

REFERAT 2022-25: Børne- og Uddannelsesudvalget d. 05-10-2023

Mødedato Torsdag d. 05. oktober 2023 kl. 08:30

Mødested Tumbleby, Stjernevej 63, 6300 Gråsten

Mødedeltagere Erik Krogh, Jesper Larsen, Jimmy Simonsen, Erik Lorenzen, Thomas Worm Larsen, Jesper Smaling, Asger Romme Andersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Godkendelse af behandling af og opfølgning på danmarkskortene på socialområdet (omgørelsespro	4
Godkendelse af alder for overgang til børnehave.....	9
Godkendelse af kommissorium for tilpasning af tildelingsmodel for skoleområdet.....	11
Godkendelse af at forslag til budgettilpasninger på Ungdomsskolen for budgetårene 2024-2027 sen	13
Drøftelse af input til ordning vedrørende borgerinddragelse på politisk niveau.....	14
Orientering om afslutning af projektet pulje til understøttelse af læselyst i folkeskolen.....	17
Orientering om nye retningslinjer for hjemmeundervisning i Sønderborg Kommune.....	20
Orientering om modersmålsundervisning i skoleåret 2023-2024.....	21
Orientering om ledelsesinformation 2023 - ultimo august 2023.....	23
Generel orientering.....	25
Lukket: Underskriftsside.....	26

Punkt 1: Godkendelse af dagsordenen

23/1221

Sagsresumé

-

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at

- Godkende dagsordenen

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-10-2023

Godkendt.

Punkt 2: Godkendelse af behandling af og opfølgning på danmarkskortene på socialområdet (omgørelsesprocenter for 2021 og 2022)

23/33341

Sagsresumé

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Afgørelserne fra Ankestyrelsen offentliggøres hvert år af Social-, Bolig- og Ældreministeriet i ”Ankestyrelsens Danmarkskort for kommunernes afgørelser på socialområdet”.

Det samlede overblik over klager indeholder tre forskellige danmarkskort:

1. Danmarkskortet for socialområdet generelt

Alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang. Det vil sige både børne-, voksen- og ældreområdet.

2. Danmarkskortet for børnehandicapområdet

Udvalgte bestemmelser på børnehandicapområdet.

3. Danmarkskortet for voksenhandicapområdet

Udvalgte bestemmelser på voksenhandicapområdet.

Ministeriet publicerede i juni 2022 og juni 2023 danmarkskortene med omgørelsesprocenter for henholdsvis 2021 og 2022. Danmarkskortene er tilgængelige på ministeriets hjemmeside: <https://sm.dk/danmarkskort> (link til ministeriets hjemmeside).

Byrådet skal behandle danmarkskortene og tage stilling til om, hvorvidt der er behov for udarbejdelse af en handleplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Med danmarkskortene sætter forvaltningerne fokus på borgernes retssikkerhed samt bevidsthed om kvaliteten i sagsbehandlingen på servicelovsområdet. Dette kan ses i sammenhæng med Byrådets vision om det gode liv.

Forvaltningerne anslår, at der årligt bliver truffet cirka 30.000 afgørelser på området, fordelt på 5.000 afgørelser på børneområdet og 25.000 afgørelser på social- og seniorområdet, hvilket svarer til en omgørelsesprocent på 0,05 pct. ud af kommunens totale antal afgørelser i 2022. I 2022 har Ankestyrelsen truffet 81 afgørelser i sager fra Sønderborg Kommune, hvor borgere har klaget over kommunens afgørelser. Andelen af omgjorte afgørelser ligger under landsgennemsnittet.

Forvaltningerne har i flere år arbejdet målrettet med at sikre kvalitet i sagsbehandlingen. Forvaltningerne anbefaler på den baggrund, at der ikke udarbejdes nye handleplaner, idet forvaltningerne finder udviklingen i omgørelsesprocenterne inden for forvaltningens mål om at nedbringe omgørelsesprocenterne.

Ældrerådet og Handicaprådet orienteres på møderne 31. oktober 2023.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget og Social, Senior og Handicapudvalget, at Byrådet

- drøfter danmarkskortene over omgørelsesprocenter på socialområdet for 2021
- drøfter og godkender, at initiativerne på baggrund af danmarkskortene over omgørelsesprocenter på socialområdet for 2021 var dækkende i forhold til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling, og der derfor ikke udarbejdes en særskilt handlingsplan
- drøfter danmarkskortene over omgørelsesprocenter på socialområdet for 2022
- drøfter og godkender, at de nuværende initiativer på baggrund af danmarkskortene over omgørelsesprocenter på socialområdet for 2022 var dækkende i forhold til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling, og der derfor ikke udarbejdes en særskilt handlingsplan.

Sagsfremstilling

Der anvendes tre begreber, når Ankestyrelsen træffer afgørelser:

- Stadfæstelse: Styrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget.
- Hjemvisning: Hvis der fx mangler væsentlige oplysninger i en sag, og styrelsen ikke selv kan indhente dem, sender styrelsen sagen tilbage til myndigheden til fornyet sagsbehandling.
- Ændring/Ophævelse: Styrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer eller ophæver den.

Når en afgørelse hjemvises, ændres eller ophæves kaldes det, at kommunens afgørelse bliver omgjort. Det hedder det, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret efter fornyet sagsbehandling. Ydermere vil en fornyet behandling af en sag, der fører til samme resultat, ikke nødvendigvis føre til en fornyet vurdering i Ankestyrelsen, hvis afgørelsen ikke påklages igen.

Omgørelsesprocenter 2021

Forvaltningerne orienterede 27. april 2022 Byrådet om omgørelsesprocenterne for 2021. Det fremgik af dagsordenpunktet, at ministeriet endnu ikke havde publiceret danmarkskortene, men at forvaltningerne valgte at præsentere data, da tallene fremgik af Ankestyrelsens talportal. Omgørelsesprocenterne for 2021 fremgår af nedenstående oversigter for 2022. Forvaltningens initiativer i forbindelse med omgørelsesprocenterne er vedlagt som bilag.

