

REFERAT R&N, 2018-21: Handicapråd d. 29-08-2019

Mødedato Torsdag d. 29. august 2019 kl. 15:00

Mødested Boenhed Bosager, Bosager 4, Sønderborg

Mødedeltagere Rikke Blindbæk, Preben Storm (Fravær), Lotte Mi Thorsen
(Fravær), Liane Timm Schwarz, Lene Gram Herborg, Jonna Holm
Rasmussen, Helle Schultz, Dorte Lorenzen, Dieter Jessen, Bente Rey

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - august.....	3
Høring af kravspecifikation til opbygning af handicapbiler.....	4
Høring af kvalitetsstandarder for kontante tilskudsordninger og BPA-ordninger.....	5
Høring af serviceniveau på det specialiserede børne- og ungeområde.....	8
Høring af revideret Værdighedspolitik 2019-2022.....	10
Høring af forslag til Kommuneplan 2019-2031.....	12
Høring af udkast til Idræts- og Fritidspolitik 2019-2022.....	14
Høring af reovering af Møllestedgård og ombygning af SAABU Alssund.....	17
Orientering om ændring af administrationsbidraget i BPA-ordninger.....	20
Orientering om evaluering af dagbehandling - Sønderborg Misbrugscenter.....	24
Orientering om Danmarkskortet på det sociale område for 2018.....	26
Orientering om driftsorienteret tilsyn på Botilbud Gelerts Gård.....	29
Orientering om magtanvendelse - årsberetning 2018.....	31
Generel orientering - august.....	33
Eventuelt - august.....	34

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - august

18/44471

Sagsresumé

-

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at godkende

- dagsordenen.

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

Godkendt.

Fraværende:

Lotte Mi Thorsen

Preben Storm

Punkt 2: Høring af kravspecifikation til opbygning af handicapbiler

19/34142

Sagsresumé

Forvaltningen arbejder i øjeblikket på at genudbyde Sønderborg Kommunes indkøbsaftale på opbygning af handicapbiler. Det følger af Retssikkerhedslovens § 37a, stk. 2, at det kommunalt nedsatte handicapråd skal høres ved initiativer og spørgsmål, der har betydning for mennesker med handicap. Handicaprådet får nu mulighed for at komme med en udtalelse til det kommende udbud på opbygning af handicapbiler.

Fristen for at afgive et høringssvar er den 15. september 2019.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at afgive høringssvar til

- kravspecifikationen.

Sagsfremstilling

Opbygning af handicapbiler er i dag aftaledækket gennem Sønderborg Kommunes indkøbsfællesskab KomUdbud. Aftalen udløber ultimo marts 2020, og der arbejdes nu på at genudbyde aftalen. Vi forventer at genudbyde aftalen gennem KomUdbud. Udbuddet gennemføres af Esbjerg Kommune.

Inddragelse af Hjælpemiddelafdelingen

Sønderborg Kommunes hjælpemiddelafdeling har udpeget en fagperson, som har deltaget i udarbejdelse af kravspecifikationen.

Inddragelse af brugerrepræsentanter

Dansk Handicap Forbund har udpeget en brugerrepræsentant, som har været inddraget i udarbejdelsen af kravspecifikationen.

Handicaprådet får hermed mulighed for at afgive høringssvar i form af spørgsmål eller kommentarer til kravene i kravspecifikationen. Kravspecifikationen er vedhæftet som bilag.

Bilag

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

Handicaprådet gør særlig opmærksom på:

- Et ønske om at garantireparationer foretages på et lokalt værksted (max. 50 km.)
- At der er behov for særlige kvalitetskrav til de hjælpemidler der indbygges, særligt lifte.
- At der er behov for brugervenlige manualer til indbyggede hjælpemidler.
- At der er behov for afklaring af serviceeftersyn på indvendige lifte.

Fraværende:

Lotte Mi Thordsen

Preben Storm

Punkt 3: Høring af kvalitetsstandarder for kontante tilskudsordninger og BPA-ordninger

18/32141

Sagsresumé

Kommunens tilbud om kontante tilskudsordninger og borgerstyret personlig assistance - BPA-ordning giver borgere med omfattende behov for hjælp, pleje og støtte mulighed for at leve et aktivt, selvstændigt og meningsfuldt liv. Formålet med ordningerne er således i overensstemmelse med Byrådets vision om det gode liv.

Forvaltningen har udarbejdet udkast til kvalitetsstandarder for at skabe et gennemsigtigt og ensartet serviceniveau på ordningerne.

Den seneste forvaltningsrevision foretaget af BDO har bekræftet, at kvalitetsstandarder kan være med til at skabe mere klarhed for både borgere og medarbejdere.

Serviceniveauet i kvalitetsstandarderne beskriver som udgangspunkt gældende bevillingspraksis. Høringsudkastet indeholder en ny metode til fastlæggelse af ledsagerudgifter.

Handicaprådet er høringsberettiget.

Social- og Seniorudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at afgive høringssvar til

- kvalitetsstandarder for kontante tilskudsordninger og BPA-ordninger.

