

REFERAT 2022-25: Byrådet d. 28-09-2022

Mødedato Onsdag d. 28. september 2022 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen, Sønderborg Rådhus

Mødedeltagere Erik Lauritzen, Ellen Trane Nørby (Fravær), Jan Prokopek Jensen, Kjeld Stærk, Didde Lauritzen, Daniel Staugaard, Jesper Larsen, Tage Petersen, Stephan Kleinschmidt, Jesper Smaling, Thomas Worm Larsen, Ganeswaran Shanmugaratnam, Peter Thomsen, Tom Hartvig Nielsen, Bo Kleis Christensen, Charlotte Riis Engelbrecht, Vivi Brit Nielsen, Erik Lorenzen, Stefan Lydal, Kirsten H. Bachmann (Fravær), Kristian Beuschau, Erik Krogh, Asger Romme Andersen, Niels Ole Bennedsen, Jimmy Simonsen, Bjørn Allerelli Andersen, Kristian Bonefeld, Preben Storm, Ingrid Johannsen, Desalegn Tufa, Christel Leierendecker, Tom Holden Jensen, Maria Frost Andresen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden og indkaldelse af stedfortrædere.....	3
Godkendelse af anmodning om orlov og indkaldelse af stedfortræder.....	5
Udpegning af 1 medlem og 1 stedfortræder til Valgbestyrelsen ved det kommende folketingsvalg....	7
Orientering om valgstyrere, valgstyrelserformænd og tilforordnede ved et kommende folketingsvalg...	8
Godkendelse af regnskab for 2021 for Sønderborg Jordkøbsnævn.....	11
Godkendelse af Skema B og tillægsbevilling for opførelse af 38 almene boliger i 19 dobbelte række	13
Godkendelse af fælles aftale om fleksibel udlejning med afdeling 22, 24, 30 og 35 i Sønderborg An	16
Godkendelse af ommærkning af ældreboliger til almene familieboliger, Æblehaven, Egernsund.....	19
Godkendelse af ommærkning af ældreboliger til familieboliger på Ler-Bo.....	21
Godkendelse af ommærkning af ældreboliger til familieboliger på Meyerstoft, Maitoft, Vestvejen o	23
Godkendelse af igangsættelse af lokalplan for et område ved den tidligere kaserne i Sønderborg.....	25
Godkendelse af Handleplan for Fødevarer 2022 - 2025.....	30
Godkendelse af forslag om indgåelse af velfærdsaftale på ældreområdet.....	32
Godkendelse af genopretning af økonomisk ubalance på politikområde 16 - efter høring.....	35
Godkendelse af revideret udkast til kvalitetsstandard for Tandpleje til Børn og Unge.....	39
Orientering om Ankestyrelsens praksisundersøgelse om udmåling af tabt arbejdsfortjeneste maj 202	41
Orientering om ledelsesinformation 2022 – Ultimo august 2022 - Byrådet.....	45
Godkendelse af Vicekommunaldirektør.....	48
Godkendelse af ansættelse af direktør for Teknik, Miljø og Bæredygtighed.....	49
Lukket: Generel orientering.....	50
Lukket: Underskriftsside 28-09-22.....	51

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden og indkaldelse af stedfortrædere

21/33902

Sagsresumé

Kirsten H. Bachmann, Slesvigske Parti har meldt afbud på grund af ferie. 1. stedfortræder Tom Holden Jensen er indkaldt til i givet fald at indtræde som stedfortræder for Kirsten H. Bachmann i nærværende byrådsmøde.

Ellen Trane Nørby, Venstre har meldt afbud på grund af arbejdsmæssige årsager. 1. stedfortræder Maria Frost Andresen er indkaldt til i givet fald at indtræde som stedfortræder for Ellen Trane Nørby i nærværende byrådsmøde.

Byrådet skal tage stilling til, om betingelserne for indkaldelse af stedfortrædere er opfyldt.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. styrelsesloven.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Byrådet at godkende

- dagsordenen
- indkaldelse af stedfortrædere.

Sagsfremstilling

Betingelserne for indkaldelse af stedfortræder er:

”Styrelsesvedtægtens § 7

Stk. 1 Borgmesteren indkalder stedfortræder til Byrådets møde, når et medlem er forhindret i at deltage i mødet på grund af sin helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, varetagelse af anden offentligt hverv, ferie, forretninger eller lignende.

Stedfortræder indkaldes uanset den forventede varighed af medlemmets fravær.

Stedfortræderen for et medlem indkaldes ved medlemmets forfald af de grunde uanset om hindringen har en kortere varighed end en måned.

Stk. 2 Meddelelse om fravær skal i videst mulig omfang gives til borgmesteren senest 3 hverdage før mødet i Byrådet.”

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Godkendt.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 2: Godkendelse af anmodning om orlov og indkaldelse af stedfortræder

21/18030

Sagsresumé

Jesper Smaling, Socialdemokratiet har anmodet om orlov i perioden 7. november 2022 – 31. december 2022 grundet forældreorlov. Forældreorlov er en gyldig hindring for varetagelsen af hvervet som byråds- og udvalgsmedlem. Jesper Kock vil i den mellemliggende periode blive indkaldt som stedfortræder.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Byrådet at godkende

- Jesper Smalings anmodning om orlov i perioden 7. november 2022 – 31. december 2022
- at Jesper Kock indkaldes som stedfortræder til Byrådet i samme periode.

Forvaltningen indstiller til Byrådet at tage

- Socialdemokratiets orientering om, at Jesper Kock indtræder som stedfortræder i Økonomiudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget for samme periode til efterretning.

Sagsfremstilling

Jesper Smaling har den 20. september 2022 orienteret Borgmesteren om, at han vil være forhindret i at varetage sit hverv som byrådsmedlem, udvalgsmedlem samt udvalgsformand i perioden 7. november 2022 – 31. december 2022 grundet forældreorlov.

Efter Styrelsesloven § 15, stk. 2 er dette lovligt forfald, og et medlem af kommunalbestyrelsen skal efter anmodning fritages for sit medlemskab, når der er en gyldig grund herfor. Der vil i perioden blive indkaldt en stedfortræder til Byrådet. Det er Byrådet, der træffer afgørelse om, hvorvidt en anmodning om fritagelse skal imødekommes. Stedfortræderen er den første stedfortræder på samme partis stedfortræderliste. Første stedfortræder på Socialdemokratiets stedfortræderliste er Jesper Kock.

Jesper Smaling vil også være fraværende fra Økonomiudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget som følge af sin forældreorlov. I henhold til Styrelsesloven § 28, stk. 2, er det gruppen, der skal beslutte, at et andet medlem skal indtræde i udvalget så længe hindringen varer. Det er således Socialdemokratiet, der skal beslutte hvorvidt de ønsker, at en stedfortræder indtræder i udvalget i den pågældende periode. Indtræden i udvalget er betinget af, at anmodningen om orlov i Byrådet imødekommes.

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Dot 1 og 2: Godkendt.

Dot 3: Taget til efterretning.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 3: Udpegning af 1 medlem og 1 stedfortræder til Valgbestyrelsen ved det kommende folketingsvalg

21/2584

Sagsresumé

Byrådet udpegede på sit møde den 26. januar 2022 en valgbestyrelsen til bl.a. folketingsvalg. Borgmesteren kan i henhold til reglerne om inhabilitet ikke deltage i valgbestyrelsen ved det kommende folketingsvalg. Byrådet skal derfor udpege et nyt medlem og en stedfortræder herfor. Udpegningen gælder alene for det kommende folketingsvalg.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Byrådet

- at A, S og Ø udpeger 1 byrådsmedlem og 1 stedfortræder til Valgbestyrelsen gældende for det kommende folketingsvalg.

Sagsfremstilling

Byrådet udpegede på sit møde den 26. januar 2022 5 medlemmer til Valgbestyrelsen for blandt andet folketingsvalg for perioden 01.01.2022-31.12.2025. Borgmesteren er født formand for valgbestyrelsen.

Det fremgår af Folketingsvalgloven, at man ikke kan være medlem af valgbestyrelsen, hvis man er opstillet som kandidat i storkredsen. Bestemmelsen omfatter efter reglerne om inhabilitet i Forvaltningsloven også forskellige nærmere definerede slægtsskaber, herunder søskendebørn.

Forvaltningen har fået oplyst, at Borgmesterens nevø opstiller som kandidat i storkredsen, og han kan derfor ikke være medlem af Valgbestyrelsen.

Der skal som følge heraf udpeges et nyt medlem samt en stedfortræder til valgbestyrelsen for det kommende folketingsvalg. Det medlem, der udpeges til at indtræde i stedet for Borgmesteren overtager samtidig hvervet som formand for valgbestyrelsen. Der gælder ikke en tilsvarende regel ved kommunal- og regionsrådsvalg, hvorfor udpegningen alene gælder for det kommende folketingsvalg.

Hjemmel
Folketingsvalgloven § 27 og Forvaltningsloven § 3.

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

A, S og Ø udpeger Erik Lorenzen (A) som medlem og Preben Storm (A) som stedfortræder.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 4: Orientering om valgstyrere, valgstyrerformænd og tilforordnede ved et kommende folketingsvalg

22/8048

Sagsresumé

Senest den 4. juni 2023 skal der afholdes folketingsvalg. Forventningen er, at valget udskrives til afholdelse i løbet af efteråret 2022. I forbindelse med valget skal der bruges et antal valgstyrere, valgstyrerformænd og tilforordnede, der udpeges af byrådsgrupperne. Fordelingen blev godkendt af Byrådet den 30 marts 2022 gældende for perioden 1. januar 2022 – 31. december 2025.

Byrådssekretariatet og Jura kontakter byrådsgrupperne med henblik på at indsamle valgstyrere og tilforordnede. Selvom datoen for valget endnu ikke er fastsat opfordres partierne til allerede nu at igangsætte arbejdet at finde valgstyrere og tilforordnede.

Byrådet orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Byrådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

På byrådsmødet den 30. marts 2022 blev følgende fordeling af valgstyrere, valgstyrerformænd og tilforordnede godkendt for alle valg i perioden 2022-2025.