Ankestyrelsen foretager i perioden 2023-2025 en årlig gennemgang af samtlige kommuners behandling af og opfølgning på danmarkskortene. Det sker som et led i Ankestyrelsens fokuserede indsats på handicapområdet.

Sønderborg Kommune modtog 20. september 2023 brev om Ankestyrelsens gennemgang af Sønderborg Kommunes behandling af omgørelsesprocenterne for 2021 (bilag). Resultatet er:

- at Byrådet på det førstkommande møde skal tage stilling til, om kommunens omgørelsesprocenter på socialområdet giver anledning til at udarbejde en handlingsplan, eller om eventuelt allerede iværksatte initiativer må anses for tilstrækkelige.
- Hvis Byrådet beslutter, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal Byrådet orientere Ankestyrelsen herom umiddelbart efter byrådsmødet.

På den baggrund omhandler dagsordenpunktet både behandling af og opfølgning på omgørelsesprocenter for 2021 og 2022.

Omgørelsesprocenter 2022 - Socialområdet generelt – Hele servicelovsområdet

I Danmarkskortet for socialområdet generelt indgår alle bestemmelser i Lov om social service, hvor der er kommunal klageadgang. Det vil sige både børne-, voksen- og seniorområdet.

Landsgennemsnittet for omgørelsesprocenten generelt på socialområdet i 2022 er 37 pct. Udviklingen i omgørelsesprocenten i Sønderborg Kommune fremgår af tabellen herunder.

Socialområdet generelt – Hele servicelovsområdet	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Antal afgørelser i alt	147	115	107	126	81	81
Stadfæstelser i pct. (antal i parentes)	62% (91)	68% (78)	65% (70)	63% (79)	67% (54)	81% (66)
Omgørelser i pct. (antal i parentes)	38% (56)	32% (37)	35% (37)	37% (47)	33% (27)	19% (15)
Heraf				8%	2% (2)	6% (5)
- ændringer i pct.	7%	4%	15%	(10)	31%	13% (10)
- hjemvisninger i pct.	31%	28%	20%	29% (37)	(25)	
Omgørelser i pct. ud af kommunens totale antal afgørelser*	0,2%	0,1%	0,1%	0,2%	0,1%	0,05%

* Forvaltningerne anslår, at der årligt bliver truffet i alt cirka 30.000 afgørelser, fordelt på 5.000 afgørelser på børneområdet og 25.000 afgørelser på social- og seniorområdet.

Omgørelsesprocenter 2022 - Børnehandicapområdet

Danmarkskortet for børnehandicapområdet omfatter følgende bestemmelser i serviceloven:

- pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 32, 32a, 36, 39-40
- merudgiftsydelse § 41
- tabt arbejdsfortjeneste §§ 42-43
- personlig hjælp og ledsagelse §§ 44-45.

Det fremgår af nedenstående tabel, at Sønderborg Kommune i 2022 har fået afgjort 12 børnehandicapsager i Ankestyrelsen, hvilket er det laveste antal i seks år. I forlængelse heraf fremgår det også, at omgørelsesprocenten for 2022 er faldet sammenlignet med 2021 og at antallet af omgjorte sager i 2022 tillige er det laveste i seks år.

Børnehandicap-området	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Antal afgørelser i alt	52	47	32	23	15	12
Stadfæstelser i pct. (antal i parentes)	46% (24)	51% (24)	25% (8)	35% (8)	47% (7)	58% (7)
Omgørelser i pct. (antal i parentes)	54% (28)	49% (23)	75% (24)	65% (15)	53% (8)	42% (5)

Heraf				13%		25%
- ændringer i pct.	15 %	11%	31%	(3)	7% (1)	(3)
- hjemvisninger i pct.	38 %	38%	44%	52%	47%	
				(12)	(7)	17%
						(2)

Udviklingen i omgørelsesprocenten i Sønderborg Kommune fremgår af tabellen herover. Med ca. 5.000 afgørelser årligt på børneområdet, svarer omgørelsesprocenten for det totale antal afgørelser truffet i forvaltningen til 0,1%.

Lands gennemsnittet for omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet i 2022 er 48,9 pct. På afgørelser, hvor borgere har klaget over kommunens afgørelser. Børnehandicapområdet i Sønderborg Kommune har i 2022 en omgørelsesprocent på 42%.

Omgørelsesprocenten skal altid ses i relation til antallet af afgørelser.

En høj omgørelsesprocent er ikke udelukkende negativt. Børn, Uddannelse og Sundhed opfordrer borgere til at gøre brug af deres klageret, hvis der er tvivl om personkredsen og/eller udmålingen af støtten. På den måde indhentes der afklaring gennem Ankestyrelsens vurdering af sagen. I den forbindelse er hjemvisninger også et vigtigt redskab, der anvendes i forhold til udvikling af praksis på området.

For at drage læring af afgørelser fra Ankestyrelsen og for at reducere antallet af omgørelser har forvaltningen siden 2019 praktiseret følgende:

- Alle afgørelser fra Ankestyrelsen gennemgås og analyseres på teamniveau i Myndighed Handicap. Der er fokus på læring og relevante drøftelser omkring praksis og faglig fordybelse. Det er tydeligt på teamets sparrings-/bevillingsmøder, at læringen fra Ankestyrelsens afgørelser finder anvendelse og at den giver et fagligt løft.
- Revurderinger sparreres obligatorisk med socialfaglig konsulent. Der er særligt fokus på at tydeliggøre, hvad der lægges afgørende vægt på både i afgørelsen og i dialogen med borgerne.
- Der er indarbejdet en ny kommunikationsstrategi i klagesager i Myndighed Handicap samt generelt en mere dialogbaseret behandling af sagerne.
- Der er indført tiltag for at sikre kvaliteten i forhold til genbehandling af hjemvisninger i form af tæt opfølgning med fokus på, at den fornyede behandling sker inden for sagsbehandlingsfristen, samt at sagen er tilstrækkeligt belyst, inden der træffes en ny afgørelse.

