

REFERAT 2018-21: Social- og Seniorudvalget d. 15-03-2018

Mødedato Torsdag d. 15. marts 2018 kl. 16:00

Mødested Magistratssalen, Sønderborg Rådhus

Mødedeltagere Preben Storm, Ganeswaran Shanmugaratnam, Mona Youssef Fahd, Dieter Jessen, Charlotte Riis Engelbrecht, Peter Thomsen, Dorthe Mehlberg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - marts 2018.....	3
Fællesmøde med Udsatterådet.....	4
Drøftelse af Udsatterådets forretningsorden.....	5
Orientering om ledelsesinformation 2017 - Regnskab 2017.....	6
Godkendelse af temaer for tilsyn på plejecentrene i 2018.....	9
Godkendelse af samarbejdsaftaler om IV-behandling i kommunale akutfunktioner.....	11
Serviceniveau på praktisk hjælp.....	14
Drøftelse af pulje til bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejecentre.....	16
Orientering om arbejdet - TUBA Sønderborg.....	18
Orientering om årsrapport 2017 for tilsyn med plejecentre.....	20
Orientering om årsrapport 2017 for tilsyn med tilbud på psykiatri- og handicapområdet.....	22
Orientering om midtvejsstatus på udvidelsen af #mindrerus.....	24
Generel orientering - marts 2018.....	27
Lukket: Formanden, udvalgsmedlemmerne og direktøren orienterer - marts 2018.....	28
Drøftelse af konkurrenceudsættelse.....	29

Punkt 16: Godkendelse af dagsorden - marts 2018

17/42567

Sagsresumé

-

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at godkende

- dagsordenen.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-03-2018

Godkendt med følgende bemærkninger. Punkt 22 ændres til en beslutningssag. Punkt 24 og punkt 22 behandles efter punkt 18.

Punkt 17: Fællesmøde med Udsatterrådet

18/8761

Sagsresumé

Der er aftalt et fællesmøde med repræsentanter fra Udsatterrådet kl. 16.00 – 16.30. Udsatterrådet præsenterer deres årsrapport for 2017.

Udsatterrådet ønsker at drøfte emner fra årsrapporten, og Social og Seniorudvalget ønsker specifikt at drøfte:

- Housing First
- Udsatterrådets forretningsorden

Fra Udsatterrådet deltager formanden Jørgen Jørgensen samt medlem Rudi Cargnelli.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-03-2018

Drøftet.

Bilag

Udsatterrådets årsrapport 2017

Forretningsorden - Udsatterrådet

Punkt 18: Drøftelse af Udsatterådets forretningsorden

18/8997

Sagsresumé

Socialudvalget godkendte den 28. november 2013 forretningsorden for Udsatterådet. Det fremgår af forretningsordenen, at Udsatterådet varetager de overordnede og generelle interesser for udsatte borgere i Sønderborg Kommune.

Formanden for Udsatterådet udpeges af Social- og Seniorudvalget. Medlemmerne af Udsatterådet udpeges af formanden for Udsatterådet og Social- og Seniorudvalget, efter indstilling fra interesseorganisationer. Rådets funktionsperiode er fire år og følger den kommunale valgperiode. Rådet er fungerende indtil udpegning af nye medlemmer har fundet sted.

Udsatterådet har et budget på samlet 173.100 kr. i 2018, heraf er 91.000 kr. øremærket til sekretærbistand, som forvaltningen leverer. Byrådet afsatte i 125.000 kr. i 2016 til Udsatterådets virke, og yderligere 50.000 kr. til aktiviteter fra 2017.

Med baggrund i den gældende forretningsorden for Udsatterådet og Social- og Seniorudvalgets fællesmøde med Udsatterådet ønskes en drøftelse af Udsatterådets forretningsorden.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at drøfte

- Udsatterådets forretningsorden.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-03-2018

Drøftet.

Bilag

Forretningsorden - Udsatterådet

Punkt 19: Orientering om ledelsesinformation 2017 - Regnskab 2017

17/10680

Sagsresumé

Ledelsesinformationen giver et overblik over, hvordan økonomien og aktiviteterne ser ud for Social- og Seniorudvalget i løbet af året.

Regnskabsresultatet for områderne under Social- og Seniorudvalget for 2017 viser et mindreforbrug på 11,5 mio. kr. fordelt med et merforbrug på 2,5 mio. kr. på det sociale område og et mindreforbrug på 14 mio. kr. på ældreområdet.

På anlægssiden er der på igangværende anlægsprojekter et mindreforbrug på 8,8 mio. kr. fordelt med 1,6 mio. kr. på det sociale område og 7,2 mio. kr. på ældreområdet.

Social- og Seniorudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Regnskabsresultatet for områderne under Social- og Seniorudvalget for 2017 viser et forbrug på 939 mio. kr. svarende til 99 % af det korrigerede budget.

Regnskabet viser et samlet mindreforbrug på 11,5 mio. kr.

Drift

Politikområde 17 – Handicap, socialpsykiatri og udsatte

Regnskabsresultatet for 2017 viser et forbrug på 342 mio. kr. svarende til 101 % af det korrigerede budget.