Parti	Mandater i Byrådet	Valgstyrerformænd	Valgstyrere	Tilforordnede	Stedfortrædere	Tilforordnede Brevstemmeafgivning
A	14	9	31	13	4	2
S	3	1	6	3	2	0
Ø	1	0	2	1	1	0
V	11	7	25	10	3	1
D	1	0	2	1	1	0
O	1	0	2	1	1	0
I alt	31	17	68	29		3

Fordelt på afstemningsstederne på følgende måde

Afstemningssted	Valgstyrerformand	Valgstyrer	Tilforordnede
01 Nordborg	V	A, A, V, O	A, A, V

02 Havnbjerg	V	A, A, V, S	V
03 Egen	S	A, A, V, V	D
04 Fynshav	A	A, V, V, Ø	A
05 Augustenborg	A	A, V, V, S	V
06 Hørup	A	A, A, V, V	V
07 Sydals	V	A, A, A, V	A
08 Kegnæs	A	A, A, V, V	A
09 Humlehøj	A	A, V, V, Ø	A, V, S
10 Sønderkov	V	A, A, V, D	A, V, S
11 Biblioteket	A	A, A, V, S	A, V, O
12 Dybbøl	A	A, V, V, O	A, V, S
13 Vester Sottrup	V	A, A, V, S	Ø
14 Ullerup	V	A, A, V, D	A
15 Broager	A	A, A, V, S	V
16 Gråsten	A	A, V, V, S	A, A, V
17 Kværs	V	A, A, A, V	A

På byrådsmødet den 30. marts 2022, blev det samtidig godkendt, at forvaltningen kan udarbejde en liste med borgere, der er interesserede i at fungere som tilforordnede ved valg, så der kan suppleres med dem, hvis byrådsgrupperne ikke har mulighed for at stille med nok tilforordnede. For at få fat i borgerne, er der lagt et opslag på kommunens hjemmeside og iværksat Facebook annoncering med mulighed for tilmelding. Man skal være bosat i Sønderborg Kommune samt have valgret til det pågældende valg for at kunne være tilforordnet.

Byrådssekretariatet og Jura kontakter snarest byrådsgrupperne med henblik på at indsamle valgstyrere og tilforordnede til folketingsvalget, så der kan skabes et overblik over, hvor mange borgere, der bliver brug for som tilforordnede.

Byrådssekretariatet og Jura kontakter ligeledes de partier, der opstillede ved seneste Kommunalvalg, men ikke er repræsenteret i Byrådet og tilbyder dem en plads som tilforordnet vælger til folketingsvalget.

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Taget til efterretning.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 5: Godkendelse af regnskab for 2021 for Sønderborg Jordkøbsnævn

22/12669

Sagsresumé

Jævnfør Bekendtgørelse om Jordkøbsnævn skal Byrådet godkende Jordkøbsnævnets årsregnskab for 2021.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at Byrådet godkender

- Jordkøbsnævnets årsregnskab for 2021.

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet årsregnskab for 2021 for Sønderborg Kommunes Jordkøbsnævn. Regnskabet giver et samlet overblik over nævnets aktiviteter og skal godkendes af Byrådet.

Når regnskabet er godkendt, skal det sendes til Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri samt de myndigheder og organisationer, der er repræsenteret i Jordkøbsnævnets bestyrelse.

Det fremgår af regnskabet, at Jordkøbsnævnet har samlede aktiver for 17.158.698 kr. heraf jordværdi på ca. 14,7 mio., hvilket er inden for rammen af lovgivningen.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalget den 21. september

Regnskabet har tidligere været på økonomiudvalgets dagsorden men blev udsat, da der var vedlagt en tidligere udgave af regnskabet, hvor den korrekte revisionspåtegning ikke var indeholdt. Den rigtige udgave med underskrevet revisionspåtegning er vedlagt som nyt bilag.

Beslutning Økonomiudvalget den 17-08-2022

Punktet er udsat.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-09-2022

Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Ellen Trane Nørby

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Godkendt.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Bilag

Underskrevet _regnskab Jordkøbsnævn 2021

Underskrevet _Protokol 2021

Ledelsens regnskabserklæring 2021

Korrekt årsregnskab 2021, underskrevet af nævn og revision.PDF

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 6: Godkendelse af Skema B og tillægsbevilling for opførelse af 38 almene boliger i 19 dobbelte rækkehuse for nybyggeri i Vollerup

21/12166

Sagsresumé

Sønderborg Andelsboligforening (SAB) har fremsendt ansøgning om støtte (Skema B) til opførelse af 38 almene boliger i 19 dobbelte rækkehuse for nybyggeri i Vollerup.

Byrådet godkendte den 24. juni 2021 Skema A med en samlet anskaffelsessum på 74.281.000 kr.

Det fremsendte Skema B viser en samlet anskaffelsessum på 75.909.000 kr., eller 1.628.000 kr. mere end ved Skema A.

Ved Skema A blev det godkendt, at forvaltningen godkender Skema B og C, såfremt dette ikke afviger med mere end 2 pct. Skema B afviger med 2,19 pct.

Byrådet har beslutningskompetencen når anskaffelsessummen ved Skema B er overskredet i forhold til tilsagn, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at Byrådet godkender

- Skema B med følgende konsekvenser:
 - at der gives tillægsbevilling på kommunal grundkapital med 162.800 kr., hvilket svarer til 10 pct. af 1.628.000 kr., som er differencen mellem den samlede anskaffelsessum ved Skema A og Skema B
 - at huslejen foreløbigt fastsættes til 904 kr. pr. m² årligt.
 - at der ydes kommunal garanti af realkreditlånet. Den kommunale garanti udgør pt. 58,23 %

Sagsfremstilling

SAB har sendt en ansøgning om støtte (Skema B) til opførelse af 38 almene boliger i 19 dobbelte rækkehuse for nybyggeri i Vollerup.

Skema A er tidligere godkendt med en anskaffelsessum på 74.281.000 kr. inklusive moms.

Det fremsendte Skema B viser en samlet anskaffelsessum på 75.909.000 kr. inklusive moms, eller 1.628.000 kr. mere end Skema A.

Overskridelsen kan henføres til de udmeldte maksimumbeløb for byggeriet inklusive energitillægget. Skema A som er behandlet i juni 2021, er udarbejdet efter maksimumbeløb for 2021, hvorimod Skema B er udarbejdet efter de gældende maksimumbeløb i 2022. Maksimumbeløbet fastsættes på byggeriets påbegyndelsestidspunkt (tidspunktet for kommunalbestyrelsens godkendelse af Skema B).

Anskaffelsessummen ved Skema B finansieres således:

Realkreditlån 88 %	66.799.920 kr.
Beboerindskud 2 %	1.518.180 kr.
Kommunal grundkapital 10 %	7.590.900 kr.
I alt	75.909.000 kr.

Den kommunale udgift ved opførelsen af boligerne udgør således 10 pct. af anskaffelsessummen på 75.909.000 kr.

Anskaffelsessummen er på 21.027 kr. pr. m2 boligareal. Projektet opfylder således de økonomiske betingelser efter almenboliglovens § 115, med de gældende maksimumssatser for 2022 for opførelse af almene boliger.

For den del af realkreditlånet, som ligger over 60 pct. af markedsværdien, skal kommunen yde garanti overfor realkreditinstituttet efter almenboliglovens § 127. Dog kan den endelige størrelse af garantien først fastsættes, når den aktuelle kreditforening har vurderet markedsværdien af den opførte ejendom.

Husleje:

Den årlige leje pr. m2 ligger på ca. 904 kr. ved Skema B. Dette svarer til en gennemsnitlig månedlig leje på 6.478,67 kr. for boligerne på 86 m2 og 7.834,67 kr. for boligerne på 104 m2.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at hvis indstillingen godkendes, skal der gives en tillægsbevilling på 162.800 kr.

Bevillingspåtegning (i 1.000 kr.)

	Politik område	Budget år	Overslags år 1	Overslags år 2	Overslags år 3
Drift					
Finansforskydninger	01	163			
Finansiering via:					
Drift andetsteds					
Afsat rådighedsbeløb					
Låneoptagelse					
Afdrag og renter af nye lån					
Kassebeholdning	01	-163			

Beslutning Økonomiudvalget den 21-09-2022

Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Ellen Trane Nørby

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Godkendt.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Bilag

Følgeskrivelse SAB Vollerup Skema B.pdf

Skitseprojekt.pdf

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 7: Godkendelse af fælles aftale om fleksibel udlejning med afdeling 22, 24, 30 og 35 i Sønderborg Andelsboligforening

22/25914

Sagsresumé

Med det politiske udspil om parallelsamfund fra 2018 og det politiske udspil om blandede boligområder fra 2021 og de efterfølgende politiske aftaler, blev det obligatorisk at anvende fleksibel udlejning i først parallelsamfundsområder (tidligere ghettoområder) og efterfølgende i forebyggelsesområder.

Derudover er det muligt at indgå frivillige aftaler om fleksibel udlejning i mindre udsatte boligområder.

Sønderborg Kommune og Sønderborg Andelsboligforening er enige om at indgå en aftale om brug af fleksibel udlejning for afdelingerne:

Afdeling 22 Kløver-/Hvedemarken, Afdeling 24 Søstjernevej, Søgræsvej, Korolvej og Konkylievej, Afdeling 35 Nørager (Obligatorisk at anvende fleksibel udlejning).

Afdeling 30 Stenbjergparken (Frivilligt at anvende fleksibel udlejning).

Hovedbestyrelsen ved Sønderborg Andelsboligforening har godkendt aftalen.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at Byrådet godkender

- fælles aftale om fleksibel udlejning i Sønderborg Andelsboligforening for Afdeling 22 Kløver-/Hvedemarken, Afdeling 24 Søstjernevej, Søgræsvej, Korolvej og Konkylievej, Afdeling 30 Stenbjergparken samt Afdeling 35 Nørager.

Sagsfremstilling

Jf. Almenboliglovens § 60 kan kommunalbestyrelsen og den almene boligorganisation indgå aftale om, at de ledige familieboliger i en boligafdeling skal udlejes efter særlige kriterier. Kriterierne fastsættes ved aftale mellem kommunalbestyrelsen og boligorganisationen og offentliggøres af kommunalbestyrelsen. Aftalen skal tages op til revision senest 4 år efter aftalens indgåelse.

I 2018 præsenterede den daværende regering udspillet ”Ét Danmark uden parallelsamfund – Ingen ghettoer i 2030”. Med det afsæt blev der i efteråret 2018 indgået en række politiske aftaler, og der blev vedtaget ny lovgivning gældende for udsatte boligområder. Blandt andet blev der indført obligatorisk brug af fleksibel udlejning i parallelsamfundsområder (tidligere ghettoområder). Som følge deraf indgik Sønderborg Kommune og Sønderborg Andelsboligforening med virkning fra den 1. maj 2019 en særlig udlejningsaftale for boligområdet Nørager og Søstjernevej m.fl., som gav fortrinsret til selvforsørgende (i beskæftigelse og/eller under uddannelse).

I juni 2021 indgik regeringen og en række partier aftalen ”Blandede boligområder – næste skridt i kampen mod parallelsamfund”. Med aftalen blev der indført en ny kategori af udsatte boligområder: ”forebyggelsesområder”. Forebyggelsesområder er boligområder, der har behov for en forebyggende indsats, som skal være med til at sikre, at nye parallelsamfund ikke bryder frem. Med aftalen blev der ligeledes indført obligatorisk brug af fleksibel udlejning i forebyggelsesområder, der giver fortrinsret til boligsøgende, der opfylder beskæftigelses- og uddannelseskriterierne. I Sønderborg Kommune er boligområdet Kløver-/Hvedemarken mv. på listen over forebyggelsesområder. Boligområdet består i ministeriets afgrænsning af afdeling 22 Kløver-/Hvedemarken i Sønderborg Andelsboligforening samt afdeling 15 Kløvermarken og Ved Skellet i Boligforeningen B42.