Den viden, der opnås igennem Ankestyrelsens behandling af sagerne bliver løbende indarbejdet i forvaltningens praksis og serviceniveau.

Omgørelsesprocenter 2022 - Voksenhandicapområdet

Danmarkskortet for voksenhandicapområdet omfatter følgende bestemmelser i serviceloven:

- kontante tilskud § 95
- borgerstyret personlig assistance § 96
- ledsagerordninger § 97
- merudgifter § 100.

Landsgennemsnittet for omgørelsesprocenten på voksenhandicapområdet i 2022 er 39 pct. Sønderborg Kommune ligger under landsgennemsnittet. Udviklingen i Sønderborg Kommune fremgår af tabellen herunder.

Voksenhandicap-området	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Antal afgørelser i alt	25	7	8	22	25	14
Stadfæstelser i pct. (antal i parentes)	72 % (18)	71 % (5)	87 % (7)	50 % (11)	68 % (17)	86 % (12)
Omgørelser i pct. (antal i parentes)	28 % (7)	29 % (2)	13 % (1)	50 % (11)	32 % (8)	14 % (2)
Heraf - ændringer i pct.	0 %	0 %	0 %	14 % (3)	0% (0)	14%
- hjemvisninger i pct.	28 %	29 %	13 %	36 % (8)	32% (8)	(2) 0% (0)

Tabellen viser, at antallet af afgørelser på voksenhandicapområdet i 2022 ligger under 2020 og 2021.

Sammenlignet med 2020 og 2021 er en lavere andel af sagerne blevet omgjort af Ankestyrelsen i 2022. Ankestyrelsen har ikke hjemvist sager i 2022. Ankestyrelsen har ændret to af kommunens afgørelser på voksenhandicapområdet. Det drejer sig om afgørelser om merudgifter efter servicelovens § 100. På merudgiftsområdet har der i 2020 – 2021 været et forløb med at sikre opfølgning i sagerne og behandle alle sager efter gældende lovgivning. I denne proces har der været flere borgere, som har fået afslag, hvor der tidligere er givet bevillinger. Det afgørende heri har været, at borger ikke har været i personkredsen. Alle sager har nu været igennem denne opfølgning.

Forvaltningen har fortsat et vedvarende fokus på at kvalitetssikre sagsbehandlingen. Ankestyrelsens afgørelser har givet anledning til fokus på læring og relevant sagsoplysning. Forvaltningens håndtering er sammenlignelig med tiltagene, der er beskrevet i afsnittet om børnehandicapområdet.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-10-2023

Udvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning Social-, Senior- og Handicapudvalget den 05-10-2023

Udvalget anbefaler indstillingen.

Bilag

Brev fra Ankestyrelsen - September 2023

Notat - Omgørelsesprocenter 2021

Punkt 3: Godkendelse af alder for overgang til børnehave

20/9466

Sagsresumé

I forbindelse med indføring af krav om minimumsnormering fra 2024, skal normeringen følge barnets alder.

Børn som er under 3 år og går i daginstitution skal sikres en vuggestuenormering hvor der skal være minimum 1 pædagogisk personale pr. 3 børn.

I Sønderborg Kommune overgår børn til børnehave med 2 år og 9 måneder. Det kan kommunen fortsætte med, dog skal taksterne i stedet følge alderen fremfor pladstype. Det betyder, at forældre skal betale vuggestuetakst indtil barnet, bliver 3 år, selvom barnet går i børnehave fra 2 år og 9 måneder, da den højere normering følger barnet ind i børnehaven.

Merudgiften for kommunen dækkes af midler fra Statens pulje til minimumsnormeringer.

Kommunen kan også beslutte, at alle børn overgår ved 3 år fremfor i dag ved 2 år og 9 måneder.

Hvis børnene bliver i den kommunale dagpleje til de er 3 år, betyder det en mindre udgift for Sønderborg Kommune på ca. 200.000. kr.

Hvis børnene bliver i den private pasningsordning til de er 3 år, betyder det en mindre udgift for Sønderborg kommunen på ca. 800.000. kr.

Børne- og Uddannelsesudvalget har beslutningskompetencen jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne og Uddannelsesudvalget, at godkende løsningsforslag

1. Tager stilling til om børn fra dagpleje, vuggestue og privat pasningsordning, skal overgå til børnehave ved 2 år og 9 mdr. som i dag,

eller

2. om børn fra dagpleje, vuggestue og privat pasningsordning skal overgå til børnehave ved 3 år.

Sagsfremstilling

Minimumsnormeringer er et krav til, hvor meget pædagogisk personale der skal være ansat i daginstitutioner. Det er besluttet, at der fra 2024 skal være minimum 1 pædagogisk personale til 3 børn i vuggestuer og minimum 1 pædagogisk personale til 6 børn i børnehaver.

Normeringen skal følge barnets alder, så børn, der rykkes i børnehave før de er fyldt tre år, sikres en normering på minimum 1 pædagogisk personale pr. 3 børn – svarende til en vuggestuenormering. Det skal sikre, at det ikke er økonomi, men pædagogiske hensyn og hensynet til det enkelte barn, som styrer tidspunktet for oprykning til børnehave.

Små børn kræver mere pleje og nærvær. Det er bl.a. derfor normeringen skal være højere.

I Sønderborg Kommune har der siden 2010 været overgang fra dagpleje, vuggestue og privat pasningsordning til børnehave ved 2 år og 9 måneder.

