

REFERAT 2018-21: Erhvervsudvalget d. 24-06-2020

Mødedato Onsdag d. 24. juni 2020 kl. 08:00

Mødested Ekstraordinært møde - Magistratssalen

Mødedeltagere Gerhard Bertelsen, Heidi F. Jørgensen, Bjørn Allereelli Andersen, Tom Hartvig Nielsen, Thomas Worm Larsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til ændret økonomi for Sønderborg Lufthavn.....	3
Godkendelse af udbud af ejerandel i Sønderborg Lufthavn.....	6
Godkendelse af forslag om nedsættelse af luftfartafgifterne i Sønderborg Lufthavn.....	8

Punkt 1: Godkendelse af forslag til ændret økonomi for Sønderborg Lufthavn

19/28605

Sagsresumé

Sønderborg Byråd besluttede den 18. december 2019, at stifte og indskyde 111 mio. kr. i et kommunalt ejet aktieselskab, der skal drive Sønderborg Lufthavn. Formålet er en udbygning af Sønderborg Lufthavn med ny terminal og parkeringsanlæg.

Sønderborg Lufthavn er hårdt ramt af konsekvenser af COVID-19 pandemien. Al rutetrafik fra Sønderborg er aflyst frem til 17. august 2020, og det er usikkert hvornår lufttrafikken igen kommer på normalt niveau. Forvaltningen anbefaler derfor, at kommunen afventer udviklingen inden udbygningsplanerne for lufthavnen gennemføres.

Forvaltningen foreslår, at den tidligere indskudskapital på 111 mio. kr. tilføres kassen, og der i stedet anvendes modsvarende 111 mio. kr., som skitseret i indstillingen til henholdsvis driftsstøtte, investeringsstøtte og en kommunal anlægsbevilling til de mest nødvendige renoveringer i lufthavnen, og at investeringsstøtte til udbygning flyttes til 2023.

Sønderborg Kommune ønsker med omfordelingen, at fastholde ambitionen om at udvikle lufthavnen til gavn for erhvervslivet, turismen og kommunens borgere.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Erhvervsudvalget, at Byrådet godkender:

- En årlig driftsbevilling på 8,5 mio. kr. i årene 2021-2025.
- En tillægsbevilling i driften på 3,5 mio. kr. til nedsættelse af lufthavnsafgifter i 2020.
- En anlægsbevilling på 11 mio. kr. til renovering af terminalbygning, parkeringsanlæg, stålhal i 2020.
- En anlægsbevilling på 14 mio. kr. til køb af jord i 2020.
- At investeringsstøtten på 40 mio. kr. til udvidelse af lufthavnen flyttes til 2023.
- At den afsatte investeringsstøtte på 111 mio. kr. til selskabsdannelse tilgår kassen i 2020.

Sagsfremstilling

Aktieselskabet ”Forberedelsesselskabet af 1. januar 2020 A/S” blev stiftet den 1. januar 2020 med indskud af 410.000 kr. i selskabskapital. Inden selskabet kan overtage driften af lufthavnen skal Trafikstyrelsen give tilladelse hertil. Herefter kan aktiver indskydes, og medarbejdere overføres til selskabet.

Det har efterfølgende vist sig uhensigtsmæssigt at indskyde alle 111 mio. kr. grundet statsstøttereglerne.

Forvaltningen anbefaler i stedet, at den bevilgede kapital til selskabet på 111 mio. kr. omfordeles til årlig driftsstøtte og investeringsstøtte til nye anlæg, samt at støtten gives på betingelse af at midlerne tilbagebetales, hvis støtten ikke bliver brugt. Denne procedure er i fuld overensstemmelse med statsstøttereglernes fritagelsesordning.