Aftalerne om fleksibel udlejning har til formål at sikre:

- At kravet om obligatorisk brug af fleksibel udlejning i udsatte boligområder og forebyggelsesområder overholdes.
- En forebyggende indsats for at bekæmpe dannelsen af nye parallelsamfund og styrke en positiv udvikling i kommunens udsatte boligområder.
- At der gives fortrinsret til boligsøgende, der opfylder beskæftigelses- og uddannelseskriterier og dermed fremme, at der flytter ressourcestærke beboere ind i boligområderne.

Følgende boligområder er i Sønderborg Andelsboligforening omfattet af aftalen:
Afdeling 24 Søstjernevej, Søgræsvej, Korallvej og Konkylievej og Afdeling 35 Nørager

Afdelingerne har været på listen over udsatte parallelsamfundsområder (tidligere ghettoområder) siden 2016 og blev pr. 1. december 2020 udpeget til et omdannelsesområde. Sønderborg Kommune og Sønderborg Andelsboligforening er dermed forpligtede til obligatorisk brug af fleksibel udlejning for ledige boliger i afdelingen, jf. Almenboliglovens § 60, stk. 4.

Aftalen erstatter den tidligere særlige udlejningsaftale, indgået i foråret 2019 mellem Sønderborg Kommune og Sønderborg Andelsboligforening.

Afdeling 22 Kløver-/Hvedemarken

Afdelingen er på listen over forebyggelsesområder. Sønderborg Kommune og Sønderborg Andelsboligforening er dermed forpligtet til obligatorisk brug af fleksibel udlejning, jf. Almenboliglovens § 60, stk. 4.

Afdeling 30 Stenbjergparken

På baggrund af data fra kommunens værktøj til boligsocial monitorering kan det konstateres, at Stenbjergparken er et udsat boligområde set i forhold til beboersammensætningen. Boligområdet optræder ikke på listen over udsatte boligområder, da antallet af beboere er under 1.000. Sønderborg Kommune og Sønderborg Andelsboligforening har aftalt at indføre fleksibel udlejning for Stenbjergparken med henblik på at styrke beboersammensætningen i boligområdet, jf. Almenboliglovens § 60.

Ved obligatorisk brug af fleksibel udlejning, skal ledige boliger udlejes efter særlige kriterier fastsat af kommunen, herunder beskæftigelses- og uddannelseskriterier. Herudover kan der aftales andre relevante kriterier.

Sønderborg Kommune og Sønderborg Andelsbolig har aftalt følgende kriterier i prioriteret rækkefølge:

- Boligsøgende mellem 18-65 år skal dokumentere, at de er under uddannelse eller i beskæftigelse
- Boligsøgende over 15 år skal dokumentere, at de ikke er dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer inden for indeværende og de forudgående to kalenderår
- Boligsøgende mellem 30 og 59 år skal dokumentere, at de har færdiggjort en godkendt uddannelse over grundskoleniveau.

Aftale om fleksibel udlejning mellem Sønderborg Kommune og Boligforeningen B42 behandles på Byrådsmødet i oktober.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-09-2022

Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Ellen Trane Nørby

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Godkendt.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Bilag

Fælles aftale om fleksibel udlejning mellem Sønderborg Kommune og Sønderborg Andelsboligforening.pdf

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 8: Godkendelse af ommærkning af ældreboliger til almene familieboliger, Æblehaven, Egersund

22/15002

Sagsresumé

Sønderborg Kommune har en principbeslutning om, at ældreboliger skal ligge centernært i forhold til plejecentre, så de faciliteter, der er rundt om plejecentrene, kan benyttes af beboere i ældreboligerne. Dette fremgår af pejlemærker for samarbejde mellem de almene boligorganisationer og Sønderborg Kommune, vedtaget den 16. juni 2021.

Der har været afholdt møde med de seks boligforeninger i Sønderborg Kommune, vedrørende ommærkning af ældreboliger til familieboliger.

Dette støtter op om den ovenfor nævnte vision og bidrager desuden til reduktion af tomgangshusleje samt overholdelse af brandsikringskrav. Ved ommærkning til familieboliger, kan boligforeningen frit udleje til ansøgere i alle funktionsniveauer.

Boligforeningen B42 har drøftet ommærkning i hovedbestyrelsen hvor der er tilslutning til, at ældreboliger på Æblehaven i Egersund ombygges til 3-værelses boliger og ommærkes til familieboliger.

Sagen forelægges til Byrådets beslutning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at Byrådet godkender

- at ældreboliger på Æblehaven i Egersund ommærkes fra ældreboliger til familieboliger.
- at Sønderborg Kommune dækker tomgangsudgifter til Æblehaven, indtil ansøgning om ommærkning, finansiering af ombygning, samt fritagelse for indbetaling til Boligforeningen B42's dispositionsfond og Landsbyggefond er godkendt af Landsbyggefonden.

Sagsfremstilling

Ældreboligerne på Æblehaven i Egersund ligger ikke centernært i forhold til plejecenteret og det foreslås derfor, at disse omlægges til familieboliger efter Almenboliglovens § 3, stk. 1, nr. 6.

Lokation	Antal boliger	Km2	Husleje
Afd. 80 - Æblehaven, Egersund	6	65	4.488

I forbindelse med ommærkning af ældreboliger til familieboliger, overdrages udlejningen til Boligforeningen B42.

Boligerne ombygges til 3-værelses boliger. Dette kræver dog fritagelse for betaling af amortiserede ydelser til Boligforeningen B42s dispositionsfond og Landsbyggefonden. Juridisk omdannes ældreboligerne til familieboliger.

Støtte til ombygning efter Almenboliglovens § 91, samt fritagelse for egen andel af indbetaling til Dispositionsfond efter Bekendtgørelse om drift af almene boliger mv. § 47, stk. 2. skal godkendes af Landsbyggefonden. Ombygningen er således betinget af, at Landsbyggefonden godkender ansøgningen.

Hvis Landsbyggefonden godkender boligforeningens ansøgning om ommærkning, finansiering af ombygning, samt fritagelse for indbetaling til Boligforeningens dispositionsfond og Landsbyggefond, hæfter Boligforeningen for eventuelle tomgangstab fremadrettet. Sønderborg Kommunes forpligtelse til at dække tab ved fraflytning, består for de beboere der inden ommærkningen er visiteret til ældreboligerne.

Såfremt ansøgningen (ombygning m.v.) ikke godkendes ved Landsbyggefonden, skal sagen genoptages på ny.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-09-2022

Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Ellen Trane Nørby

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Godkendt.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 9: Godkendelse af ommærkning af ældreboliger til familieboliger på Ler-Bo

22/15005

Sagsresumé

Sønderborg Kommune har en principbeslutning om, at ældreboliger skal ligge centernært i forhold til plejecentre, så de faciliteter, der er rundt om plejecentrene, kan benyttes af beboere i ældreboligerne. Dette fremgår af Pejlemærker for samarbejde mellem de almene boligorganisationer og Sønderborg Kommune, vedtaget den 16. juni 2021.

Der har været afholdt møde med de seks boligforeninger i Sønderborg Kommune, vedrørende ommærkning af ældreboliger til familieboliger.

Dette støtter op om den ovenfor nævnte vision og bidrager desuden til reduktion af tomgangshusleje samt overholdelse af brandsikringskrav. Ved ommærkning til familieboliger, kan boligforeningen frit udleje til ansøgere i alle funktionsniveauer.

Der er i Boligforeningen Søbo tilslutning til, at de 20 ældreboliger på Ler-Bo i Sønderborg ommærkes til familieboliger.

Sagen forelægges til Byrådets beslutning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at Byrådet godkender

- at ældreboliger på Ler-Bo i Sønderborg ommærkes fra ældreboliger til familieboliger.

Sagsfremstilling

Ler-Bo i Sønderborg, ligger ikke centernært i forhold til plejecentrene og det foreslås derfor, at disse omlægges til familieboliger efter Almenboliglovens § 3, stk. 1, nr. 6.

Lokation	Antal boliger	Km2	Husleje
Ler-Bo	20	62	Ca. 4.451

I forbindelse med ommærkning af ældreboliger til familieboliger overdrages udlejningen til det pågældende boligselskab.

Fra ommærkningstidspunktet hæfter boligforeningen for eventuelle tomgangstab fremadrettet. Sønderborg Kommunes forpligtelse til at dække tab ved fraflytning består for de beboere, der inden ommærkningen er visiteret til ældreboligerne.

Såfremt Kommunalbestyrelsen godkender ommærkningen, sender Boligforeningen Søbo ansøgningen til endelig godkendelse ved Landsbyggefonden. Selve registreringen af ommærkning i Huslejerregisteret foretages af Boligforeningen Søbo.

Ikrafttrædelse kan ske når Landsbyggefonden har godkendt ommærkningen.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-09-2022

Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Ellen Trane Nørby

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Godkendt.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 10: Godkendelse af ommærkning af ældreboliger til familieboliger på Meyerstoft, Maitoft, Vestvejen og Kongevej

22/15007

Sagsresumé

Sønderborg Kommune har en principbeslutning om, at ældreboliger skal ligge centernært i forhold til plejecentre, så de faciliteter, der er rundt om plejecentrene, kan benyttes af beboere i ældreboligerne. Dette fremgår af Pejlemærker for samarbejde mellem de almene boligorganisationer og Sønderborg Kommune, vedtaget den 16. juni 2021.

Der har været afholdt møde med de seks boligforeninger i Sønderborg Kommune, vedrørende ommærkning af ældreboliger til familieboliger.

Dette støtter op om den ovenfor nævnte vision og bidrager desuden til reduktion af tomgangshusleje samt overholdelse af brandsikringskrav. Ved ommærkning til familieboliger, kan boligforeningen frit udleje til ansøgere i alle funktionsniveauer.

Der er i Gråsten Andelsboligforening tilslutning til, at ældreboliger på Meyerstoft i Kværs, Maitoft i Vester Sottrup, Vestvejen i Ullerup og Kongevej i Gråsten ommærkes til familieboliger.

Sagen forelægges til Byrådets beslutning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at Byrådet godkender

- at ældreboliger på Meyerstoft, Maitoft, Vestvejen og Kongevej ommærkes fra ældreboliger til familieboliger.

Sagsfremstilling

Meyerstoft i Kværs, Maitoft i Vester Sottrup, Vestvejen i Ullerup og Kongevej i Gråsten, ligger ikke centernært i forhold til plejecentrene og der foreslås derfor, at disse ommærkes til familieboliger efter Almenboliglovens § 3, stk. 1, nr. 6.

I forbindelse med ommærkning af ældreboliger til familieboliger overdrages udlejningen til det pågældende boligselskab.