Begrundelsen for børnehavestart ved 2,9 år var, at børn allerede i 2 årsalderen har brug for større børn at spejle sig i for i højere grad at fremme deres udvikling.

Pr. januar 2024 rykker en højere normering med børnene op i børnehaven.

Overgangsfase;

Hvis børnene skal overgå til børnehave ved 3 år vil der være en overgangsfase hvor der skal tages individuelle vurderinger på grund af kapacitet i tilbuddene. Det betyder bl.a. at;

Forældre der har booket plads til deres barn til 2 år og 9 måneder vil bibeholde deres bookede børnehaveplads. Ønsker forældrene at lade barnet vente til det er 3 år, er det muligt, hvis der er plads i pasningstilbuddet.

Forældre der er i kommunal dagpleje eller privat pasningsordning og ikke har booket plads i en børnehave, skal booke plads til overgang ved 3 år hvis der er plads til at blive i det nuværende tilbud, ellers vil pladsanvisningen hjælpe med at finde en plads til overgang ved 2 år og 9 måneder.

De nye takster vil særskilt blive behandlet på et møde i november. Taksterne vil gælde fra 1. januar 2024.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-10-2023

Løsningsforslag 2 godkendt med bemærkning om at udvalget ønsker drøftelse af den gode overgang fra vuggestue/dagpleje/private pasningsordninger til børnehave.

Punkt 4: Godkendelse af kommissorium for tilpasning af tildelingsmodel for skoleområdet

23/67028

Sagsresumé

Skolernes nuværende tildelingsmodel blev godkendt af Byrådet den 22. maj 2019. Den 7. september 2023 drøftede Børne- og Uddannelsesudvalget evaluering af tildelingsmodellen og bad forvaltningen Børn, Uddannelse og Sundhed igangsætte en tilpasning af tildelingsmodellen med virkning fra efteråret 2024.

Forvaltningen har udarbejdet et kommissorie for tilpasning af tildelingsmodel for skoleområdet, der lægger op til at styregruppen for evaluering af tildelingsmodellen fortsætter arbejdet. Der forventes en høringsproces i januar 2024 og endelig godkendelse af en tilpasset tildelingsmodel for skoleområdet i Byrådet den 28. februar 2024.

Kommissoriet for tilpasning af tildelingsmodellen understøtter Byrådets vision 2022-2025 og fokusområdet ”Uddannelser”, hvor der er fokus på at styrke udviklingen af folkeskolerne, så alle børn og unge får de bedste forudsætninger for at udnytte deres fulde potentiale.

Børne- og Uddannelsesudvalget har beslutningskompetencen jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at

- godkende kommissorium for tilpasning af tildelingsmodel for skoleområdet.

Sagsfremstilling

Den nuværende tildelingsmodel for skoleområdet blev politisk godkendt af Byrådet den 22. maj 2019. I den forbindelse blev det besluttet, at modellen skulle indføres over tre år i årene 2020, 2021 og 2022, hvorefter den skulle evalueres. Tildelingsmodellen blev evalueret i 2023 og drøftet i Børne- og Uddannelsesudvalget den 7. september 2023.

Evalueringen viste, at tildelingsmodellen er kompleks og afhængig af en række dynamiske faktorer. Modellen vurderes ikke at leve fuldt op til de oprindelige intentioner om at tage højde for faldende børnetal, øge inklusion og tilgodese små mellem og store skoler. Den overordnede anbefaling var, at der arbejdes videre med en tilpasset version af den nuværende tildelingsmodel.

Forvaltningen har udarbejdet et kommissorium for tilpasning af tildelingsmodel for skoleområdet, der lægger op til at styregruppen for evaluering af tildelingsmodellen fortsætter arbejdet. Tilpasning af tildelingsmodellen skal tage afsæt i evaluering af tildelingsmodellen og medtage anbefalinger, samt drøftelse heraf i Børne- og Uddannelsesudvalget den 7. september 2023.

Der lægges op til følgende tids- og procesplan for arbejdet, hvor CMU holdes løbende orienteret:

Tidspunkt	Aktivitet
-----------	-----------

5. oktober 2023	Børne- og Uddannelsesudvalget forelægges kommissorium for tilpasning af tildelingsmodel for skoleområdet til godkendelse.
7. december 2023	Børne- og Uddannelsesudvalget drøfter tilpasning af tildelingsmodel for skoleområdet.
Uge 1 2024	Ekstraordinært møde i Børne- og Uddannelsesudvalget med henblik på drøftelse af oplæg til tilpasset tildelingsmodel og godkendelse af høringsmateriale.
5. jan.-2. feb. 2024	4 ugers høringsperiode.
8. februar 2024	Børne- og Uddannelsesudvalget forelægges høringsvar og tilpasset tildelingsmodel til godkendelse.
21. februar 2024	Økonomiudvalget forelægges høringsvar og tilpasset tildelingsmodel til godkendelse.
28. februar 2024	Byrådet forelægges høringsvar og tilpasset tildelingsmodel til godkendelse.

Der lægges op til, at der som en del af arbejdet med tilpasning af tildelingsmodellen kan indhentes ekstern rådgivning og indhentes erfaringer med tildelingsmodeller fra andre sammenlignelige kommuner.

Den tilpassede tildelingsmodel skal være godkendt senest den 1. marts 2024 af hensyn til skolernes planlægning af skoleåret 2024/2025.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-10-2023

Godkendt.

Bilag

Kommissorium for tilpasning af tildelingsmodel

Punkt 5: Godkendelse af at forslag til budgettilpasninger på Ungdomsskolen for budgetårene 2024-2027 sendes i høring

23/37942

Sagsresumé

Børne- og Uddannelsesudvalget behandlede på møde den 17. august 2023 forslag til budgettilpasninger for budgetårene 2024-2027.