Regnskabsresultatet viser et merforbrug på 6,3 mio. kr. for myndighedsområdet og et mindreforbrug på 3,8 mio. kr. hos udfører. Merforbruget på myndighedsområdet kan henføres til en tilgang af borgere, samt borgere med behov for mere specialiseret støtte. Ændret praksis for beregning af respiratorrefusion har ligeledes medført øgede udgifter. Mindreforbruget hos udfører kan henføres til økonomisk tilbageholdenhed hos de decentrale enheder, et lavt sygefravær samt vakante stillinger i forbindelse med ledige pladser.

Regnskabet viser et samlet merforbrug på 2,5 mio. kr.

Politikområde 21 – Myndighed inkl. hjælpemidler

Regnskabsresultatet for 2017 viser et forbrug på 83 mio. kr. svarende til 94 % af det korrigerede budget.

Der ses merforbrug på hjælpemidler og plejevederlag, hvilket i 2017 finansieres ved mindreforbrug på elevuddannelserne samt mellemkommunale betalinger. Merforbruget på hjælpemidler kan til dels henføres til en stigning i antallet af borgere, der har behov for hjælpemidler.

Regnskabet viser et samlet mindreforbrug på 5,3 mio. kr.

Politikområde 22 – Hjemmeplejen

Regnskabsresultatet for 2017 viser et forbrug på 250 mio. kr. svarende til 98 % af det korrigerede budget.

Politikområde 22 omfatter udover driftsudgifter til den kommunale og de private leverandører af frit valg i hjemmeplejen også demografipuljen, som finansierer øgede udgifter som følge af den demografiske udvikling.

Antallet af visiterede timer til hjemmeplejen ligger ved udgangen af december måned 37.048 timer over den oprindeligt tildelte budgetramme.

Der ses et mindreforbrug på fællesområdet som kan henføres til demografipuljen samt færre udgifter til barselsudligning og IT-systemer.

Regnskabet viser et samlet mindreforbrug på 5,7 mio. kr.

Politikområde 23 – Plejecentre og dagtilbud til ældre

Regnskabsresultatet for 2017 viser et forbrug på 265 mio. kr. svarende til 99 % af det korrigerede budget.

Regnskabet viser et samlet mindreforbrug på 3 mio. kr.

Anlæg

På Social- og Seniorudvalgets område er der på igangværende anlæg et mindreforbrug på 8,8 mio. kr.

Politikområde 17 – Handicap, socialpsykiatri og udsatte

På igangværende anlæg er der et mindreforbrug på 1,6 mio. kr. vedrørende Gårdbutik SAABU Natur, indretning af misbrugscenter og Værkstedsbygning Løvkær. Anlægsprojekterne videreføres og forventes afsluttet i 2018.

Politikområde 22 – Hjemmeplejen

På igangværende anlæg er der et mindreforbrug på 3,2 mio. kr. vedrørende faciliteter til hjemmeplejen, Kongevej. Anlægsprojektet videreføres og forventes afsluttet i 2018.

Politikområde 23 – Plejecentre og dagtilbud til ældre

På igangværende anlæg er det et mindreforbrug på 4 mio. kr. vedrørende Gråsten Plejecenter, Mølleparkens Plejecenter

og Støtte på distancen. Anlægsprojekterne videreføres i 2018.

Mål

Der er sket opfølgning på GPS-målene. Status og fremdrift er synliggjort ved anvendelse af følgende:

- igangsatte drifts- og udviklingsmål
- afsluttede drifts- og udviklingsmål.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-03-2018

Taget til efterretning.

Bilag

Social, Regnskab 2017 pr 260218

Senior, Regnskab 2017 pr 260218

Politikområde 17, Bilag LIS - december 2017

Politikområde 21-23, Bilag LIS - december 2017

Anlægs LIS SOC Ultimo 2017

Anlægs LIS SEN Ultimo 2017

Opfølgning GPS-mål december 2017 - Socialudvalget

Opfølgning GPS-mål december 2017 - Seniorudvalget

Punkt 20: Godkendelse af temaer for tilsyn på plejecentrene i 2018

18/403

Sagsresumé

Kommunen skal hvert år foretage mindst et uanmeldt tilsynsbesøg på plejecentrene. Tilsynet omfatter indsatsen over for beboerne på plejecentrene.

I forbindelse med planlægning af tilsynene på plejecentrene i 2018 skal Social- og Seniorudvalget beslutte, om der er temaer, der ønskes særligt fokus på ved tilsynene.

Social- og Seniorudvalget har beslutningskompetencen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at godkende

- temaer, der ønskes fokus på ved tilsynene i 2018.

Sagsfremstilling

Kommunen skal hvert år foretage mindst et uanmeldt tilsynsbesøg på plejecentrene. Tilsynet omfatter indsatsen over for beboerne på plejecentrene.

I 2018 vil tilsynsbesøgene blive gennemført af BDO's tilsynsgruppe. Tilsynet vil afdække følgende overordnede temaer: Dokumentation, aktuelle vilkår og status, pleje, omsorg og praktisk støtte, hverdagsliv, fysiske rammer samt kompetencer og udvikling. Social- og Seniorudvalget har endvidere mulighed for at beslutte om der er temaer, der ønskes særligt fokus på ved tilsynene.