Lokation	Antal boliger	Km2	Husleje
Meyerstoft, Kværs	2	63	4.171
Maitoft, Vester Sottrup	5	67	4.589
Vestvejen, Ullerup	1	67	4.589
Kongevej, Gråsten	5	50	4.370

Fra ommærkningstidspunktet hæfter boligforeningen for eventuelle tomgangstab fremadrettet. Sønderborg Kommunes forpligtelse til at dække tab ved fraflytning består for de beboere, der inden ommærkningen er visiteret til ældreboligerne.

Såfremt Kommunalbestyrelsen godkender ommærkningerne, sender Gråsten Andelsboligforening ansøgningen til endelig godkendelse ved Landsbyggefonden. Selve registreringen af ommærkning i Huslejeregisteret foretages af Gråsten Andelsboligforening.

Ikrafttrædelse kan ske når Landsbyggefonden har godkendt ommærkningen.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-09-2022

Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Ellen Trane Nørby

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Godkendt.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 11: Godkendelse af igangsættelse af lokalplan for et område ved den tidligere kaserne i Sønderborg

22/6506

Sagsresumé

To virksomheder har ansøgt om projekter til henholdsvis lejligheder og depotbygning ved den tidligere kaserne i Sønderborg. Sagen har været fremsat på Teknik-, By- og Boligudvalget den 5. april 2022, hvor udvalget udsatte sagen med henblik på yderligere belysning.

Den ene virksomhed har nu indsendt endnu en ansøgning vedrørende opførelse af et motel. Derfor vurderer forvaltningen, at sagen bør fremsættes på ny frem for, som sædvanen er, via en supplerende sagsfremstilling.

Lokalplanen giver i dag ikke mulighed for beboelse samt større byggeri uden for byggefeltet. For at muliggøre de ansøgte projekter kræver det, at der udarbejdes en lokalplan.

Som en del af udarbejdelsen af lokalplanforslaget igangsættes en miljøscreening for området.

Forvaltningen vurderer, at det ikke er nødvendigt at afholde et borgerinformationsmøde i forbindelse med udarbejdelse af lokalplanen, da projekterne ikke forventes at medføre væsentlige ændringer i omgivelserne.

Projekterne understøtter Byrådets Vision om at være et attraktivt sted at arbejde, etablere og drive arbejdspladser og virksomheder.

Teknik-, By- og Boligudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Teknik-, By- og Boligudvalget at godkende

- at der udarbejdes lokalplan for området ved Gerlachsgade 2-10, Sønderborg
- at igangsætte miljøscreening for området.

Sagsfremstilling

Ejer af Gerlachsgade 4-8 ønsker at etablere lejligheder samt opføre en ny bygning til motel. Ejer af Gerlachsgade 10 ønsker at opføre en ny depotbygning. Sagen har været fremsat på Teknik-, By- og Boligudvalgets møde den 5. april 2022. Udvalget udsatte sagen med henblik på at få den yderligere belyst. Tilføjelsen af motelansøgningen betyder, at forvaltningen vurderer, at der nu er sket så meget udvikling i sagen, at den bør fremsættes på ny frem for, som sædvanen er, via supplerende sagsfremstilling.

Virksomheden, som ejer Gerlachsgade 4-8 i Sønderborg, ønsker at etablere otte lejligheder til helårsbeboelse fordelt med to lejligheder på hver etage i bygningen på Gerlachsgade 4 samt at opføre et nyt motel i to eller tre etager med 32 motelværelser eller mere umiddelbart nordvest for Gerlachsgade 10. Området, hvor motel ønskes opført, ligger uden for lokalplanens byggefelt. Et større byggeri i form af et to eller tre etager højt motel vil skulle tilpasses i sin udformning og arkitektur for ikke at påvirke det kulturelle og bevaringsværdige miljø i området.

Gerlachsgade 4, 6 og 8 blev solgt ved en offentlig udbudsproces i 2018 med overtagelse i 2019. I virksomhedens oprindelige projektbeskrivelse er det beskrevet, at man havde til hensigt at reetablere de lejligheder, der engang har været i bygningen. Efter lokalplanens godkendelse stod det klart, at lokalplanen ikke muliggjorde dette. I erkendelse heraf blev der den 24. januar 2020 meddelt en dispensation til midlertidigt at etablere otte lejligheder i bygningen på Gerlachsgade 4. Virksomheden forpligtede sig til at etablere det lovede og kommunen forpligtede sig til at tilvejebringe de nødvendige planmæssige forhold. Der er i salgsdokumenterne ikke nogen kontraktlig forpligtigelse fra virksomheden til at etablere mere end det lovede, ligesom der heller ikke er en forpligtigelse fra kommunen til at udvide de planmæssige rammer yderligere. Projektet for et motel var ikke en del af den oprindelige projektbeskrivelse og virksomheden har derved ikke kunne have haft en berettiget forventning om, at muligheden for at opføre et motel ville blive imødekommet i den gældende lokalplan. Se vedlagte notat for uddybende beskrivelser af udbudsproces og dispensationsovervejelser.

Virksomheden på Gerlachsgade 10 anvender bygningen til spillested med afholdelse af koncerter. Det skal derfor afklares, om de vejledende grænseværdier for virksomhedsstøj til hotelanvendelse kan overholdes med den påtænkte placering af motellet og det ønskede lydniveau i bygningen Gerlachsgade 10. Det skal gennem støjmålinger sikres, at aktiviteterne på Gerlachsgade 10 kan rummes fremadrettet.

Virksomheden på Gerlachsgade 10 ønsker at opføre en større depotbygning uden for byggefeltet på ejendommen. Sønderborg Kommune har den 7. oktober 2021 imødekommet en dispensationsansøgning fra virksomheden til midlertidigt at overskride byggefeltet og etablere depotbygningen. Begrundelsen for dispensationen bunder i, at matriklens størrelse og den eksisterende bygnings placering på grunden gør det vanskeligt, at bygge ud på ejendommen uden, at det vil risikere at påvirke den eksisterende bygning, som virksomheden ønsker at bevare. Den funktionelle brug af ejendommen er derfor begrænset, såfremt de ikke kan få permanent mulighed for overskridelse af det i lokalplanen fastlagte byggefelt.

Området består af bygninger og arealer, heraf flere bevaringsværdige bygninger, som tidligere har været anvendt til kaserne. I dag anvendes området til hotel, restaurant, kontorer og offentlige formål.

Området er i dag lokalplanlagt, men de ansøgte projekters realisering kræver, at der udarbejdes en ny lokalplan for området.

Forslaget til lokalplanafgrænsningen er fastlagt ud fra en samlet vurdering af den nuværende afgrænsning af lokalplanområdet.

Området ligger i byzone og forbliver i byzone efter lokalplanudarbejdelsen.

Forvaltningen vurderer, at det ikke er nødvendigt at afholde et borgerinformationsmøde i forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanen, da projekterne ikke forventes at medføre væsentlige ændringer i omgivelserne. Forvaltningen vil dog gå i dialog med ejerkredsen som består af ejer af Gerlachsgade 4-8, ejer af Gerlachsgade 10 samt Sønderborg Kommune som ejer Gerlachsgade 2 og 2a-c.

I forbindelse med lokalplanprocessen miljøscreener forvaltningen projekterne for at afklare, om det medfører væsentlige miljøpåvirkninger og af den grund kræver, at der foretages en miljøvurdering.

Trafikale forhold

Forvaltningen vurderer, at det skal afklares hvorvidt et motel med 32 værelser eller mere vil påvirke parkeringsforholdene i området. Der skal redegøres for, om der med de ansøgte projekter fortsat vil være parkeringspladser nok i området. Ligeledes kan der med en større motelbygning på det ansøgte sted blive behov for vurdering af, om de eksisterende tilkørselsforhold vil kunne anvendes til motel og i den forbindelse større køretøjer, der skal kunne betjene området i form af affaldstømning og varekørsel.

Supplerende sagsfremstilling til Teknik-, By- og Boligudvalget den 6. september 2022

På mødet den 9. august 2022 valgte Teknik-, By- og Boligudvalget at udsætte sagen med henblik på yderligere belysning af, hvorvidt det ønskede kan realiseres inden for rammerne af det gennemførte udbud.

Som det fremgår af vedlagte notat, er der ikke noget udbudsretsligt til hinder for at udvikle grunden yderligere. Men udbuddet i sig selv giver ikke anledning til at kunne forvente en yderligere udviklingsmulighed end den, der beskrives i købers projekt.

Området er i udbuddet italesat som et "historisk bygningskompleks" og "Ejendommene i det værdifulde kulturmiljø rummer hver især mange muligheder, og der er højt til loftet, hvis du forstår at udvikle med sans for arkitektur og omgivelser". Køberens vindende projekt blev, i dialog med køberen, omsat til en lokalplan, hvor byggefelter og bestemmelser blev fastlagt.

Lokalplanen tager højde for disse værdier, blandt andet de historiske, kulturmiljømæssige og arkitektoniske, som kommunen som myndighed anså som nødvendige og vigtige at sikre. Dette er ligeledes sikret gennem lokalplanens byggefelter og bevaringsbestemmelser.

Der er ved udarbejdelsen af lokalplanen, som beskrevet i notatet, sket den fejl, at lejlighederne i hovedbygningen ikke kunne rummes, selvom de var beskrevet i det vindende projekt. Det har kommunen erkendt og givet en midlertidig dispensation til. Det er imidlertid et vilkår ved dispensationen, at den inden for en periode på maksimalt tre år skal efterfølges af en fornyet lokalplan, der korrigerer de forhold, der oprindeligt blev udeladt ved en fejl. Konsekvensen af, at der ikke igangsættes og godkendes en ny lokalplan for at sikre lovliggørelsen af lejlighederne kan eventuelt være, at køberen af kasernebygningerne kan gøre gældende, at Sønderborg Kommune ikke har levet op til deres del af forløbet omkring salg af kasernearealet og tilvejebringelse af de nødvendige planmæssige rammer til det vindende projekt. Der skal således som minimum igangsættes en lokalplan af mindre betydning, som kan muliggøre beboelse i anvendelsesbestemmelsen.