Her blev det besluttet, at forslag 17 'Ændret serviceniveau for Ungdomsskolens klubber' skulle udgå med ønske om, at Børne- og Uddannelsesudvalget fik forelagt et handlekatalog på 1 mio. kr. på Ungdomsskolens område. Udvalget skal træffe beslutning om varige besparelser på i alt 0,5 mio. kr. fra budgetår 2024.

Forvaltningen har udarbejdet forslag i et handlekatalog med forslag til budgettilpasninger på Ungdomsskolen for budgetårene 2024-2027 som udsendes i høring i MED-organisationen samt Ungdomsskolens bestyrelse i perioden 5. oktober frem til den 19. oktober 2023.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at

- godkende forslag til budgettilpasninger sendes i høring med henblik på godkendelse i november 2023.

Sagsfremstilling

Børne- og Uddannelsesudvalget behandlede på møde den 17. august 2023 forslag til budgettilpasninger for budgetårene 2024-2027.

Her blev det besluttet, at forslag 17 'Ændret serviceniveau for Ungdomsskolens klubber' skulle udgå med ønske om, at Børne- og Uddannelsesudvalget fik forelagt et handlekatalog på 1 mio. kr. på Ungdomsskolens område. Udvalget skal træffe beslutning om varige besparelser på i alt 0,5 mio. kr. fra budgetår 2024.

Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet et handlekatalog med fire forslag på budgettilpasninger på Ungdomsskolens budgetområde på i alt 1 mio. kr.

Handlekataloget sendes i høring i MED-organisationen samt Ungdomsskolens bestyrelse i perioden den 5. oktober frem til den 19. oktober 2023.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-10-2023

Godkendt.

Bilag

Handlekatalog til budgetreduktioner på Ungdomsskolen i budgetårene 2024-2027

Punkt 6: Drøftelse af input til ordning vedrørende borgerinddragelse på politisk niveau

22/13197

Sagsresumé

Byrådet besluttede den 22. februar 2023 et forslag vedrørende borgerinddragelse på politisk niveau, som omfatter indførelse af en ordning med ikke forvarslet spørgetid i Byrådet og foretræde for de politiske fagudvalg. Udvalget for Kultur, Idræt og Medborgerskab fik til opgave at konkretisere ordningen med relation til udvalgets arbejde med Handleplan for Medborgerskab 2024-2025.

Udvalget for Kultur, Idræt og Medborgerskab drøftede den 6. september 2023 et notat, der beskriver mulige modeller samt opmærksomheder ved indførelse af ordningen. Forud for det videre arbejde med at fastlægge ordningen ønsker udvalget at inddrage perspektiver fra de øvrige fagudvalg. Forvaltningen har med det afsæt udarbejdet en spørgeramme, som kan danne afsæt for drøftelserne i de enkelte fagudvalg.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at drøfte

- input til ordningen med ikke forvarslet spørgetid i Byrådet og foretræde for de politiske fagudvalg med afsæt i den udarbejdede spørgeramme.

Sagsfremstilling

Den 22. februar 2022 besluttede Byrådet et forslag vedrørende borgerinddragelse på politisk niveau. Forslaget omfatter indførelse af en ordning med henholdsvis ikke forvarslet spørgetid i Byrådet samt foretræde for de politiske udvalg. Det fremgår af beslutningen, at ordningen skal evalueres efter et år, hvorefter der skal tages stilling til, om de skal permanentgøres.

Udvalget for Kultur, Idræt og Medborgerskab fik til opgave at konkretisere ordningen i forbindelse med udvalgets arbejde med Handleplan for Medborgerskab 2024-2025. Der er nu udarbejdet et forslag til handleplanen, som forelægges til godkendelse i udvalget og Byrådet i oktober 2023. Ordningen indgår som handling 6 i handleplanen, hvor den er beskrevet på et meget overordnet niveau. Det vil sige, at der foregår en videre proces med at definere det endelige indhold i ordningen i efteråret 2023.

Forvaltningen Kultur og Erhverv har udarbejdet et notat, der beskriver mulige modeller samt opmærksomheder i forbindelse med indførelse af ordningen.

Ikke forvarslet spørgetid i Byrådet:

- Model A: Spørgetiden placeres i forlængelse af selve byrådsmødet lige inden de lukkede punkter. Spørgerne forventes at deltage som publikum under det ordinære byrådsmøde og må afvente spørgetiden.
- Model B: Spørgetiden placeres i starten af byrådsmødet inden dagsordenspunkterne på den åbne dagsorden. Spørgerne forventes ikke at deltage som publikum under det ordinære byrådsmøde.

Forvaltningen anbefaler Model B.

Foretræde for de politiske fagudvalg:

- Model A: Foretræde foreslås til 15 minutter pr. indlæg med maksimalt fire indlæg pr. foretræde. Der skal afsættes én time forud for hvert ordinært udvalgs møde.
- Model B: Foretræde foreslås til 15 minutter pr. indlæg med maksimalt to indlæg pr. foretræde. Der skal afsættes 30 minutter forud for hvert ordinært udvalgs møde.
- Model C: Foretræde foreslås til 10 minutter pr. indlæg med maksimalt tre indlæg pr. foretræde. Der skal afsættes 30 minutter forud for hvert ordinært udvalgs møde.

Forvaltningen anbefaler Model B.

Udvalget for Kultur, Idræt og Medborgerskab drøftede den 6. september 2023 notatet, herunder de beskrevne modeller og opmærksomheder. Med det afsæt ønsker udvalget at inddrage perspektiver fra de øvrige fagudvalg forud for det videre arbejde med at fastlægge det endelige indhold i ordningen. Dette med henblik på at sikre et bredt politisk ejerskab på tværs af fagudvalgene.