Sagsfremstilling

Det overordnede formål med reglerne i servicelovens § 95 og § 96, om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og BPA-ordninger er, at skabe grundlag for fleksible ordninger, der tager udgangspunkt i borgerens selvbestemmelse, så borgeren kan fastholde eller opbygge et selvstændigt liv jf. Byrådets vision. Formålet er yderligere, at der skabes mulighed for helhedsorienteret hjælp for borgere med et omfattende hjælpebehov.

Kvalitetsstandarderne skal skabe en mere gennemsigtig og ensartet ramme for serviceniveauet på ordningerne om kontant tilskud og BPA. Kvalitetsstandarderne skal være med til at sikre en økonomisk forsvarlig udmåling i overensstemmelse med servicelovens § 1, stk. 3, der pålægger kommunen at udmåle hjælpen efter serviceloven på baggrund af faglige og økonomiske hensyn.

Som supplement til kvalitetsstandarderne udarbejder forvaltningen en brugerhåndbog. Håndbogen beskriver blandt andet de opgaver og opmærksomhedspunkter, der følger med rollen som arbejdsleder og arbejdsgiver.

Kontant tilskud efter servicelovens § 95

Ordningerne om kontant tilskud henvender sig til borgere, der har et omfattende behov for personlig pleje og praktisk hjælp. Udmålingen sker på baggrund af servicelovens § 83 (hjemmehjælp). Ordningerne omfatter derfor ikke ledsagelse og overvågning. Derudover fremgår det af lovgivningen, at hjælpen i disse ordninger ikke kan medbringes til udlandet.

Med den nye kvalitetsstandard tydeliggøres det, at borgeren har ret til hjælpen efter § 95, stk. 2, hvis denne får hjemmehjælp i mere end 20 timer ugentligt. Det tydeliggøres endvidere, at det er kommunen, der vurderer, hvornår borgeren skal tilbydes en ordning efter § 95, stk. 3, hvor en nærtstående modtager det kontante tilskud og administrerer dette.

Derudover præciseres det i kvalitetsstandarden, hvad der forventes af en arbejdsleder, hvilken hjælp der ikke indgår i det kontante tilskud og hvordan behov ud over det som § 95 kan tilbyde, kan dækkes efter andre bestemmelser i serviceloven.

I begge tilfælde kræver det, at den person der modtager tilskuddet kan være arbejdsleder over for de ansatte hjælpere.

BPA efter servicelovens § 96, stk. 1

Ordningen henvender sig til borgere, der har behov for omfattende hjælp til personlig pleje og praktisk hjælp, ledsagelse og overvågning, og hvor hjælpen ikke kan dækkes efter servicelovens øvrige bestemmelser eller anden lovgivning.

Ordningen efter § 96, stk. 1, kræver, at borgeren kan være arbejdsleder for sine egne hjælpere. Kvalitetsstandarden præciserer de opgaver der forventes af en arbejdsleder, udmålingsmetoden, retten til at tage hjælpen med til udlandet og dækning af ekstra omkostninger forbundet med ferier.

Som en ændring til den nuværende praksis fastsættes der et maksimumbeløb for ledsagerens årlige udgifter. Forvaltningen foreslår, at ledsagerens årlige udgifter, som udgangspunkt fastsættes til at udgøre op til 3.000 kr. årligt. Omkostningerne omhandler de udgifter, en borger har ved at have ledsagelse, fx ledsagerens entré til biograf, museer osv. Udmålingen svarer til ca. 1-2 månedlige aktiviteter. Der foretages dog altid en konkret og individuel vurdering af borgerens behov.

Indtil nu er ledsagerens udgifter udmålt i overensstemmelse med servicelovens § 97-satser fordelt på de udmålte ledsagertimer. Forvaltningen vurderer, at denne udmålingsmetode ikke i sig selv giver en retvisende udmåling af ledsagerudgifterne.

Det er forvaltningens vurdering, at en ændret udmålingspraksis vil medføre mindre udgifter for forvaltningen på ca. 0,1 mio. kr. årligt efter en revurdering af alle ordninger.

Det fremgår af lovgivning og vejledning til lovgivningen, at kommunen kan træffe afgørelse om, at en BPA efter servicelovens § 96, stk. 3 indgår i kommunens serviceniveau. Forvaltningen har endnu ikke benyttet sig af muligheden for en sådan ordning efter stk. 3, da det altid har været muligt at dække behovet for hjælp efter andre bestemmelser i serviceloven eller anden lovgivning. Derfor foreslår forvaltningen, at servicelovens § 96, stk. 3 ikke indgår i Sønderborg Kommunes generelle serviceniveau.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Forvaltningen vurderer, at sagen ikke har sundhedsmæssige konsekvenser for borgerne.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-08-2019

Godkendt.

Fraværende:

Ganeswaran Shanmugaratnam

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

Høringssvar er vedlagt som bilag.