I forbindelse med udbud af salg af dele af kasernen har budgiverne skullet indsende skitser af de projekter, som køberne ønskede at realisere. Dette gjaldt for både hovedbygning, sal, værelsesfløj og værksted. Det vil sige, at der ikke er tale om fyldestgørende tegninger og skitser til en formel byggeansøgning. Efter købene har køberne hver især skullet omsætte skitserne til færdige byggeprojekter. I den fase kan der naturligvis opstå forskellige problemstillinger, som ikke var eller kunne være erkendt på salgstidspunktet. Det har forvaltningen haft en pragmatisk tilgang til og derfor brugt lokalplanens hovedformål som styrende for rammen af de supplerende tilladelser, der skulle udstedes. Dette er sket på trods af, at alle delarealer er solgt som besat. Det kan blandt andet nævnes, at der ved realiseringen af spillestedet Sergenten er givet midlertidig dispensation til at bygge en ekstra depotbygning uden for byggefeltet, ligesom der er givet tilladelse til at etablere en transformatorstation. I alle tilfælde er det sket, fordi der har været lovmæssige, tekniske og saglige begrundelser for at installationerne var nødvendige for at realisere vinderprojekterne. Forvaltningens vurdering har været, at det ikke i væsentlighed gik på kompromis, men områdets karakter og dermed principperne i lokalplanen. Konsekvensen af, at der ikke igangsættes og godkendes en ny lokalplan for at sikre lovliggørelsen af den opførte depotbygning uden for byggefeltet kan eventuelt være, at køberen af Sergenten kan gøre gældende, at Sønderborg Kommune ikke har levet op til deres del af forløbet omkring salg af arealet og tilvejebringelse af de nødvendige planmæssige rammer til det vindende projekt. Der skal således som minimum igangsættes en lokalplan af mindre betydning, som kan muliggøre en udvidelse af byggefeltet for Sergenten.

Projektet for opførelse af et nyt motel er ikke beskrevet i det vindende projekt for kasernebygningerne. Konsekvensen af, at der ikke igangsættes og godkendes en ny lokalplan som muliggør nyt og større byggeri vil være, at der ikke kan udbygges yderligere i området og således heller ikke mere, end hvad der er godkendt i købers projekt og som er muligt med den eksisterende lokalplan. Konsekvensen af at igangsætte og godkende en ny lokalplan, som muliggør opførelsen af et nyt motel kan være, at man hermed også skal overveje muligheden for nye projekter om yderligere udbygning i hele lokalplanområdet. Dermed kan det medføre en påvirkning af det værdifulde kulturmiljø, som man med den eksisterende lokalplan har haft til hensigt at bevare og sikre. Ligeledes kan det medføre øget trafik ind og ud af området samt internt i området.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Teknik-, By- og Boligudvalget den 09-08-2022

Udsættes med henblik på yderligere belysning. Udvalget ønsker undersøgt, hvorvidt det ønskede kan realiseres inden for rammerne af det gennemførte udbud.

Beslutning Teknik-, By- og Boligudvalget den 06-09-2022

Godkendt.

For stemte: Kirsten H. Bachmann (S), Kristian Beuschau (A) og Ganeswaran Shanmugaratnam (A)

Imod stemte: Tage Petersen (V) Erik Krogh (V)

Mindretallet ønsker at igangsætte lokalplan, der udelukkende giver mulighed for etablering af lejligheder samt depotbygning.

Mindretallet begærer sagen i Byrådet.

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Venstre fremsatte følgende ændringsforslag:

”Der udarbejdes lokalplan og igangsættes miljøscreening for området, således at der gives mulighed for at realisere de ansøgte projekter til henholdsvis lejligheder og depotbygning.”

For stemte 13 bestående af V, D og O.

Imod stemte 18 bestående af A, S, og Ø.

Teknik-, By- og Boligudvalgets beslutning blev godkendt.

For stemte 18 bestående af A, S og Ø.

Imod stemte 13 bestående af A, V og O.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Bilag

Lokalplanafgrænsning

Notat vedr. uddybende beskrivelser

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 12: Godkendelse af Handleplan for Fødevarer 2022 - 2025

19/28781

Sagsresumé

Byrådet godkendte den 7. oktober 2019 en "Handleplan for Fødevarer 2019-2021". Denne har fokus på temaerne: Klimavenlige og lokale fødevarer, Mad- og måltidskultur samt Lokale madoplevelser og –netværk.

Der er senest givet en status på foreløbige indsatser og resultater for arbejdet med handleplanen på udvalgsrådet d. 28. september 2021, som blev fulgt op af en workshop, hvor formålet var at drøfte indhold og målsætning for den nye "Handleplan for Fødevarer 2022 – 2025".

Handleplanen skal være med til at øge efterspørgslen og anvendelsen af sunde, klimavenlige og lokale fødevarer, og dermed bidrage til at sikre "Det Gode Liv" i Sønderborg kommune. Den understøtter Byrådets Vision og Planstrategi, Bæredygtighedspolitikken og Sundhedspolitikken.

Fødevarekoordinatoren deltager på mødet for at præsentere Handleplan for Fødevarer 2022-2025.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til udvalget for Bæredygtighed og Landdistrikter, at Byrådet godkender

- Handleplan for Fødevarer 2022 - 2025.

Sagsfremstilling

I 2016 afsatte Byrådet afsat en pulje på 1 mio. kr. til udvikling og implementering af fødevarerområdet i Sønderborg Kommune.

Byrådet afsatte derudover, i budget 2019-2022, 550.000 kr. årligt i årene 2019-2021 til ansættelse af en Fødevarekoordinator. Fødevarekoordinatoren havde til opgave, at udarbejde og implementere konkrete handlinger på fødevarerområdet. Disse handlinger er beskrevet i Handleplan for Fødevarer 2019-2021 godkendt af Byrådet den 7. oktober 2019. Denne havde fokus på tre overordnede fokusområder samt ni indsatsområder.

Byrådet har besluttet at fortsætte fokusering af indsatsen på fødevarerområdet i perioden 2022-2025. Der er derfor afsat 500.000 kr. årligt i 2022 og 2023 til lønudgifter til en fødevarekoordinator. Der resterer 500.000 kr. fra budgettet for "Handleplan for fødevarer 2019 – 2021" til implementering af "Handleplan for fødevarer 2022 – 2025".

Realiseringen af handleplanen sker i samskabelse med borgere, virksomheder, organisationer og foreninger. Målet er at informere og inspirere hele Sønderborg kommune til at skabe bedre og mere bæredygtige måltidsvaner. Mad spiller en central rolle som den største enkeltstående drivkraft til, at forbedre både sundhed og bæredygtighed.

"Handleplan for fødevarer 2022 – 2025" er en ambitiøs plan, der sætter retning og mål for, hvordan vi i Sønderborg Kommune vil arbejde med:

- Efterspørgsel efter lokale fødevarer
- Madkultur og maddannelse
- Sunde, bæredygtige og klimavenlige fødevarer

Beslutning Udvalget for Bæredygtighed og Landdistrikter den 08-09-2022

Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Agnes Nielsen

Beslutning Økonomiudvalget den 21-09-2022

Udvalget for Bæredygtighed og Landdistrikters anbefaling indstilles.

Fraværende:

Ellen Trane Nørby

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Godkendt.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Bilag

Handleplan for Fødevarer 2022 - 2025

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 13: Godkendelse af forslag om indgåelse af velfærdsaftale på ældreområdet

22/25272

Sagsresumé

Social- og Ældreministeriet inviterer kommuner til at indgå velfærdsaftaler på ældreområdet. Formålet er at skabe større lokalt handlerum og udvikle velfærden.

Kommunerne skal senest 30. september 2022 tilkendegive, hvorvidt de ønsker at indgå velfærdsaftale på ældreområdet. Forvaltningen anbefaler, at Sønderborg Kommune søger om at indgå velfærdsaftale.

Indgåelse af velfærdsaftale på ældreområdet vil sætte kommunen fri til at opfylde Byrådets vision via et tættere samarbejde med borgeren om det gode liv. Medarbejderne sættes fri til at arbejde med nye løsninger sammen med borgerne uden at være begrænset af bureaukrati og lovgivning, hvilket er en central del i Spor for Omsorg og Udvikling 2022-2025.

Forvaltningen har udarbejdet et forslag med motivation for, at Sønderborg Kommune ønsker at indgå velfærdsaftale på ældreområdet.

Sønderborg Kommune har også indsendt tilkendegivelse af, at kommunen ønsker at indgå velfærdsaftale på arbejdsmarkedsområdet. Det forventes ikke, at kommunen vil kunne indgå velfærdsaftale både på arbejdsmarkedsområdet og på ældreområdet.

Ældrerådet orienteres.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social-, Senior- og Handicapudvalget, at Byrådet godkender

- at Sønderborg Kommune søger om at indgå velfærdsaftale på ældreområdet.

Sagsfremstilling

Med indgåelse af velfærdsaftaler sættes kommunerne fri fra en lang række statslige regler på blandt andet ældreområdet. Aftaleparterne bag velfærdsaftalerne ønsker, at kommunerne skal bruge frisættelsen til at øge borgernes selvbestemmelse samt styrke kvaliteten og fleksibiliteten på velfærdsområdet.

Forvaltningen anbefaler, at Sønderborg Kommune søger om at indgå velfærdsaftale på ældreområdet. Forvaltningen har nedenstående motivation for ønsket om frisættelse:

1. Mindre bureaukrati (dokumentation)
2. Flytte initiativet til borgeren – mere selvbestemmelse

3. Øget fleksibilitet i ældreplejen.

Ad 1. Mindre bureaukrati (dokumentation)

Forvaltningen oplever, at øget bureaukrati har skabt et uoverskueligt og rigidt dokumentationssystem. Et system, der er blevet styrende for medarbejdernes arbejde, både i administrationen og i driften. Bliver systemet styrende for udførelsen af arbejdet fratages medarbejderne initiativ og muligheder for at tænke innovativt. Samtidig oplever borgerne et tungt system, hvor det er svært at trænge igennem. Det vanskeliggør borgernes muligheder for at være aktive og motiverede i at skabe det gode liv.

Forvaltningen ønsker derfor at blive frisat fra krav om dokumentation og indsendelse af statistiske oplysninger på ældreområdet. Desuden ønsker forvaltningen at blive frisat for kravene om kvalitetsstandarder. Frisættelsen vil give frihed til nye innovative løsninger i ældreplejen uden at blive begrænset af dokumentationskrav. Mindre dokumentationskrav vil også give medarbejdere mere tid sammen med borgeren.

Ad 2. Flytte initiativet til borgeren – mere selvbestemmelse

Forvaltningen tror på, at borgeren er ekspert i sit eget liv. Forvaltningen ønsker derfor at flytte initiativet til borgeren, der anmoder om hjælp efter behov. Forvaltningen ønsker, at borgeren sammen med hjemmeplejen i langt højere grad selv beslutter behov og omfang af hjælp. Ønsker borgeren fx et bad i stedet for at få gjort rent en dag, skal der være mulighed for det.

Der vil være sårbare borgere, der måske ikke er i stand til selv at tage initiativ. I disse tilfælde foreslår forvaltningen, at kommunen beholder initiativet, men at den faglige vurdering af behovet dag for dag ligger hos medarbejderen og ikke i en afgørelse.

Frisættelsen og flytning af initiativet til borgerne vil medføre at kravet om fastsættelse af individuelle mål for hjælpen ikke længere er til stede.

ad 3. Øge fleksibiliteten i ældreplejen

Forvaltningen ønsker at udvikle den faglige kvalitet i ældreplejen. Medarbejderne skal sammen med borgerne og fællesskabet tænke innovativt og skabe gode løsninger i en hverdag, hvor der sættes mere og mere pres på medarbejderne.