Der er udarbejdet en spørgeramme, som kan danne udgangspunkt for drøftelserne af ordningen i de enkelte fagudvalg. Forvaltningen anbefaler således, at Børne- og Uddannelsesudvalget drøfter ordningen med afsæt i følgende spørgsmål:

- | | |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Spørgsmål
1 | Kan udvalget bakke op om de anbefalede modeller for henholdsvis ikke forvarslet spørgetid i Byrådet samt foretræde for de politiske fagudvalg? Hvilke justeringer er der eventuelt behov for? |
| Spørgsmål
2 | Hvordan sikres den nødvendige forventningsafstemning ud mod borgerne, så fokus er på den gode dialog og på at udvikle løsninger til fællesskabets bedste? |
| Spørgsmål
3 | Hvilke forudsætninger er nødvendige for at sikre det brede politiske ejerskab til ordningen? |

Forvaltningen anbefaler, at ordningen med henholdsvis ikke forvarslet spørgetid i Byrådet og foretræde for de politiske fagudvalg gennemføres som en prøveperiode i 2024 og evalueres i efteråret 2024. Forvaltningen gør desuden opmærksom på, at indførelse af ordningen vil kræve ressourcer til den administrative håndtering deraf, hvilket forventeligt vil være mellem en halv til en hel stilling. Ressourcetrækket vil blive fulgt i prøveperioden.

Den videre proces er følgende:

- | | |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Oktober | Drøftelse af input til ordningen vedrørende ikke forvarslet spørgetid i Byrådet samt foretræde for de politiske fagudvalg i alle fagudvalg. |
| November | Drøftelse i Udvalget for Kultur, Idræt og Medborgerskab. Opfølgning på drøftelserne i fagudvalgene samt fastlæggelse af indhold i ordningen. |
| December | Godkendelse af indhold i ordningen med henblik på opstart af prøveperiode i 2024. |
| Januar-
december 2024 | Prøveperiode for ordningen med ikke forvarslet spørgetid i Byrådet samt foretræde for de politiske fagudvalg. |
| Efterår 2024 | Evaluering af ordningen. Beslutning om, hvorvidt ordningen eventuelt skal permanentgøre. |

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-10-2023

Drøftet.

Bilag

Notat - Notat vedrørende borgerinddragelse på politisk niveau - til drøftelse i fagudvalg

Punkt 7: Orientering om afslutning af projektet pulje til understøttelse af læselyst i folkeskolen

20/26578

Sagsresumé

Sønderborg Kommune har siden december 2019 indgået i et projekt sammen med Undervisningsministeriet i forbindelse med Pulje til understøttelse af læselyst i folkeskolen.

I forbindelse med projektet kunne Sønderborg Kommune modtage støtte til fem folkeskoler. Der har været afsat 50.000 kr. pr. deltagende skole. Indsatsen har været målrettet mellemtrin og udskoling med det formål at få flere stærke læsere i folkeskolen. Dette ved at reducere antallet af svage læsere ved at øge læselyst og sætte fokus på læsning gennem hele skoleforløbet.

Deltagende skoler:

Sønderborg Kommune har fået bevilliget 250.000 kr. til Ahlmann-Skolen, Broager Skole, Kløver-Skolen, Lysabild Børneunivers og Nybøl Børneunivers.

Projektet er nu afsluttet.

Indsatsen har bl.a. øget elevernes interesse for læsning, samt medført et større engagement hos forældrene, som har været involveret undervejs.

Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at

- Orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Når læselyst måles kvantitativt (i undersøgelser som PISA og PIRLS), tegner der sig et bekymrende billede af dalende læselyst blandt danske børn og unge. Dette har været en motivationsfaktor for de deltagende skoler for at give eleverne betydningsfulde og engagerende læseoplevelser.

Skolerne har arbejdet med temaet: Læsemotivation gennem faglig læsning – faglig læsning med fokus på læselyst på mellemtrin og i udskoling.

Forløbet har haft en varighed af 2½ år, dog med forlængelse pga. Corona.

Projektet har involveret skolernes PLC-ansvarlige, læsevejledere, relevante faglige vejledere og faglærere.

Kommunens sprog- og læsekonsulent og IT- og mediekonsulent var tovholdere på projektet.

I Sønderborg Kommune er tilskuddet gået til:

- Kompetenceudvikling hos PLC-koordinatorer, læsevejledere, faglige vejledere og faglærere (De resterende skolars faglærere fik tilbudt at deltage) – Der blev afholdt flere kompetencegivende oplæg, hvor alle skoler nåede at være repræsenteret.
- Fagbog til de deltagende PLC-koordinatorer, læsevejledere, faglige vejledere og faglærere ifm. kompetenceoplæg. Som kickoff til forløbet blev der afholdt et heldags oplæg for alle deltagere, inklusiv skolelederne, ved Helene Thise, som er medforfatter på Broen til fagsproget, som er en rigtig god og meget praksisnær bog om

sprogudviklende undervisning til lærere. Bogen blev indkøbt til alle PLC-koordinatorer, læsevejledere, faglige vejledere og faglærere, som deltog i projektet.

- Oplæg om Broen til fagsproget - Fra hverdagssprog til fagsprog ved Helene Thiese
- To oplæg om, hvordan flere af skolens fag kan bidrage til en indsats ift. faglig læsning og skrivning – med mellemliggende aktionslæring ved UCL
- Praksisrelateret oplæg om sprogbasert undervisning/Fra hverdagssprog til fagsprog ved Mette-Maria Rydén
- Fagbøger til eleverne. Eleverne var med i beslutningen om emnevalg af de indkøbte fagbøger.
- Frikøb af medarbejderressourcer. Lærere og vejledere blev frikøbt, så de kunne deltage i de fælles kompetenceforløb og møder.