Med udgangspunkt i værdighedspolitikken og budgetaftalen for 2017-2020 foreslår forvaltningen, at tilsynet har særligt fokus på et af følgende temaer:

- Naturvejledning og udeliv
- Selvbestemmelse og livskvalitet i relation til klippekort
- Mad og ernæring i relation til varmmadsproduktion

Høring – Ældrerådet den 07-03-2018:

Ældrerådet finder emnerne relevante og i god sammenhæng med værdighedspolitikken.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-03-2018

Udvalget godkender, at der ønskes fokus på:

- Selvbestemmelse og livskvalitet i relation til klippekort
- Mad og ernæring i relation til varmmadsproduktion

Punkt 21: Godkendelse af samarbejdsaftaler om IV-behandling i kommunale akutfunktioner

18/3212

Sagsresumé

Der er udarbejdet to samarbejdsaftaler om IV-behandling med henholdsvis antibiotika og væske i kommunale akutfunktioner mellem Region Syddanmark og de syddanske kommuner. IV er forkortelsen for intravenøs og betyder behandling, der gives direkte i blodbanen.

Formålet med samarbejdsaftalerne er at give borgere, der er vurderet lægefagligt egnede, mulighed for at færdiggøre IV-behandlingen i eget hjem eller tæt på nærmiljøet. På den måde kan borgerne fastholde hverdagen ved siden af behandlingsforløbet. Samarbejdsaftalerne er godkendt i Sundhedskoordinationsudvalget den 31. oktober 2017 og er gældende fra 1. januar 2018. Sundhedskoordinationsudvalget har ved godkendelse af aftalerne den 31. oktober 2017 besluttet, at det er op til den enkelte kommune, om de ønsker at implementere samarbejdsaftalerne.

Social- og Seniorudvalget har beslutningskompetencen. Sundhedsudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at godkende

- implementering af samarbejdsaftalerne om IV-behandling med henholdsvis antibiotika og væske i Sønderborg Kommune.

Sagsfremstilling

Sundhedsstyrelsen udgav i 2017 ”Kvalitetsstandarder for kommunale akutfunktioner i hjemmesygepleje”. Kvalitetsstandarderne tydeliggør krav og anbefalinger til varetagelsen af særlige sygeplejeindsatser i kommunerne. Standarderne definerer skal-opgaver og kan-opgaver. IV-behandling i kommunale akutfunktioner er en kan-opgave.

Der er en række fordele for borgerne ved, at IV-behandlingen ikke foregår på sygehuset. Det kan være svært for borgere og pårørende at få hverdagen til at hænge sammen, når de én eller flere gange om dagen skal møde op på sygehuset. De fleste foretrækker derfor at modtage behandlingen i nærmiljøet. En borger der modtager IV-behandling i eget hjem eller på en af sygeplejens klinikker vil i højere grad kunne drage fordel af eget socialt netværk, og erhvervsaktive borgere vil bedre være i stand til at passe et eventuelt arbejde.

Samarbejdsaftalerne udgør det fremadrettede udgangspunkt for både eksisterende og nye aftaler mellem kommuner og sygehusenheder om IV-behandling.

Opgaven omkring IV-behandling har været præget af opgaveglidning uden formel opgaveoverdragelse mellem region og kommune. Samarbejdsaftalerne formaliserer opgaven, så den kommunale sygepleje kan varetage opgaven i samarbejde med den ansvarlige sygehusafdeling. Det fremgår af samarbejdsaftalen, at samarbejdet skal udvikles i et gensidigt og aftalt tempo mellem kommuner og sygehus. Ved at gennemføre IV-behandling mindsker Sønderborg Kommune udgifterne til ambulante besøg på sygehuset.

Sygeplejens akutteam har siden opstarten i 2013 gennemført IV-behandling i borgerens eget hjem eller på sygeplejens klinikker. Hvorvidt en borger kan modtage IV-behandling af sygeplejen er baseret på en individuel faglig vurdering. Forvaltningen anbefaler at Sønderborg Kommune viderefører denne praksis og implementerer samarbejdsaftalerne.

Forvaltningen har udarbejdet en oversigt over antallet af borgere i Sønderborg Kommune, der har modtaget IV-behandling i perioden 2013-2017.

	2013	2014	2015	2016	2017
IV antibiotika	192	331	387	386	289
IV væske	160	240	240	165	141
I alt	352	571	627	551	430

Der er også udarbejdet en oversigt over aldersfordelingen blandt borgere, der modtager IV-behandling.

	2013	2014	2015	2016	2017
0-20 år	5	9	11	10	7
21-40 år	11	26	45	39	30
41-60 år	72	91	131	91	66
61-80 år	157	264	288	248	183
80+ år	132	214	195	185	167

*I overstående tabel indgår også borgere som har modtaget ernæring via IV

Et estimat over udgifterne i Sønderborg Kommune viser, at der er i 2017 blev anvendt ca. 2,8 mio. kr. til IV-behandling i sygeplejen. Forvaltningen forventer stigende udgifter til området grundet udviklingen i det nære sundhedsvæsen og den demografiske udvikling i Sønderborg Kommune. Forvaltningen følger derfor ressourceforbruget til IV-behandling tæt.

Opgaven omkring IV-behandling har været løst i forskelligt omfang i de fire sønderjyske kommuner i samarbejdet med Sygehus Sønderjylland. Med udgangspunkt i de godkendte aftaler er der opstartet et samarbejde i det lokale samordningsfora med henblik på at ensrette implementeringen af samarbejdsaftalerne.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Der er foretaget en screening af forslaget sundhedsmæssige konsekvenser. Forslaget forventes at have positive kortsigtede og langsigtede sundhedsmæssige konsekvenser for borgernes mentale sundhed, sociale deltagelse samt social ulighed i sundhed.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-03-2018

Godkendt.