Skal det lykkes, er der behov for at øge fleksibiliteten i ældreplejen. Medarbejderne skal have frihed til at gøre tingene på nye måder, uden at system eller regler kommer i vejen. Fokus på borgerens udvikling skal indgå som en naturlig del af plejen og ikke i en indsats for sig selv.

Beslutter Byrådet, at kommunen skal søge om at indgå velfærdsaftale på ældreområdet, skal motivationen sendes til KL. Aftalparterne har understreget, at kommunernes egen motivation tages i betragtning i fordelingsprocessen.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Supplerende sagsfremstilling til Byrådet den 28. september 2022

Regeringen har 9. september 2022 besluttet hvilke kommuner, der kan indgå velfærdsaftaler på beskæftigelsesområdet. Sønderborg Kommune er ikke blandt de kommuner.

Beslutning Social-, Senior- og Handicapudvalget den 08-09-2022

Udvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-09-2022

Social-, Senior- og Handicapudvalgets anbefaling indstilles.

Fraværende:

Ellen Trane Nørby

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Godkendt.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Bilag

Endelig aftale om udbredelse af velfærdsaftaler på ældreområdet

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 14: Godkendelse af genopretning af økonomisk ubalance på politikområde 16 - efter høring

22/10903

Sagsresumé

Det specialiserede område har over flere år været under et stigende økonomisk pres grundet en stigende tilgang af komplekse sager. I 1. kvartal 2022 er der et forventet merforbrug for 2022 og overslagsår på 24,5 mio. kr. Der er i indeværende år foretaget en delvis genopretning heraf i 1. bevillingsrevision og området følges tæt frem mod 2. bevillingsrevision og årets forbrug i 2022.

Børne- og Uddannelsesudvalget har løbende drøftet de økonomiske udfordringer på møder i forbindelse med ledelsesinformation under udvalget. Herudover har udvalget afholdt temamøder den 2. juni og den 28. juni 2022 om genopretning af budgetudfordringerne på det specialiserede børn- og ungeområde. På temamødet den 28. juni deltog også Dansk Folkeparti, Ny Borgerlige og Slesvigske Parti, som ikke har medlemmer af Børne- og Uddannelsesudvalget.

Merudgifterne reduceres primært gennem omlægninger på det specialiserede børn og ungeområde, men der peges endvidere på, at dagtilbudsområdet bidrager med 4,9 mio. kr. i 2023 faldende til 3,6 mio. kr. i de kommende år og skoleområdet bidrager med 4 mio. kr. i 2023, stigende til 5 mio. kr. de kommende år.

Samlet set vil disse forslag overføre og forbedre politikområde 16 med 20,9 mio. kr. i 2023 stigende til 25,2 mio. kr. i 2025 og overslagsår. Børne- og Uddannelsesudvalget vil på mødet i udvalget i oktober pege på, hvordan de resterende 3,5 mio. kr. kan finansieres i 2023, således at der er skabt budgetbalance.

Materialet har været i høring og der er fremkommet 26 høringssvar, som er vedhæftet nærværende sagsfremstilling i deres fulde længde. Herudover er der som bilag vedhæftet forvaltningens sammenskrivning af de indkomne høringssvar.

Byrådet har beslutningskompetencen, jfr. kompetenceplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at Byrådet godkender

- Forslag til økonomisk genopretning på politikområde 16 – det specialiserede børne- og ungeområde – efter endt høring

Sagsfremstilling

Det specialiserede børn og ungeområde har over flere år været under et stigende økonomisk pres grundet en stigende tilgang af komplekse sager. I 1. kvartal 2022 er der et forventet merforbrug for 2022 og overslagsår på 24,5 mio. kr. Der er sket i indeværende år foretaget en delvis genopretning heraf i 1. bevillingsrevision og området følges tæt frem mod 2. bevillingsrevision og årets forbrug i 2022.

Sønderborg Kommune er lig hovedparten af de danske kommuner i en situation, hvor det er meget vanskeligt at overholde budgetterne set i forhold til det faktiske forbrug. Kommunernes Landsforening har igennem de seneste 2 års forhandlinger af kommunernes økonomi med regeringen haft det sociale område som et særlig fokusområde med henblik på at få løftet kommunernes økonomi til området, hvilket dog ikke er resulteret i, at det har ført til flere ressourcer til området. Det er naturligvis uholdbart at køre med et budget og en økonomi på området, som ikke kan afholde udgifterne. Derfor er det på møde den 27. juni 2022 med deltagelse af økonomiudvalg og gruppeformænd peget på, at fagudvalgene skal angive,

hvordan merudgifterne på området kan finansieres. Dette i forlængelse af Sønderborg Kommunes økonomiske politik om, at fagudvalgene skal pege på kompenserende områder inden for udvalgets økonomiske ramme på, hvorledes et merforbrug kan finansieres.

Børne- og Uddannelsesudvalget har løbende drøftet de økonomiske udfordringer på møder i forbindelse med ledelsesinformation under udvalget. Herudover har udvalget afholdt temamøder den 2. juni og den 28. juni 2022 om genopretning af budgetudfordringerne på det specialiserede børn- og ungeområde. På temamødet den 28. juni deltog også Dansk Folkeparti, Ny Borgerlige og Slesvigske Parti, som ikke har medlemmer af Børn og Uddannelsesudvalget.

Med baggrund i de to politiske temamøder har forvaltningen udarbejdet et forslag til, hvordan det specialiserede børn- og ungeområde kan bringes i balance fra 2023 og overslagsår. I 2022 er der iværksat tiltag ved 1. bevillingsrevision og der er peget på, hvordan udvalget bidrager med 8,6 mio. kr. til en pulje på 25 mio. kr. afsat under Økonomiudvalget til at imødekomme merudgifter ved 2. bevillingsrevision, herunder på det sociale område.

Forslaget er vedlagt som bilag og peger samlet set på ændringer i opgaveløsninger og overførsler fra andre områder inden for Børne- og Uddannelsesudvalget for i alt ca. 25 mio. kr. årligt de kommende år.

Inden for politikområde 16 – det specialiserede børn- og ungeområde omlægges indsatsen på en række områder de kommende år, hvor der investeres yderligere i støtte og bistand til familier i nærområdet samt en øget forebyggende og helhedsorienteret indsats over for børn, unge og familier. Det skal medvirke til, at der anbringes færre på omkostningstunge botilbud og døgninstitutioner. Der vil således blive anvendt flere midler på støtte og bistand af familier i nærområdet. Det vil altid ske ud fra en konkret vurdering og der vil også fremover være børn og unge, som vil blive anbragt uden for hjemmet, når situationen tilsiger det.

Udvalget er blevet præsenteret for ”Udviklings- og procesplan – lokale løsninger sammen med familien” på ovennævnte temamøder og planen fremlægges til godkendelse på møde i udvalget den 11. august 2022. Udviklingsplanen peger bl.a. på følgende pejlemærker.

- Smidighed i sagsflow og fleksible rettidige opgaveløsninger på indsatsområdet
- Fastholdelse i skole og ungdomsuddannelse
- Lettere behandlingstilbud inden for konkrete målgrupper
- Intensive indsatser der kan forebygge anbringelse
- Helhedsorienteret indsatser i familier med børn med handicap

Indsatser i udviklingsplanen skal skabe bedre løsninger for familier. Da flere løsninger sker i nærområdet fremfor gennem dyre anbringelser rundt om i landet, vil udviklingsplanen samtidig også reducere det udgiftspres, der er på det specialiserede børn- og ungeområde.

Konkret er det vurderingen, at udgifterne de kommende år kan reduceres med ca. 12 mio. kr. i 2023 og stigende til 16,6 mio. kr. i 2025 og kommende år. Det vil sige, at det indsatser inden for politikområde 16 selv, vil reducere ca. halvdelen stigende til to tredjedel af merudgiften på 24,5 mio. kr.

Herudover foreslås det at reducere dagtilbudsområdet med ca. 4,9 mio. kr. i 2023 faldende til 3,6 mio. kr. i 2025 og kommende år. Her peges der på, at den særlige pulje på 4 mio. kr., som Byrådet tidligere afsatte til at understøtte små daginstitutioner reduceres til 0,4 mio. kr. Dette begrundes i, at der i dag kun er en daginstitution tilbage, som går under kriterierne for støtte til en mindre daginstitution. Dette skyldes, at der de seneste år er sammenlagt daginstitutioner i Sønderborg, Nordborg, Augustenborg og Hørup er på vej hertil. Det har fjernet behovet for støtten til små daginstitutioner. Herudover peges der på, at daginstitutioner tildeles til den konkrete personalesammensætning mellem pædagoger, pædagogiske assistenter og medhjælpere og ikke som i dag med en løntildeling på 80% til pædagoger, 10% til

pædagogiske assistenter og 10% til medhjælpere. Aktuelt er daginstitutionerne endnu ikke kommet op på ovennævnte personalesammensætning. Det er forventningen, at det sker og derfor reduceres besparelsen på dagtilbudsområdet også de kommende år fra 4,9 mio. kr. til 3,6 mio. kr. Endelig foreslås det, at reducere tildelingen på 1,0 mio. kr. til, at der i de tidligere 6 dagtilbuds distriktsområder er en daginstitution i hver, som har længere åbningstid. Det har vist sig, at der ikke er mange forældre, som gør brug af dette tilbud.

Det foreslås, at der nedsættes en arbejdsgruppe med deltagelse fra forvaltningen og repræsentanter for skolelederne og relevante faglige organisationer til at pege på, hvordan tildelingsmodellen på skoleområdet kan reduceres med 4 mio. kr. i 2023 stigende til 5 mio. kr. i de efterfølgende år.

Arbejdsgruppen skal samtidig komme med forslag til, hvordan der kan omlægges inden for rammerne af tildelingsmodellen, således at der kan frigøres 3 mio. kr. årligt til at ansætte flere lærere i mellemtrinnet, jf. budgetvedtagelsen for 2022 og overslagsår. Forslaget skal forelægges Børne- og Uddannelsesudvalget den 6. oktober 2022. På dette møde skal udvalget også forholde sig til, at der stadig mangler at finansiere ca. 3,5 mio. kr. for 2023. Fra 2024 og overslagsår er økonomien genoprettet, såfremt forvaltningens forslag til reduktioner tiltrædes og implementeres. Høring: Høringsmateriale med forslag til omprioriteringer og reduktioner sendes i høring hos bestyrelser i dagtilbud, skolebestyrelser og CMU-BUS, faglige organisationer og Handicaprådet i perioden fra den 12.- 26. august 2022.

Efter endt høring er billedet, at der generelt er en bekymring for, at der skal spares så mange penge nu og i årene frem. Der er samtidig i flere høringssvar en forståelse for, at der skal spares samlet i Sønderborg Kommune.

Flere opfordrer dog til, at der ikke spares på folkeskole – og undervisningsinstitutionerne i Sønderborg Kommune.