Forvaltningens anbefaling bygger blandt andet på en vurdering af den bygningsmæssige stand af lufthavnen. Der er akutte behov for renovering af den eksisterende terminal, der trænger til nyt tag og nyt el-system. Der er ligeledes behov for renovering af badeforhold på brandstationen, så de overholder kravene i arbejdsmiljølovgivningen. Hertil kommer en udvidelse af den eksisterende parkeringsplads med hegn og betalingsanlæg samt 80 nye parkeringspladser, som skal sikre at de parkerede biler er bedre beskyttet mod tyveri. Der opføres endvidere en stålhal til lufthavnsrelateret erhverv, der ønsker at etablere sig i lufthavnen. Der afsættes midler til rådgivning mv. Arbejdet foreslås gennemført i 2020 med en anlægsbevilling på 11 mio. kr.

For at understøtte forbindelsen mellem Sønderborg og København foreslås det, at trafikafgifter og afgifter på flyparkering sættes ned. Dette skal være gældende for 2020, og skal bidrage til at lette luftfartsselskabernes overgang til normal drift. Der budgetteres et beløb på 3,5 mio. kr.

Endvidere hensættes en anlægsbevilling på 14 mio. kr. til køb af jord til lufthavnens fremtidige udvidelse.

Da forberedelsesselskabet først overtager lufthavnens bygninger, når der er opnået tilladelse til at drive lufthavn foreslås, at ovenstående anlægsaktiviteter gennemføres i den kommunale forvaltning i indeværende år, inden aktiverne overføres til selskabet.

Lufthavnen er ved valuar værdisat til 32 mio. kr. Det vil således være dette beløb, der reserveres til en kommende privat/offentlig udvidelse af selskabet.

Omfordelingen af midler ses i nedenstående skema.

Emne	2020 mio. kr.	2021 mio. kr.	2022 mio. kr.	2023 mio. kr.	2024 mio. kr.	2025 mio. kr.	Total mio. kr.
Driftsstøtte		8,5	8,5	8,5	8,5	8,5	42,5
Investeringsstøtte				40			40
Nybyggeri/renovering inkl. rådgivning	11						11
Køb af jord	14						14
Nedsættelse af trafikafgifter	3,5						3,5
	28,5	8,5	8,5	48,5	8,5	8,5	111

Sundhedsmæssige konsekvenser

Forvaltningen vurderer, at sagen ikke har sundhedsmæssige konsekvenser for borgerne.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at hvis indstillingen godkendes, har det nedenstående bevillingsmæssig konsekvens.

Bevillingspåtegning (i 1.000 kr.)

	Politik område	Budget år 2020	Overslags år 1	Overslags år 2	Overslags år 3
Drift	06	3.500	8.500	8.500	8.500
Anlæg/ Rådighedsbeløb	06	25.000			
Finansiering via:					
Drift andetsteds	06				
Afsat rådighedsbeløb	06				
Kapitalindskud	01	-111.000			
Investeringsstøtte	01				40.000
Kassebeholdning	01	82.500	-8.500	-8.500	-48.500

Beslutning Erhvervsudvalget den 24-06-2020

Udvalget anbefaler indstillingen.

Bilag

Finansiering Sønderborg Lufthavn.pdf

Punkt 2: Godkendelse af udbud af ejerandel i Sønderborg Lufthavn

20/22967

Sagsresumé

Byrådet besluttede den 18. december 2019 at stifte et aktieselskab, der skal drive Sønderborg Lufthavn i fremtiden. Aktieselskabet blev stiftet den 2. januar 2020 og har navnet "Forberedelsesselskabet af 1. januar 2020 A/S". Driften af og aktiverne i lufthavnen kan først overdrages til "Forberedelsesselskabet", når Trafikstyrelsen har givet de nødvendige tilladelser. Herefter er det planlagt at selskabets navn ændres til Sønderborg Lufthavn A/S.

Selskabet blev stiftet for at sikre, at lufthavnen kan agere mere agilt og forretningsorienteret fremadrettet. Med etableringen af selskabet var der også et ønske om, at private investorer får mulighed for at købe sig ind i selskabet som medejere. Derved kan der tilføres private investeringer og forretnings know how.

