder kan der derfor opleves at være mange tilstede til afviklingen af valget.

Forvaltningen kan oplyse, at alle valgstyrere forud for valget har fået tilsendt en vejledning om dagens opgaver mv.

Det er Forvaltningens opfattelse, at de forhold der beskrives i høj grad handler om, hvordan de af partierne udpegede personer har talt og interageret med hinanden. Forvaltningen sørger for forud for valgdagen at vejlede de deltagende i form af enten introduktionsmøder og/eller vejledninger til opgaverne og valgdagen. Forvaltningen har ikke mulighed for at pålægge de af partierne udpegede personer nogen form for sanktion, da der ikke er tale om et ansættelsesretligt forhold, men derimod et borgerligt ombud.

Forvaltningen noterer sig i øvrigt, at der ikke i afstemningsbøgerne har været noteret noget om de nævnte forhold.

Forvaltningen bemærker i øvrigt, at de indkomne klager ikke er betragtet som værende valgklager i henhold til Valgloven § 93, da klagerne efter Forvaltningens vurdering er tale om forhold mellem de deltagende og ikke klager over selve valghandlingerne.

BESLUTNING BYRÅDET DEN 09-12-2021

Taget til efterretning.

Fraværende:

Jesper Kock

Jan Rytkjær Callesen