Bilag

Samarbejdsaftale om IV-behandling med antibiotika

Samarbejdsaftale om IV-behandling med væske

Punkt 22: Serviceniveau på praktisk hjælp

17/43439

Sagsresumé

Social- og Seniorudvalget har ønsket at drøfte det generelle serviceniveau på praktisk hjælp i hjemmeplejen.

Det generelle serviceniveau for praktisk hjælp er fastlagt i kvalitetsstandarden for praktisk hjælp efter servicelovens § 83, rengøring og tøjvask.

På udvalgsrådet fremlægger myndighedschef Lene Gram Herborg det gældende serviceniveau som udgangspunkt for temadrøftelsen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at drøfte og beslutte

- det generelle serviceniveau på praktisk hjælp.

Sagsfremstilling

Det generelle serviceniveau for praktisk hjælp er fastlagt i kvalitetsstandarden for praktisk hjælp efter servicelovens § 83, rengøring og tøjvask. Kvalitetsstandarden er godkendt af Social- og Seniorudvalget 8. februar 2018.

Det fremgår af kvalitetsstandarden, at omfanget af hjælp og støtte afhænger af borgerens konkrete situation og af, hvor meget borgeren selv og andre i husstanden kan udføre. Rengøringen kan omfatte hverdagsrengøring af boligens daglige opholdsrum svarende til en ældrebolig (65 m²):

- et køkken
- et badeværelse
- et soveværelse
- en stue
- et indgangsparti (entré eller bryggers)
- bryggers, hvis det indeholder vaskemaskine og tørretumbler.

Det fremgår endvidere, at borgeren som hovedregel kan få gjort rent hver anden uge, og at gulvvask i soveværelse og stue som udgangspunkt udføres hver sjette uge eller sjældnere.

I særlige enkeltstående tilfælde kan borgeren få supplerende rengøring en eller flere gange pr. uge på baggrund af en individuel vurdering. Det kan udelukkende ske i de tilfælde, hvor der foreligger særlige dokumenterede sociale, hygiejniske eller sundhedsmæssige behov.

Ugentlig rengøring tilbydes til borgere, der 1) har et varigt behov for personlig hjælp og pleje, og 2) er bevilget omfattende hjemmepleje for at kunne klare hverdagen som følge af et svært/totalt nedsat funktionsniveau, og 3) er bevilget praktisk hjælp til rengøring.

Alle borgere, der er bevilget praktisk hjælp, tilbydes endvidere 3½ times ekstra rengøring en gang om året. Dette er fastlagt i kvalitetsstandarden for ekstra rengøring.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-03-2018

Udvalget ønsker en ændring af serviceniveauet på praktisk hjælp, således at der tilbydes gulvvask i stue og soveværelse hver anden uge. Ændret kvalitetstandard forelægges på udvalgsrådet i april.

Bilag

Kvalitetsstandard for praktisk hjælp - Rengøring og tøjvask

Kvalitetsstandard for praktisk hjælp - Ekstra rengøring

Punkt 23: Drøftelse af pulje til bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejecentre

18/6008

Sagsresumé

Der er afsat midler til bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejecentre i forbindelse med Aftalen om finansloven for 2018. Sønderborg Kommunes andel af midlerne er 8,124 mio. kr. Midlerne skal anvendes til at opjustere arbejdstiden for deltidsansatte eller ansættelse af nye medarbejdere. Ansøgningsfristen er 1. april 2018.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at drøfte

- prioritering af puljemidler til bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejecentre.

Sagsfremstilling

Med Aftalen om finansloven for 2018 blev der afsat 500 mio. kr. årligt fra 2018 og frem til og med 2021 til en bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejehjem, plejecenter og friplejeboliger fortrinsvis for ældre. Midlerne er fordelt mellem kommunerne på baggrund af nøglen i tilskuds- og udligningssystemet. Sønderborg Kommunes andel af midlerne er 8,124 mio. kr.

Midlerne skal anvendes til et løft af ældreområdet til en bedre bemanning og skal i videst muligt omfang, og under hensyntagen til medarbejdernes ønsker, anvendes til at opjustere arbejdstiden for deltidsansatte medarbejdere og ansættelse af nye medarbejdere i fuldtidsstillinger.

Puljen har fokus på medarbejderne. Den bedre bemanning vil indirekte få en positiv betydning for borgerne i Sønderborg Kommune.

Forvaltningen kan pege på følgende muligheder og budgetmæssige udfordringer på området:

- Flyverkorps i hjemmeplejen, som understøtter ro og kvalitet for borgere og medarbejdere
- Styrkelse af terapeutressourcer til rehabilitering i hjemmeplejen med henblik på styrke borgernes livskvalitet
- Bedre bemanning på plejecentrene til at øge bemanningen i morgenplejen
- Naturvejleder fra 2019
- Opnormering på Center for Korttidspladser til at styrke bemanningen i eftermiddagstimerne
- Opnormering til Guderup Plejecenter ved udvidelse af antallet af specialboliger fra januar 2019
- Opnormering til Gråsten Plejecenter ved udvidelse
- Opnormering til Mølleparkens Plejecenter ved udvidelse.