Inden en privat investor kan købe sig ind i selskabet, skal muligheden udbydes, så alle har mulighed for byde ind. Som et minimum skal udbuddet fremlægges på kommunens hjemmeside. Forvaltningen foreslår derfor, at der udarbejdes udbudsmateriale og at materialet fremlægges på kommunens hjemmeside. Sønderborg Kommune ønsker med udbuddet, at fastholde ambitionen om at udvikle lufthavnen til gavn for erhvervslivet, turismen og kommunens borgere.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Erhvervsudvalget, at Byrådet godkender,

- at forvaltningen udarbejder udbudsmateriale og udbyder medejerskabet af "Forberedelsesselskabet af 1. januar 2020".

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet en forretningsplan for Sønderborg Lufthavn, som blandt andet beskriver en udvidelse af lufthavnen med etablering af en ny terminalbygning og parkeringsanlæg. Terminalbygningen var forudsat finansieret af private midler. Det var planen at opførelse af terminalbygningen og parkeringsanlægget skulle gennemføres i 2021, men som følge af COVID-19 krisen og den markante påvirkning af luftfarten forventes dette ikke muligt.

I udbuddet bliver fremtidsplanerne derfor justeret, så lufthavnen forventes drevet som hidtil. Beslutningen om en eventuel udvidelse foretages først, når der er mere vished om, hvordan flybranchen og rejsemønstret er påvirket efter COVID-19 krisen. Det forventes, at dette kan afklares af aktionærerne ultimo 2021.

Medejerskabet vil blive udbudt således, at den nye medejer køber sig ind med en udvidelse af selskabskapitalen, så køber får aktiemajoriteten med en fordeling på 50,1/49,9. Endvidere stilles der krav om, at den nye medejer i år 2023 forpligter sig til indskyde eller donere et beløb til udvidelse af lufthavnen under forudsætning af, at passagerantallet i Sønderborg Lufthavn igen er på 2018-niveau, så en udvidelse af lufthavnen kan gennemføres.

Sønderborg Kommune forpligter sig til årligt at tildele driftsstøtte på op til 8,5 mio. kr. til dækning af underskud på driften i en 10-årig periode.

Forberedelsesselskabet har en selskabskapital på 400.000 kr. i likvide midler. Valuar har vurderet lufthavnens ejendomme og aktiver til 32 mio. kr. Disse aktiver vil enten blive indskudt som åbningsbalance i selskabet eller udbudt til salg, således at selskabet kan købe aktivet.

En tilbudsgiver skal kunne dokumentere sin likviditet og erfaring med andre udviklingsprojekter for at kunne komme i betragtning.

Beslutning om valg af medejer forelægges til Byrådets beslutning.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Forvaltningen vurderer at sagen ikke har sundhedsmæssige konsekvenser for borgerne.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Erhvervsudvalget den 24-06-2020

Udvalget anbefaler indstillingen.

Punkt 3: Godkendelse af forslag om nedsættelse af luftfartafgifterne i Sønderborg Lufthavn

20/22818

Sagsresumé

Konsekvenserne af COVID-19 krisen har ramt luftfarten i Sønderborg Lufthavn hårdt. Ruten Sønderborg – København har været lukket ned siden den 13. marts og vil tidligst åbne igen den 17. august 2020. Det forudses, at ruten vil køre med reduceret drift indtil årets udgang.

For at understøtte igangsætning af ruten foreslår forvaltningen, at lufthavnsafgifterne nedsættes midlertidigt i perioden 1. august til 31. december 2020. En nedsættelse af afgifterne er omfattet af forbuddet mod at yde statsstøtte til private virksomheder. EU-kommissionen har grundet COVID-19 udarbejdet en række fritagelser for forbuddet, så det er lovligt i en midlertidig periode at yde statsstøtte til virksomheder, der er særlig hårdt ramt af konsekvenserne af COVID-19 pandemien.