Der opfordres til at kigge på den generelle politiske tilgang til det sociale område, at der ses på hele Sønderborg Kommunes budget og genovervejes, hvilke områder der kan bære besparelser, og hvilke der bør skånes.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke medfører bevillingsmæssige konsekvenser, idet handlekataloget skal sikre budget i balance.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 08-09-2022

Børne- og Uddannelsesudvalget anbefaler indstillingen, idet besparelsen der skal hentes i tildelingsmodellen hentes i den samlede ramme for politikområde 15. Der vil være en høring vedrørende politikområde 15 efter Børne- og Uddannelsesudvalgsmødet i oktober.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-09-2022

Børne- og Uddannelsesudvalgets anbefaling indstilles.

Fraværende:

Ellen Trane Nørby

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Godkendt.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Bilag

Handlekatalog økonomisk genopretning af politikområde 16

Høringssvar samlet

Behandling af høringssvar august 2022

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 15: Godkendelse af revideret udkast til kvalitetsstandard for Tandpleje til Børn og Unge

22/2304

Sagsresumé

Kvalitetsstandarderne på sundhedsområdet fastsætter det serviceniveau, som kommunalbestyrelsen har vedtaget for kommunen og dermed den service, man som borger er berettiget til. Sundhedsområdets kvalitetsstandarder revideres en gang årligt med henblik på at sikre opdatering til eventuelt ændret lovgivning, ændrede arbejdsgange etc. Forvaltningen har udarbejdet et nyt udkast til kvalitetsstandard for Tandpleje til Børn og Unge.

Revideringen medfører en ændring af serviceniveauet grundet en ændring i sundhedsloven, der pr. 1. juli 2022 medfører en udvidelse af målgruppen for tandpleje-tilbuddet til også at omfatte de 18-21 årige.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Sundhedsudvalget at Byrådet godkender

- det reviderede udkast til kvalitetsstandard for Tandpleje til Børn og Unge.

Sagsfremstilling

Forvaltningen er i gang med den årlige revidering af kvalitetsstandarderne på sundhedsområdet. I denne omgang vedrører det kvalitetsstandard for Tandpleje til Børn og Unge. På baggrund af revideringen har forvaltningen udarbejdet et nyt udkast til kvalitetsstandard.

Ændring i kvalitetsstandard for Tandpleje til Børn og Unge

På baggrund af finansloven for 2022 trådte en ændring af sundhedslovens §§127-130 vedrørende Tandpleje til Børn og Unge i kraft den 1. juli 2022. Med lovændringen udvides det kommunale tandpleje-tilbud til også at omfatte de 18-21 årige, som skal indføres i tilbuddet med én årgang om året frem mod 2025. Den nye målgruppe for tandpleje-tilbuddet er ligeledes omfattet af fritvalgs-ordningen, hvilket betyder, at 16-21 årige, der ønsker et andet tandplejetilbud end det, kommunen stiller til rådighed, vederlagsfrit kan vælge at modtage tandpleje hos en privatpraktiserende tandlæge. Ligeledes indføres kommunal visitation til visse ydelser i ordningen.

Formålet med lovændringen er at forbedre unges tandsundhed ind i voksenlivet. Der ses generelt en tendens til, at mange ikke kommer til tandlæge, når de fylder 18 år, fordi de selv skal til at betale. Dette har en konsekvens for tandsundheden senere i livet og dermed også for den generelle sundhed og trivsel. Med lovændringen skal de unge først betale for tandpleje, når de fylder 22 år, og det forventes at få en væsentlig positiv effekt på tandsundheden senere i livet.

Lovændringen medfører således en udvidelse af eksisterende serviceniveau, idet Tandpleje til Børn og Unge fremadrettet tilbydes en større målgruppe.

Ud over den lovgivningsmæssige ændring er kvalitetsstandarderne gennemarbejdet med henblik på at sikre sproglige præciseringer og opdatering til eksisterende arbejdsgange.

Den reviderede kvalitetsstandard fremsendes til Byrådets godkendelse den 28. september 2022.

Økonomi

Sønderborg Kommune har til lovændringen vedrørende Tandpleje til Børn og Unge via Lov og cirkulæreprogrammet ”DUT” modtaget følgende beløb, som søges overført til den kommunale tandpleje: I 2022 0,7 mio. kr., i 2023 2,2 mio. kr., i 2024 3,7 mio. kr. samt fra 2025 og fremover 5,2 mio. kr.

Tandplejen er i gang med at se nærmere på de økonomiske konsekvenser af den ændrede lovgivning.

Høring

Den reviderede kvalitetsstandard har været i høring i Udsatterådet den 17. maj 2022. Udsatterådet havde ingen bemærkninger til den reviderede kvalitetsstandard.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke medfører bevillingsmæssige konsekvenser, idet midler til lovændringen behandles særskilt via sagen om Lov og cirkulæreprogrammet, forventes overført til politikområde Tandplejen (13.06)

Beslutning Sundhedsudvalget den 07-09-2022

Udvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-09-2022

Sundhedsudvalgets anbefaling indstilles.

Fraværende:

Ellen Trane Nørby

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Godkendt.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Bilag

Kvalitetsstandard Tandpleje til Børn og Unge endelig version

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 16: Orientering om Ankestyrelsens praksisundersøgelse om udmåling af tabt arbejdsfortjeneste maj 2022

22/20659

Sagsresumé

Ankestyrelsen har undersøgt kommunernes praksis i sager om udmåling af tabt arbejdsfortjeneste jf. Lov om social service § 42. Undersøgelsen er baseret på en juridisk gennemgang af 42 sager fra seks kommuner, hvor der er truffet afgørelse om udmåling af tabt arbejdsfortjeneste.

Sønderborg Kommune har bidraget til undersøgelsen med 9 sager, hvoraf Ankestyrelsen har gennemgået 7 sager.

Undersøgelsen består af en juridisk vurdering af, om kommunerne har oplyst sagerne tilstrækkeligt og om afgørelsen dermed er i overensstemmelse med regler og praksis. Formålet med undersøgelsen er at understøtte en styrket kvalitet i kommunernes sagsbehandling samt tydeliggøre regler og praksis på området. Derudover skal undersøgelsen bidrage til at give kommunale sagsbehandlere på tværs af landet konkrete eksempler på udmåling af tabt arbejdsfortjeneste.

Resultatet af Ankestyrelsens praksisundersøgelse skal behandles politisk jf. Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område nr. 265 af 25. februar 2022. Ankestyrelsen har derudover bedt kommunalbestyrelserne om at orientere, hvilke foranstaltninger undersøgelsens resultater har givet anledning til.

På baggrund af undersøgelsen vil Ankestyrelsen invitere de deltagende kommuner til et virtuelt dialogmøde, hvor undersøgelsens resultater drøftes med henblik på at styrke kommunernes praksis på området.

I forbindelse med revision på Sønderborg Kommunes årsregnskab for 2021 har det statsautoriseret revisionselskab BDO, i samme tidsrum som Ankestyrelsens undersøgelse foregik, udført en temarevision af tabt arbejdsfortjeneste jf. Lov om social service § 42.

Formålet med revisionen sker jf. Social- og Ældreministeriets skrivelse af 21. juni 2021 samt vejledning af 23. august 2021. Revisionen gennemføres for at sikre, at kommunens forvaltning af servicelovens § 42 er korrekt, og at der træffes korrekte afgørelser for de berørte borgere, samt hvorvidt betingelserne for at hjemtage refusion.

Sønderborg Kommune har bidraget til temarevisionen med 9 sager.

Resultatet af BDO's temarevision fremlægges med henblik på at belyse sager om tabt arbejdsfortjeneste fra et andet perspektiv end Ankestyrelsens. Emnerne sammenholdes, da begge perspektiver undersøger samme sagsemne, men udmønter sig i forskellige konklusioner.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at Byrådet tager

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Tabt arbejdsfortjeneste

Tabt arbejdsfortjeneste er en økonomisk kompensation til forældre, som passer et barn med handicap i hjemmet. Tabt arbejdsfortjeneste gives til familier med børn og unge op til 18 år, hvor barnet eller den unge har:

- betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller
- en indgribende, kronisk eller langvarig lidelse.

Det er en betingelse, at det er en nødvendig følge af barnets eller den unges nedsatte funktionsevne, at barnet passes i hjemmet, og at det er mest hensigtsmæssigt, at det er en af forældrene, som varetager den opgave. Det kan for eksempel være, fordi barnet eller den unge:

- har et stort behov for pleje, overvågning og tilsyn
- skal deltage i mange behandlinger og undersøgelser

- har en sygdom, der gør barnets tilstand meget varieret med hensyn til kræfter, smerter og anfald, og det derfor må vurderes fra dag til dag, om det kan være i dagtilbud eller skole
- ikke kan være i et dagtilbud eller skole på grund af nedsat immunforsvar eller stor sygdomsrisiko.

Det er kommunen, der efter en konkret og individuel vurdering afgør, om forældrene er berettiget til hjælpen. Det er derudover et krav, at øvrige betingelser er opfyldt som fx, at der kan dokumenteres et indtægtstab mv.

Ankestyrelsens praksisundersøgelse

Ankestyrelsens praksisundersøgelse viser, at kommunerne gennemgående har udfordringer med at oplyse sagerne tilstrækkeligt ved udmåling af tabt arbejdsfortjeneste. Undersøgelsen viser også, at det kan være uklart for kommunerne, hvilke konkrete forhold de skal inddrage, når de skal udmåle tabt arbejdsfortjeneste i overensstemmelse med regler og praksis.

Sønderborg Kommune har modtaget en særskilt tilbagemelding på undersøgelsens resultater på de 7 sager, Ankestyrelsen har gennemgået. De 7 sager består af 4 førstegangsafgørelser og 3 opfølgingsafgørelser. Ankestyrelsens gennemgang af sagerne har ikke været i høring, da høringsbrevet ikke blev modtaget. Sønderborg Kommune har derfor ikke haft mulighed for at kommentere på resultaterne eller for at få eventuelle rettelser/ændringer implementeret i Ankestyrelsens endelige resultat af undersøgelsen.

Undersøgelsen af de 7 sager peger på, at forvaltningen er udfordret på, at sagerne ikke er tilstrækkeligt oplyst jf. officialprincippet.

Officialprincippet kaldes også undersøgelsesprincippet og betyder, at den kommunale myndighed har ansvaret for at oplyse en sag tilstrækkeligt, inden der træffes afgørelse. Hvis en sag er utilstrækkeligt oplyst, kan det betyde, at Ankestyrelsens beslutter, at afgørelsen tilsidesættes som ugyldig eller, at sagen må genoptages, så de manglende oplysninger indhentes. Denne beslutning kan dog kun træffes, såfremt der er tale om en klagesag. De 9 indsendte sager har ikke været påklaget. Det er netop et krav fra Ankestyrelsen, at det ikke må være klagesager, der indsendes til undersøgelsen.