På baggrund af drøftelsen i Social- og Seniorudvalget, udarbejder forvaltningen en redegørelse for anvendelse af midlerne. Redegørelsen indsendes til ministeriet inden ansøgningsfristen 1. april 2018 med forbehold for politisk godkendelse i Social- og Seniorudvalget den 12. april 2018. Det betyder, at ministeriet først behandler redegørelsen endeligt efter den 12. april 2018.

Kommunen skal i ansøgningen sikre, at de private leverandører også får del i midlerne.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke medfører bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-03-2018

Drøftet. Udvalget afholder ekstraordinært udvalgmøde, hvor prioritering af midler godkendes.

Bilag

Oversigt over puljer og midler ældreområdet i 2018

Punkt 24: Orientering om arbejdet - TUBA Sønderborg

18/5872

Sagsresumé

TUBA Sønderborg (Terapi og rådgivning for Unge som er Børn af Alkoholmisbrugere) er en afdeling under Blå Kors Danmark, som tilbyder gratis anonym rådgivning og terapi til unge, som er opvokset i alkoholfamilier.

Sønderborg Kommune har en partnerskabsaftale med TUBA Danmark vedrørende drift af TUBA Sønderborg. Sønderborg Kommune finansierer en del af driften af TUBA Sønderborg. Der er løbende opfølgning og dialog med TUBA Sønderborg, og en gang årligt giver TUBA en status på deres indsats.

Social- og Seniorudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Sønderborg Kommune har en partnerskabsaftale med TUBA Danmark vedrørende drift af TUBA Sønderborg. Sønderborg Kommune yder et årligt driftstilskud til TUBA på 400.000 kr. Forvaltningen Børn, Uddannelse og Sundhed finansierer 1/3 og forvaltningen Job og Velfærd finansierer 2/3 af den samlede medfinansiering.

Hovedformålet med TUBA Sønderborg er at give et gratis, anonymt og specialiseret tilbud om rådgivning og terapi til unge, som er vokset op i familier med alkoholproblemer. Tilbuddet omfatter en behandlingsgaranti bestående af forsamtaler, rådgivning, gruppeterapi og individuel terapi for unge i alderen 14–17 år, samt et tilbud om rådgivning og terapi til unge mellem 18–35 år. Ligeledes omfatter tilbuddet undervisning og temaarrangementer for unge, der er tilknyttet TUBA samt deres pårørende.

TUBAs tilbud skal støtte unge i at håndtere det liv, de står i, på trods af en belastet opvækst og svære dilemmaer i hverdagen med en misbrugende forældre.

Status:

I 2017 har TUBA Sønderborg haft 45 nyhenvendelser og 74 unge har deltaget i et terapiforløb. Derudover har der været åbne gruppeforløb med løbende optag af unge. For aldersgruppen 25–35 år har der været to borgere der har oplevet kort ventetid.

Udover terapi- og gruppeforløb har TUBA haft følgende aktiviteter:

- Afholdelse af Drop-In møder, med typiske emner og udfordringer, der optager unge fra misbrugsramte familier
- Undervisning af frontpersonale i folkeskoler og daginstitution

Alle unge evaluerer deres forløb hos TUBA, når det afsluttes. De unge vurderer, at der er sket betydelige positive forandringer. Især er det værd at fremhæve, at over 80 % af de unge som har fået hjælp i TUBA Sønderborg vurderer, at de i høj grad har fået den hjælp de havde brug for.

Følgende skriftlige tilbagemeldinger fra de unge er en del af evalueringerne:

”TUBA har igennem dette lange forløb, været min store tryghed og energikilde. TUBA har betydet, at jeg kunne arbejde med mine barndoms minder og derved kunne udvikle mig til andet, end al det negative, som jeg var før. TUBA har for mig i dette forløb været grunden til at jeg kunne holde fast ved tanken og arbejde med den, i forhold til at skabe en hverdag for mig selv. Jeg er derfor utrolig taknemmelig for at have haft dette forløb, som har været fantastisk for mig! ”

”Jeg har det supergodt nu, og sådan har det været de sidste par gange jeg har været her. Da jeg startede hernede var jeg meget nedtrykt og havde svært ved at se mig ud af det hele”

Det er forvaltningens klare vurdering, at TUBAs tilbud understøtter og supplerer den kommunale indsats med fokus på den forebyggende indsats.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-03-2018

Taget til efterretning.

Bilag

Statusrapport for TUBA Sønderborg 2017

Punkt 25: Orientering om årsrapport 2017 for tilsyn med plejecentre

17/12516

Sagsresumé

Kommunen skal hvert år foretage mindst et uanmeldt tilsynsbesøg på hvert plejecenter.

Der er udarbejdet en årsrapport, for de tilsyn der er gennemført i 2017.

Det fremgår af årsrapporten, at der på baggrund af tilsynene kan konkluderes, at der samlet set er tale om et velorganiseret område, der sætter rammen om hverdagen for ældre beboere, også borgere med demensudfordringer og andre psykiatriske diagnoser.

Tilsynet har i 2017 ikke konstateret uacceptable forhold.