Evaluering af projektet

Effekten af forløbet har vist øget læselyst hos de deltagende elever. PLC-koordinatorerne førte statistik med udlån af både fag- og skønlitterære bøger i perioden før, under og efter, hvor det viste, at der blev udlånt markant flere bøger i perioden. Efterfølgende har der været fulgt op på udlånet, som stadig ligger højere, end da projektet gik i gang.

Alle deltagende skoler har tilbagemeldt, at man har oplevet en øget interesse for læsning ifm. forløbet.

Et gennemgående tema har været, at det har været stærkt motiverende hos eleverne at have haft medindflydelse på emner til indkøb af fagbøger. Desuden har eleverne vist stor interesse for at læse nyindkøbte bøger, som de var de første til at læse. – Denne betydning har vist stor glæde hos eleverne.

Efterfølgende har PLC-gruppen inddraget dette i aktiviteter til at øge læselysten.

Man har ude på skolerne haft en progression i forløbet, således at der er arbejdet meget med forforståelse og ordbetydning.

Dette har medført, at eleverne har fået en større indsigt og forståelse af emnerne, hvilket igen har medført større engagement i de faglige temaer.

Nogle af skolerne har arbejdet med Dagens ord eller Ugens ord, og har i den sammenhæng involveret forældrene i ordarbejdet.

I og med at eleverne har vist større interesse, har det sekundært medført et større engagement hos forældrene.

Det var planen hos flere skoler at etablere en læsecafé, hvor forældrene også kunne deltage, men dette blev lidt forhindret af Corona. I stedet etablerede de et virtuelt samarbejde med forældrene.

Meningen er, at man er i gang med at etablere læsecaféer ude på nogle af skolerne i dette skoleår.

Eksempler fra evalueringen:

- Eleverne har fået en god forforståelse, fordi der har været fokus på fagord og forståelse, og dermed er læselysten også blevet øget.
- Eleverne og forældrene vælger læselyst frem for tysk (Specialskolen).
- Eleverne er blevet bedre til at spørge ind til ordenes betydning. Samtidig er de blevet mere opmærksomme på Verdensmålene vha. fagbøger, som har fanget deres interesse.
- Det har givet en ekstra dimension, at forældrene har været inddraget!
- Vi har oplevet stor fortælleiver fra eleverne!
- Eleverne har tydeligt rykket både på forståelse og læseglæde!

Der har været afsat tid i de faglige netværk til videreformidling af projektet, så det er blevet udbredt til alle kommunens folkeskoler, hvordan man med succes kan motivere elevernes læselyst.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-10-2023

Taget til efterretning.

Punkt 8: Orientering om nye retningslinjer for hjemmeundervisning i Sønderborg Kommune

23/48559

Sagsresumé

Jf. Bekendtgørelse af lov om friskoler og private grundskoler m.v. § 34-36 er det muligt at hjemmeundervise i Danmark efter skriftlig meddelelse til kommunalbestyrelsen. Kommunalbestyrelsen fører tilsyn med den undervisning, eleverne får i hjemmet.

I Sønderborg Kommune har der været en stigning fra 8 hjemmeunderviste elever i 2020 til 57 pr. 5. september 2023. I takt med stigningen af hjemmeunderviste elever følger en mere omfattende tilsynsopgave for forvaltningen.

Grundet stigningen af hjemmeunderviste elever er der pr. skoleåret 2023/2024 lavet nye retningslinjer og en ny praksis for det kommunale tilsyn med hjemmeundervisningen. Tilsynet foregår fra i år én gang årligt på en kommunal matrikel, fremfor decentralt i hjemmene som hidtil har været proceduren.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til at Børne- og Uddannelsesudvalget at tage

- Orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Af de nye retningslinjer for hjemmeundervisning i Sønderborg Kommune (se bilag 1) fremgår det, at der vil være ét årligt tilsyn. Ved tilsynet sker en gennemgang af konkret dokumentation for undervisningen. Der er deltagelse af hjemmeunderviseren, eleven og forvaltningens tilsynsrepræsentanter.

Tilsynet vil foregå på dansk. Hjemmeunderviserne skal medbringe egen tolk i tilfælde af dansksproglige udfordringer.

Sønderborg Kommune stiller som udgangspunkt ikke undervisningsmaterialer til rådighed for hjemmeunderviserne.

Elever der har alderen til at gå i 8. og 9. klasse skal have kontakt til Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) vedrørende plan og ønsker for fremtiden i forhold til uddannelse og job. UU er opsøgende på vejledningen af hjemmeunderviste elever, dog kan den tilsynsførende altid inddrage UU for vejledning af eleven. Forældre og eleven kan også altid selv rette henvendelse til UU-vejlederen.

Efter det kommunale tilsyn udarbejdes en tilsynsrapport. Denne udarbejdes ud fra skabelonen Tilsynsrapport – Hjemmeundervisning (se bilag 2).

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-10-2023

Taget til efterretning med bemærkning om at der udarbejdes en evaluering af ordningen om et år.

Bilag

Tilsynsrapport - Hjemmeundervisning

2023-2024 Retningslinje for tilsyn med hjemmeundervi~

Punkt 9: Orientering om modersmålsundervisning i skoleåret 2023-2024

23/38625

Sagsresumé

Sønderborg Kommune skal jævnfør bekendtgørelsen om folkeskolens modersmålsundervisning tilbyde undervisningspligtige børn i 0. – 9. klasse, som forsørges af en i Danmark bosiddende person, der er statsborger i en anden medlemsstat i EU eller i en stat, der er omfattet af aftalen om EØS, undervisning i det pågældende stats officielle sprog.

Der bliver oprettet et hold, hvis der er mindst 12 elever tilmeldt og der kan ansættes en kvalificeret lærer.