Ankestyrelsens undersøgelse af de 7 sager viser mangler i forhold til oplysningsgrundlag vedr.

- vurdering af det konkrete pasningsbehov, herunder udmålingen af behovet
- hvordan pasningsbehovet er afledt af barnets/den unges funktionsnedsættelse
- forældres arbejdstider og indkomstgrundlag
- ændringer i behovet som har ført til at bevillingen om tabt arbejdsfortjeneste er bragt til ophør.

Forvaltningen er igennem undersøgelsen blevet opmærksom på, at sagsbehandlingsskridtene skal fremgå tydeligere af de endelige afgørelser. Mange oplysninger indgår i beslutningsgrundlaget, men fremgår ifølge Ankestyrelsens konklusion ikke tydeligt nok af afgørelserne.

Undersøgelsen viser endvidere, at det kan være uklart for kommunernes sagsbehandlere, hvilke forhold der skal indgå i udmålingen. Undersøgelsen viser, at samtlige kommuner har udfordringer med at udmåle støtten, hvilket forvaltningen primært tilskriver den komplekse lovgivning på området.

Ankestyrelsen kommer med en række anbefalinger til kommunernes sagsbehandling af tabt arbejdsfortjeneste herunder, at

- der ved udmåling af tabt arbejdsfortjeneste sikres, at der foreligger tilstrækkelige oplysninger om barnets pasningsbehov og om forældrenes indtægtstab.
- der ved udmåling af tabt arbejdsfortjeneste sikres, at der er klarhed om formålet med og rammerne for bevillingen.
- udmålingen af tabt arbejdsfortjeneste svarer til det aktuelle behov. Kommunen skal derfor ved opfølgingsafgørelser være opmærksom på, om betingelserne for tabt arbejdsfortjeneste til de tidligere bevilgede formål fortsat er opfyldte.

BDO's temarevision på Lov om social service § 42.

I Social- og Ældreministeriets skrivelse af 21. juni 2021 har ministeriet beskrevet en række fokuspunkter, der skal afdækkes af temarevisionen. Fokuspunkterne handler bl.a. om,

- hvorvidt kommunen i sin sagsbehandling har dokumenteret, at barnet/den unge er omfattet af målgruppen for servicelovens § 42.

- hvorvidt kommunen har en sagsbehandling, der sikrer, at der foreligger en konkret afgørelse, herunder dokumentation for vurdering af behovet for omfanget af tabt arbejdsfortjeneste, inden støtten udmøntes.
- hvorvidt kommunen har etableret hensigtsmæssige procedurer til at sikre, at der foretages korrekt beregning af den udmålte støtte som følge af tabt arbejdsfortjeneste.

Temarevisionens konklusion på de 9 sager er, at:

- kommunens forvaltning af servicelovens § 42 er korrekt
- der træffes korrekte afgørelser for de berørte borgere
- betingelserne for at hjemtage refusion efter servicelovens § 177, stk. 2 er opfyldt.

Det er temarevisionens vurdering, at der generelt er etableret hensigtsmæssige og betryggende forretningsgange mv. for området tabt arbejdsfortjeneste efter servicelovens § 42, samt at der administreres i overensstemmelse med disse.

Skærpet praksis i forvaltningen

Konklusionerne fra praksisundersøgelsen og temarevisionen samt anbefalingerne fra Ankestyrelsen har ført til en skærpet praksis i forvaltningens myndighed ved sagsbehandling af sager om tabt arbejdsfortjeneste. Følgende tiltag er iværksat og/eller planlagt iværksættelse af:

- Gennemgang af undersøgelsens resultater med myndighedens handicapteam på et møde i maj 2022.
- Korrektion af eventuelle fejl i de 7 og øvrige sager, som undersøgelsen har fremvist.
- Vidensdeling om officialprincippet og om skærpet fokus på begrundelseskravet.
- Iværksættelse af understøttende redskab i form af tjekliste, som skal hjælpe med at sikre, at officialprincippet overholdes.
- Justering af brevs-kabelonen til afgørelser om tabt arbejdsfortjeneste.
- Skærpet fokus på oplysningsgrundlaget ved kvalitetssikring af afgørelse og under ledelsestilsyn.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser, idet det er en orienteringssag.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 08-09-2022

Børne- og Uddannelsesudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-09-2022

Børne- og Uddannelsesudvalgets anbefaling indstilles.

Fraværende:

Ellen Trane Nørby

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Taget til efterretning.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Bilag

Brev fra Ankestyrelsen med bilag.pdf

Hovedrapport - praksisundersøgelse om udmåling af tabt arbejdsfortjeneste maj 2022 (1).pdf

Bilagsrapport-praksisundersogelse-om-udmaling-af-tabt-arbejdsfortjeneste.pdf maj 2022.pdf

Uddrag af rapport - hjemtagelse af statsrefusion

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 17: Orientering om ledelsesinformation 2022 – Ultimo august 2022 - Byrådet

22/2240

Sagsresumé

Ved ledelsesinformationen for 2022 pr. ultimo august 2022 viser driftsvirksomheden samlet set balance inden for et spænd på +/- 1 % af korrigeret budget.

Byrådet orienteres om sagen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at Byrådet tager

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Ledelsesinformationen giver et overblik over, hvordan økonomien ser ud for det enkelte udvalg i løbet af året. Opfølgning på ledelsesinformationen sker månedligt fra og med april i 2022 for de enkelte udvalg, hvor der gives en status og forventning til årsresultat.

Byrådet orienteres på overordnet niveau med udgangspunkt i de enkelte udvalgs forventninger.

Driftsvirksomheden:

Det samlede driftsresultat ultimo august 2022 viser et forbrug på ca. 3,5 mia. kr. svarende til ca. 65,4 % af det korrigerede budget.

Samlet set forventer udvalgene, at budgettet – på kommuneniveau – vil udvise merudgifter ved årets udgang, som dog kan modsvares af puljen under Økonomiudvalget.

Dette er samtidig under forudsætning af, at der kompenseres for merudgifterne relateret til Covid-19 og Ukraine-indsatsen.

Driftsbudget fordelt pr. udvalg:

Nettobudget i 1.000 kr.	Korr. budget 2022	Forbrug pr. 31.08.22	Forbrugs-pct. 31.08.22	Forvaltningens forventning om mindre/merforbrug	Afvigelse ift. korr. budget
Økonomi	672.280	417.749	62,1	Mindreudgift - pulje på 43,5 mio. kr. samt 8 mio.kr. (Covid) til fordeling ved 2. bev.rev.	
Arbejdsmarked	1.307.242	845.393	64,7	Balance efter DUT-reguleringer	

Børne- og uddannelse	1.226.534	855.425	69,7	Merforbrug	12.500
Kultur, Idræt og Medborgerskab	97.557	70.419	72,2	Balance	
Sundhed	482.742	258.773	53,6	Balance	
Social, Senior og Handicap	1.216.299	815.006	67,0	Merforbrug	
Erhverv og Grøn vækst	29.112	23.264	79,9	Balance	
Teknik, By og Bolig	253.409	170.621	67,3	Merforbrug	14.900
Natur, Klima og Miljø	23.051	17.061	74,0	Merforbrug	2.800
Drift i alt	5.308.226	3.473.711	65,4	Balance	30.200

Servicevækstrammen:

Det oprindelige budget på servicevækstområdet angiver sigtepunktet til servicevækstrammen 2022 for kommunerne. Sønderborg Kommunes servicevækstramme er på 3,649 mia. kr. i 2022.

Jævnfør det korrigerede budget 2022 (inkl. byrådsbeslutninger pr. 24. august 2022, herunder 1. bevillingsrevision i juni og midtvejsreguleringen i august) udgør serviceudgifterne i alt 3,696 mia. kr. Rammen er således overskredet med 47 mio. kr.

Det skal bemærkes, at driftsoverførsler fra regnskabsåret 2021 på samlet netto ca. 40,4 mio. kr. ligeledes indgår i ovenstående og at anlægsoverførslerne, lån m.m. på ca. -63,6 mio. kr. indgår i budgetbalancen, idet disse blev godkendt af Byrådet den 30. marts 2022.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har bemyndigelse til at sanktionere de kommuner, der ikke overholder servicevækstrammen, såfremt kommunerne under ét ikke overholder den aftalte servicevækstramme.

Regnskabssanktionen vil ske med 60 % individuelt og 40 % kollektivt.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-09-2022

Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Ellen Trane Nørby

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Taget til efterretning.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Bilag

Byrådet - LIS 2022 pr. ult. aug. 2022.pdf

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 18: Godkendelse af Vicekommunaldirektør

22/40258

Sagsresumé

Nuværende direktør for Børn, Uddannelse og Sundhed har været udpeget til Vicekommunaldirektør. Da han fratræder sin stilling med udgangen af 2022 skal der udpeges en ny Vicekommunaldirektør pr. 1. januar 2023.

Sagen kan åbnes efter Byrådets behandling den 28. september 2022.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at Byrådet godkender

- at den af Økonomiudvalget indstillede kandidat udpeges til Vicekommunaldirektør med virkning fra 1. januar 2023
- at Kommunaldirektøren bemyndiges til at forhandle de endelige ansættelsesvilkår vedrørende stillingen.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-09-2022

Dot 1: Udvalget anbefaler indstillingen af Direktør Klaus Liestmann som ny vicekommunaldirektør.

Dot 2: Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Ellen Trane Nørby

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Godkendt.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 19: Godkendelse af ansættelse af direktør for Teknik, Miljø og Bæredygtighed

22/10276

Sagsresumé

Stillingen som direktør for Teknik, Miljø og Bæredygtighed blev ledig pr. 1. maj 2022, da den tidligere direktør for området fratrådte sin stilling. I perioden 1. maj – 31. oktober 2022 har den været besat af en interim direktør. På baggrund af vakancen blev den slået op i perioden 26. august – 11. september 2022. Stillingen har været slået op med ansættelse på kontraktvilkår. Der har været nedsat et ansættelsesudvalg, der har håndteret ansættelsesforløbet.

Sagen kan åbnes efter Byrådets behandling den 28. september 2022.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at Byrådet godkender

- at den af Økonomiudvalget indstillede kandidat ansættes i stillingen som direktør for Teknik, Miljø og Bæredygtighed med virkning fra 1. november 2022
- at Kommunaldirektøren bemyndiges til at forhandle de endelige ansættelsesvilkår vedrørende stillingen.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-09-2022

Dot 1: Udvalget anbefaler indstillingen af Willy Feddersen som ny direktør for Teknik, Miljø og Bæredygtighed.

Dot 2: Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Ellen Trane Nørby

Beslutning Byrådet den 28-09-2022

Godkendt.

Fraværende:

Kirsten H. Bachmann

Ellen Trane Nørby

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 20: Lukket: Generel orientering

21/34671

Taget til efterretning.

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby

Punkt 21: Lukket: Underskriftsside 28-09-22

21/33898

Fraværende Kirsten H. Bachmann, Ellen Trane Nørby