Social- og Seniorudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Kommunen skal hvert år foretage mindst et uanmeldt tilsynsbesøg på plejecentrene. Tilsynet omfatter indsatsen over for beboerne på plejecentrene.

Det er konsulentvirksomheden Elkjær der på vegne af kommunen har gennemført de uanmeldte tilsyn på kommunens plejecentre.

Det er tilsynets formål at belyse borgernes trivsel i kommunens tilbud og at sikre, at driften af plejecentrene sker i overensstemmelse med gældende lovgivning indenfor området og kommunens definerede standarder for området.

Tilsynet har i 2017 blandt andet taget udgangspunkt i de politisk bestemte temaer:

- Mad og måltider
- Kvalitet og faglighed i relation til ”I sikre hænder”
- Livskvalitet i relation til aktiviteter i eftermiddags- og aftentimer
- Kommunikation
- Beboernes oplevelser
- Infektionshygiejne

Konsulentvirksomheden Elkjær har udarbejdet en årsrapport, der samler konklusionerne fra tilsynene på plejecentrene i 2017. Det fremgår af årsrapporten, at beboernes retssikkerhed på plejecentrene sikres på flere niveauer fx gennem beboer- og pårørenderåd og sikring af klageadgang samt relevant sagsbehandling.

Det er tilsynets opfattelse, at plejecentrene fortsat drives kvalificeret og med en faglighed, der svarer til beboernes behov. Det fremgår af rapporten, at ledelsen vægter det gode samarbejde med beboernes pårørende.

Det fremgår også af årsrapporten, at alle plejecentre har en driftssikker ramme, som sikrer tilgængelige retningslinjer, og at medarbejderne får relevante kurser og uddannelse, ligesom der kontinuerligt er fokus på et fagligt projekt som fx "I sikre hænder".

Tilsynet konkluderer, at det faglige niveau og sammensætningen af faglige kompetencer modsvarer behovene på hvert center, og at indsatsen tilrettelægges fleksibelt med udgangspunkt i beboernes ønsker og behov individuelt, herunder at beboerne inddrages relevant i egne forhold og respekteres for deres valg og fravalg.

Dokumentationsarbejdet i den elektroniske journal er et generelt fokusområde for alle plejecentre. For at imødekomme fokusområdet har plejecentrene bl.a. udpeget ressourcepersoner til kvalificering af dokumentationsarbejdet på det enkelte plejecenter.

Generelt er det tilsynets opfattelse, at lederne er kompetente og har fokus på det psykiske arbejdsmiljø på plejecentrene. Det fremmer medarbejdernes trivsel, hvilket smitter af på indsatsen til beboerne.

Tilsynet har ikke konstateret uacceptable forhold i 2017.

Ældrerådet orienteres på rådets kommende møde.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-03-2018

Taget til efterretning.

Bilag

Årsrapport 2017 - Plejecentre

Punkt 26: Orientering om årsrapport 2017 for tilsyn med tilbud på psykiatri- og handicapområdet

16/46072

Sagsresumé

Forvaltningen skal årligt give Social- og Seniorudvalget en tilbagemelding på det samlede resultat af Socialtilsynets tilsyn med tilbud på psykiatri- og handicapområdet. Desuden skal der ske samlet tilbagemelding fra kommunens egne tilsyn på området. Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet en samlet rapport.

Socialtilsynets vurdering af tilbuddene giver et billede af, at kvaliteten i tilbuddene generelt er kendetegnet ved et højt fagligt niveau.

Kommunen fører selv tilsyn med de steder der ikke er underlagt socialtilsynet. Tilsynene i disse tilbud viser ligeledes en meget høj kvalitetsvurdering uden bemærkninger om udviklingspunkter eller anbefalinger.

Social- og Seniorudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet en samlet rapport, som sammenfatter tilbagemeldingerne fra Socialtilsynet og områdets tiltag i relation hertil.

Socialtilsynets vurdering af tilbuddene giver et billede af, at kvaliteten i tilbuddene generelt er kendetegnet ved et højt fagligt niveau. Kommunen fører selv tilsyn med de tilbud der ikke er underlagt Socialtilsynet. Tilsynene i disse tilbud viser ligeledes en meget høj kvalitetsvurdering uden bemærkninger om udviklingspunkter eller anbefalinger.

Der ses fra Socialtilsynet følgende udviklingsområder, som tilbuddene kan have kontinuerligt fokus på:

- Magtanvendelse og forebyggelse af overgreb
- Faglig metode, dokumentation og borgers mål
- Kommunikation med pårørende og beskæftigelsestilbud
- Personalets trivsel og kompetenceløft

Årsrapporten er vedlagt sagen.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-03-2018

Taget til efterretning.

Bilag

Årsrapport 2017 - driftsorienterede tilsyn Handicap- og psykiatriområdet

Punkt 27: Orientering om midtvejsstatus på udvidelsen af #mindrerus

17/11145

Sagsresumé

Der er udarbejdet en midtvejsstatus for udvidelsen af projekt #mindrerus. Midtvejsstatus beskriver arbejdet med at implementere projektet på de fem ungdomsuddannelser, der deltager i udvidelsen. Resultaterne viser, at ungdomsuddannelserne er nået langt med at implementere projektets indsatser i forhold til tidlig opsporing, tidlig indsats, kort intervention samt synlighed og tilstedeværelse.