Ud over den lovpligtige undervisning, besluttede Børne- og Uddannelsesudvalget den 23. januar 2007, at kommunen også vil tilbyde modersmålsundervisning, for elever med baggrund udenfor disse områder. Undervisningen tilbydes elever på kommunens folkeskoler i 0. - 3. klasse.

Der bliver oprettet et hold, hvis der er mindst 12 elever tilmeldt og der kan ansættes en kvalificeret lærer.

I skoleåret 2023/2024 bliver der oprettet hold i: arabisk og islandsk

Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at

- Orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Efter tilmeldingsfristen, var der følgende antal tilmeldt, som opfyldte kravene for at modtage undervisning:

Afghansk	1	elev
Albansk	8	elever
Arabisk	30	elever
Bosnisk	2	elever
Engelsk	1	elev
Islandsk	18	elever
Polsk	1	elev
Portugisisk	1	elev
Rumænsk	10	elever
Spansk	9	elever
Tysk	7	elever
Tyrkisk	1	elev
Ukrainsk	2	elever

Der etableres hold, hvis der er mindst 12 elever tilmeldt, og der kan ansættes en kvalificeret lærer. Der oprettes 2 hold, hvis der er flere elever end 18.

Til skoleåret 2023/2024 er der etableret følgende hold:

1 hold på Sønderskov-Skolen

Arabisk

1 hold på Ulkebøl Skole

Islandsk 1 hold på Sønderskov-Skolen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-10-2023

Taget til efterretning.

Punkt 10: Orientering om ledelsesinformation 2023 - ultimo august 2023

23/15318

Sagsresumé

Ledelsesinformationen giver et overblik over, hvordan økonomien og aktiviteter ser ud for det enkelte udvalg i løbet af året.

På nuværende tidspunkt forventes der, for områderne under Børne- og Uddannelsesudvalget, balance mellem budget og forbrug, med en afvigelse på ca. 1,2 mio. kr. i merforbrug

Der kan ligeledes oplyses, at der forventes et merforbrug på budgettet på Økonomiudvalgets område inden for Børn og Uddannelse med i alt ca. 1,2 mio. kr.

Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at

- orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Politikområderne under Børne- og Uddannelsesudvalget viser balance mellem budget og forbrug, med en afvigelse på ca. 1,2 mio. kr. i merforbrug.

Politikområde 14 Dagtilbud,

Politikområdet viser ultimo august et forbrug på 200,3 mio. kr. svarende til 66,3 % af det korrigerede budget.

Faldet i forbruget i juni og august skyldes de sene udbetalinger af puljemidler på minimumsnormeringer og midler til pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner fra Undervisningsministeriet.

Der forventes pt. balance mellem budget og forbrug.

Politikområde 15, Undervisning

Politikområde 15 Undervisning, viser ultimo august et forbrug på 517,6 mio. kr. svarende til 70,9 % af det korrigerede budget.

Politikområde 15 ser ind i et år hvor der, for at opnå balance mellem budget og forbrug, skal være særlig fokus på tilgang af elever på specialområdet, både specialklasser men også specialskole, samt sikre institutioners interne skoler.

Driften skal have særlig fokus på de effektiviseringer der blev besluttet i 2022 som får økonomiske konsekvenser her i 2023, samt den 1% besparelse der blev gennemført ved 1. bevillingsrevision 2023.

Med en forudsætning om, at skolerne får et eventuelt mer- eller mindreforbrug overført til 2024, forventes der samlet set balance for politikområde 15.

Politikområde 16, Børn og unge med særlige behov

Politikområde 16, Børn med særlige behov, viser ultimo august et forbrug på 146,4 mio. kr. svarende til 67,6 % af det korrigerede budget.

Forbrugsprocenten er ikke retvisende, idet der er forskydninger i både indtægter og udgifter på området.

I august har der været nedgang i udgiftsniveauet for enkelte anbringelsessager, hvilket har finansieret den øvrige tilgang af foranstaltninger. Økonomien er dog fortsat presset, på grund af højt udgiftsniveau og kompleksitet i sagerne.

Der forventes pt. fortsat et merforbrug på 1,2 mio. kr.

Politikområde 14.60, 15.60, 16.60, økonomiudvalget

Børne- og Uddannelsesudvalgets områder under Økonomiudvalget viser ultimo august et forbrug på 30 mio. kr. svarende til 71 % af det korrigerede budget.

Der forventes på nuværende tidspunkt et merforbrug på 1,2 mio. kr. på det samlede forvaltningsområde under Børn, Uddannelse og Sundhed. Merforbruget forventes på grund af øgede forbrugsafgifter til lejemål på Jyllandsgade samt nødvendige personalemæssige disponeringer på myndighedsområdet i forbindelse med budgetpres på politikområde 16 Børn med særlige behov.

Status på anlæg

Politikområde 14 Dagtilbud, har et igangværende anlæg med et samlet budget på i alt 24,5 mio. kr.

Politikområde 15 Undervisning, har fire igangværende anlæg med et samlet budget på i alt 6,5 mio. kr.

Politikområde 16 Børn med særlige behov, har et igangværende anlæg med et samlet budget på i alt 3 mio. kr.

Status på sygefravær

Det samlede sygefravær for områderne under Børne- og Uddannelsesudvalget ligger for perioden januar – august 2023 på 5,57 %. Det er en smule lavere end 2022, hvor fraværet for samme periode lå på 5,88 %.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-10-2023

Taget til efterretning.

Bilag

LIS Drift august 2023

LIS - aktivitet

LIS - Anlæg

Punkt 11: Generel orientering

23/1224

Sagsresumé

- Barnets lov
- Status på døgninstitution
- Klassedannelse

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at

- Orienteringen tages til efterretning

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-10-2023

Taget til efterretning.

Bilag

Klassedannelse pr. 5.9.2023

Barnets lov præsentation september 2023

Punkt 12: Lukket: Underskriftsside

23/1221