Da lovgivningen fra kommissionen er helt ny, har det ikke været muligt at få klarlagt om de virksomheder, som kan få glæde af en nedsættelse af lufthavnsafgifterne, vil være omfattet af ordningen. Forvaltningen foreslår derfor, at forvaltningen bemyndiges til at undersøge, om EU-kommissionen kan godkende en nedsættelse af lufthavnsafgifterne i Sønderborg Lufthavn, og at taksterne nedsættes i en midlertidig periode fra 1. august til 31. december 2020, hvis ordningen godkendes.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Erhvervsudvalget, at Byrådet godkender

- at forvaltningen bemyndiges til at undersøge om EU-kommissionen kan godkende en nedsættelse af lufthavnsafgifterne
- at lufthavnsafgifterne sættes ned til 0 kr. på ruten Sønderborg – København i en midlertidig perioden fra 1. august til 31. december 2020 under forudsætning af godkendelse fra EU-kommissionen
- at lufthavnsafgifter for parkering af fly i lufthavnen nedsættes fra 9 kr. til 4,5 kr. pr. tons i døgnet for perioden 1. august til 31. december 2020 under forudsætning af godkendelse af EU-kommissionen
- at de samlede mindre indtægter på 3,5 mio. kr. på lufthavnsafgifterne finansieres af de 111 mio. kr. afsat til selskabsgørelse af Sønderborg Lufthavn.

Sagsfremstilling

Rutetrafikken fra Sønderborg Lufthavn har været lukket ned siden 13. marts og Sønderborg – København ruten forventes først startet op igen den 17. august 2020. For at understøtte opstart af ruten foreslår forvaltningen, at lufthavnsafgifterne på ruten nedsættes. Ruten forventes at flyve med reduceret program resten af året, hvor antallet af daglige rotationer er reduceret fra fem til to rotationer.

Nedsættelse af lufthavnsafgifterne til under kostpris er omfattet af reglerne om forbud mod at give virksomheder statsstøtte. På grund af COVID-19 krisen har EU-kommissionen fritaget virksomheder, der er særlig hårdt ramt af konsekvenserne af COVID-19 og opfylder en række øvrige krav. Da lovgivningen er helt ny, har det ikke været muligt at få klarlagt om de virksomheder, som kan få glæde af en nedsættelse af lufthavnsafgifterne, er omfattet af EU-kommissionens ordning.

Forvaltningen foreslår, at afgifterne på ruten Sønderborg – København nedsættes til 0 kr. i en midlertidig periode fra 1. august til 31. december 2020 under forudsætning af at EU-kommissionen kan godkende ordningen. Lufthavnsafgifterne består af en afgift pr. landing, en afgift pr. passager, afgifter for behandling af baggage, samt afgift på flyets vægt. Samtlige af disse afgifter sættes således ned til 0 kr.

Endvidere nedsættes afgiften på flyparkering i lufthavnen fra 9 kr. pr. ton/døgn til 4,5 kr. pr. ton/døgn under forudsætning af, at EU-kommissionen kan godkende ordningen.

Det estimeres, at de mindre indtægter ved nedsættelse af lufthavnsafgifterne samlet vil beløbe sig til 3,5 mio. kr., som finansieres af midlerne afsat til etablering af selskabsdannelse for Sønderborg Lufthavn.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Forvaltningen vurderer, at der ikke er sundhedsmæssige konsekvenser.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at hvis indstillingen godkendes, vil de bevillingsmæssige konsekvenser blive håndteret særskilt i det punkt omkring ændret økonomi i forbindelse med selskabsdannelse.

Beslutning Erhvervsudvalget den 24-06-2020

Udvalget anbefaler indstillingen med den tilføjelse, at støtten alternativt gives som public service støtte til ruten.