Sundhedsudvalget godkendte den 18. april 2017 udvidelsen af projektet til at omfatte fem yderligere ungdomsuddannelser i Sønderborg Kommune. Udvidelsen af projektet er gældende for skoleåret 2017/2018, og denne midtvejsstatus beskriver arbejdet med at implementere indsatserne fra august 2017 til januar 2018.

Social- og Seniorudvalget og Sundhedsudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Sønderborg Kommune har siden den 1. januar 2016 samarbejdet med Business College Syd om at udvikle og implementere projekt #mindrerus. Projektet løber frem til udgangen af 2018. Formålet er at afprøve, om en samlet indsats omfattende tidlig opsporing og tidlig indsats har en effekt i forhold til at nedbringe forbruget og udbredelsen af rusmidler blandt elever på ungdomsuddannelserne.

På baggrund af positive erfaringer fra projektet ønskede fem yderligere ungdomsuddannelser at deltage i en udvidelse af projektet gældende for skoleåret 2017/2018. Udvidelsen af projekt #mindrerus blev godkendt i Sundhedsudvalget den 18. april 2017.

De fem deltagende ungdomsuddannelser er:

- Sønderborg Statsskole
- Alssundgymnasiet Sønderborg
- VUC Syd Sønderborg
- Sønderborg Produktionshøjskole
- 10'eren

Forvaltningen har udarbejdet en midtvejsstatus for udvidelsen af projektet. Midtvejsstatus indeholder data fra de fem deltagende ungdomsuddannelser og beskriver arbejdet med at implementere indsatserne i projektet fra august 2017 til januar 2018. Midtvejsstatus er bygget op omkring projektets indsatser i forhold til kvalificering i tidlig opsporing, tidlig indsats, kort intervention samt synlighed og tilstedeværelse på ungdomsuddannelserne.

Midtvejsstatus viser at:

- 20 elever er blevet opsporet og henvist til kort intervention
- 67 % af underviserne på de deltagende uddannelsesinstitutioner har deltaget i workshoppen ”tidlig opsporing”
- 64 % af underviserne føler sig bedre klædt på til at kunne genkende adfærdstegn på rusmiddelforbrug
- 80 % af eleverne på de deltagende uddannelsesinstitutioner har modtaget undervisning i flertalsmisforståelser og falsk gruppepres
- 79 % af eleverne vil reflektere over den viden de har fået om emnet
- der er skabt et godt samarbejde mellem studievejlederne og misbrugskonsulenten, og misbrugskonsulenten giver studievejlederne en henvisningsmulighed, som ikke tidligere har været der – et ekstra redskab
- det har en positiv effekt, at misbrugskonsulenten er synlig på ungdomsuddannelserne både blandt undervisere og elever
- eleverne oplever misbrugskonsulentens tilstedeværelse som positiv, og at det er ufarligt at tage en samtale med misbrugskonsulenten.

Anbefalinger til justeringer i projektet:

- der er fortsat behov for en tæt dialog med uddannelsesinstitutionerne omkring tidlig opsporing og deltagelse i projektets aktiviteter
- der er brug for en større gennemsikrelighed i forhold til hvilke elever, der henvises til misbrugskonsulenten. Det vil give mulighed for et øget samarbejde mellem misbrugskonsulenten og studievejlederne
- der skal stadig være fokus på at sikre misbrugskonsulentens synlighed på ungdomsuddannelserne i forhold til eleverne – specielt i forhold til de større uddannelsesinstitutioner.

Det er forvaltningens vurdering, at der er tæt sammenhæng mellem projekt #mindrerus og Sønderborg Kommunes overordnede fokus på børn og unge med særlige udfordringer. På samme måde er #mindrerus med til at støtte op om strategien for tiltrækning og fastholdelse af videregående uddannelser.

Erfaringerne fra midtvejsstatus for udvidelsen vil blive inddraget i det videre arbejde med at implementere projekt #mindrerus. Som afslutning på projektet vil der i efteråret 2018 blive udarbejdet en samlet evaluering gældende for både indsatsen på Business College Syd og udvidelsen af projektet.

Sundhedsudvalget blev den 12. september 2017 præsenteret for midtvejsevalueringen af projekt #mindrerus på Business College Syd. Både midtvejsevalueringen og midtvejsstatus for udvidelsen af projektet viser gode resultater i forhold til tidlig opsporing og tidlig indsats. På den baggrund anbefaler forvaltningen, at kommunen i samarbejde med ungdomsuddannelserne undersøger muligheden for at forankre indsatsen. Forvaltningen gør opmærksom på, at der ikke er finansiering af #mindrerus fra januar 2019.

Projekt #mindrerus har et samlet budget på 1.488.000 kr. i perioden 2016-2018. Politikområde 17.06 Misbrug finansierer 607.500 kr. og politikområde 13.01 Sundhedsfremme og forebyggelse finansierer 880.500 kr. Udvidelsen af projekt #mindrerus har et budget på 770.000 kr. og er finansieret af politikområde 13.01 Sundhedsfremme og forebyggelse.

Implementeringen af projekt #mindrerus er en del af Sundhedspolitik 2016-2018 ”Sund kommune – Fælles ansvar” under sundhedsplanen Børn og unge. Sundhedspolitikken er godkendt i Byrådet den 2. december 2015.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-03-2018

Taget til efterretning.

Bilag

Midtvejsstatus på udvidelsen af projekt #mindrerus - Februar 2018

Punkt 28: Generel orientering - marts 2018

17/42566

Sagsresumé

- Orientering om Fjordbo
- Orientering om Livskraft
- Tilsyn – Botilbud Nørrebo
- Tilsyn – Botilbud Skrænten
- Tilsyn – Botilbud Højbo
- Henvendelse vedr. salg af grund
- Nyt fra Ældrerådet
- Forsøg med friinstitutioner

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-03-2018

Taget til efterretning.

Bilag

Tilsyn - Botilbud Nørrebo

Tilsyn - Botilbud Skrænten

Tilsyn - Botilbud Højbo

Punkt 29: Lukket: Formanden, udvalgsmedlemmerne og direktøren orienterer - marts 2018

17/42569

Punkt 30: Drøftelse af konkurrenceudsættelse

17/8334

Sagsresumé

Sønderborg Kommune indgik pr. 1. januar 2007 driftsaftale med Danske Diakonhjem om drift af Dalsmark Plejecenter. Driftsaftalen var uopsigelig indtil 31. december 2016. Her efter kan aftalen opsiges med et års skriftlig varsel ved årets afslutning.

En juridisk analyse fra 2016 har vurderet, at Sønderborg Kommune er forpligtet til enten at udbyde driftsopgaven eller at hjemtage opgaven med drift af Dalsmark Plejecenter.

En opsigelse af driftsaftalen med Danske Diakonhjem ved udgangen af 2018 betyder, at en ny driftsaftale eller hjemtagning af driftsopgaven kan træde i kraft fra 1. januar 2020. Sønderborg Kommune ejer bygningerne på Dalsmark.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at

- drøfte den fremtidige drift af Dalsmark Plejecenter.

Sagsfremstilling

Sønderborg Kommune indgik pr. 1. januar 2007 driftsaftale med Danske Diakonhjem om drift af Dalsmark Plejecenter.

Da uopsigelsesperioden udløb pr. 31. december 2016 fik Sønderborg Kommune i sommeren 2016 udarbejdet en juridisk vurdering af, hvorvidt Sønderborg Kommune ville være berettiget til at fortsætte driftsaftalen med Danske Diakonhjem, eller om kommunen er forpligtet til enten at udbyde eller hjemtage opgaven. Den juridiske vurdering fastslår, at Sønderborg Kommune er forpligtet til enten at udbyde driftsopgaven eller at hjemtage opgaven med drift af Dalsmark Plejecenter.

Den juridiske vurdering peger på, at der er to muligheder for den fremtidige drift af Dalsmark Plejecenter:

1. sende driftsaftalen i udbud
2. hjemtage driftsopgaven.

1. Driftsaftalen sendes i udbud

Den juridiske vurdering henviser til princippet om, at udbudspligtige kontrakter med jævne mellemrum skal konkurrenceudsættes. Tidshorisonten ved en udbudsproces er 6-12 måneder, før udbuddet kan offentliggøres og herefter op til tre måneder før en kontrakt er på plads. Et udbud kan foretages som begrænset, hvilket betyder at virksomheder indbydes efter prækvalificering til at byde på opgaven.

Der er usikkerhed omkring det økonomiske potentiale ved et udbud. Sønderborg Kommune har ikke tidligere fået driften af plejecentrene markedsafprøvet.

2. Hjemtagning af opgaven

Da Sønderborg Kommune i forvejen driver ni plejecentre, og ejer bygningerne på Dalsmark, vil opgaven forholdsvis nemt kunne hjemtages. En hjemtagning af opgaven vil dog betyde, at kommunen ikke længere kan tilbyde et privat alternativ til de kommunale plejecentre. Dog kan private aktører til enhver tid oprette friplejeboliger i kommunerne jf. bestemmelserne i friplejeboligloven.

Som udgangspunkt er Sønderborg Kommune ikke forpligtet efter virksomhedsoverdragelsesloven ved opsigelse af driftsaftalen.

Dalsmark Plejecenter får ifølge driftsaftalen udmålt budget på samme vis som de kommunale plejecentre. Derudover får Dalsmark Plejecenter årligt 320.000 kr. til administration.

Udover de to ovenstående muligheder pegede den juridiske vurdering på yderligere en mulighed: Der vil kunne indgås driftsaftale med en selvejende institution, hvis formål alene vil være at drive Dalsmark Plejecenter, efter den udvidede in-house regel i udbudslovens § 12. Reglen kræver dog, at den selvejende institutions aktiviteter til Sønderborg Kommune udgør mere end 80 %. Det betyder at Danske Diakonhjem - eller en anden leverandør - skal oprette en virksomhed med eget cvr-nummer til at drive Dalsmark Plejecenter. Samtidig skal det sikres, at Dalsmark Plejecenter har færre end otte beboere fra andre kommuner. Af de 38 beboere, der bor på Dalsmark Plejecenter i dag er fire beboere fra andre kommuner. Lovligheden ved denne type aftale er dog usikker, da modellen endnu ikke er afprøvet ved klagenævnet for udbud. Forvaltningen anbefaler derfor, at der ikke arbejdes videre med denne model.

Sagen kan åbnes, når der er taget politisk stilling til, om drift af Dalsmark sendes udbud eller om opgaven hjemtages.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-03-2018

Drøftet.