Fraværende:

Lotte Mi Thorsen

Preben Storm

Bilag

Kvalitetsstandard Kontant Tilskud (§ 95)

Kvalitetsstandard-BPA (§ 96)

Høringssvar Handicapråd 29-08-2019

Punkt 4: Høring af serviceniveau på det specialiserede børne- og ungeområde

18/45304

Sagsresumé

Byrådet besluttede den 3. oktober 2018 i budgetaftalen, at der skal udarbejdes en beskrivelse af serviceadgang og serviceniveau på det specialiserede område for børn og unge. Beslutningen er foretaget på baggrund af det stadig stigende pres fra omgivelserne, og samtidig er området under et budgetmæssigt pres. Samtidig er der også brug for et transparent og forståeligt serviceniveau.

Serviceniveauet indikerer, hvilken standard der føres i Sønderborg Kommune. Serviceniveauet beskriver sagsprocessen og hvilke frister, der er gældende og hvilke frister, der er besluttet på øvrige områder.

Serviceniveauet er samtidig en indikator for, hvad Sønderborg Kommune forventer af forældreansvaret i et barn-forældre forhold. Serviceniveauet beskriver samtidig bekymringsgraden for hvilke børn, unge og familier, der er i målgruppen for indsatserne.

Afslutningsvist beskriver serviceniveauet i hvilke tilfælde, der kan tilbydes et støtte tilbud til familien, og i hvilke tilfælde Sønderborg Kommune er lovgivningsmæssigt forpligtet til at handle.

Det serviceniveau, der sendes i høring, er det, der arbejdes ud fra for nuværende. Der er således ikke fremlagt nyt serviceniveau med dette dokument. Hensigten med høringen er at fremlægge det nuværende serviceniveau for at kvalificere det serviceniveau, der skal gælde fremadrettet i Sønderborg Kommune.

Handicaprådet er høringsberettiget.

Børne- og Uddannelsesudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til at Handicaprådet at afgive høringssvar til

- serviceniveauet på det specialiserede børne- og ungeområde.

Sagsfremstilling

Igennem de seneste to år har forvaltningen prioriteret at få flere sagsbehandlere ansat, således sagsbehandlingstiderne har kunnet nedbringes. Ved budgetaftalen har man fra Byrådet ønsket, at der bliver udarbejdet et tydeligt politisk beslutningsgrundlag for ydelsesviften på området, herunder en beskrivelse af serviceadgang og serviceniveau. På baggrund af dette oplæg vil der ske en tilpasning og justering af udgiftsniveauet, således at de samlede ressourcer forfølger det overordnede formål om vej til uddannelse, livslang læring og egen mestring.

Serviceniveauet er udarbejdet som et vejledende styringsredskab for myndighedsrådgivere og andre fagprofessionelle i Børn, Uddannelse og Sundhed men kan i lige så høj grad være anvendeligt for borgere, politikere og samarbejdspartnere, som ønsker indsigt i kommunens services til sårbare børn, unge og familier. Sønderborg Kommunes serviceniveau er et vejledningsmateriale.

Det udarbejdede nugældende serviceniveau indeholder fx. følgende, som man politisk har mulighed for at ændre på:

- At det er rimeligt, at borgerhenvendelser kan forventes besvaret inden for 10 hverdage fra forvaltningens modtagelse af henvendelsen. Akutte henvendelser bliver besvaret hurtigst muligt og vil prioriteres. I akutte tilfælde henvises altid til Modtagelsen/dagvagten eller politiet.
- En beslutning om at økonomisk støtte til fritidsaktiviteter ikke benyttes i Sønderborg Kommune. Alle med børn og unge i hjemmet kan ansøge om et fritidspas til en værdi af 1.000 kr., og alle har mulighed for økonomisk støtte efter serviceloven, hvis betingelserne herfor er opfyldt.
- En beslutning om at udgangspunktet for udfører på indsatser og foranstaltninger er forvaltningens interne fagfolk, hvor eksternt fagpersonale/ressourcer kun undtagelsesvist benyttes og særligt kun, hvis det vurderes, at internt personale ikke kan løfte opgaven.

De lovgivningsmæssige kriterier for modtagelsen af en bestemt ydelse kan man således ikke ændre på politisk.

Herudover indeholder serviceniveauet proceduren for modtagelse af en bestemt ydelse samt en oversigt over den respektive ydelses omfang.

Serviceniveauet indeholder tillige en beslutning om ikke at benytte egenbetaling ved under 18-årige under en anbringelse uden for hjemmet.

Serviceniveauet indeholder ikke en konkret oversigt over ydelsesviften i området for merudgifter.

Vederlag til plejefamilier er for nuværende ikke en del af nærværende serviceniveau, idet Kommunernes Landsforening er kommet med en ny anbefaling for aflønning af plejefamilier. Indtil det er afklaret, hvilken model Sønderborg Kommune ønsker at anvende, er det den nuværende vederlagsmodel, der fortsat anvendes. Den model, der ønskes anvendt fremadrettet, vil blive skrevet ind i det til enhver tid gældende serviceniveau.

I og med at det, der fremlægges og sendes i høring, er det eksisterende serviceniveau, har der ikke været inddragelse af eksterne parter, men udelukkende været en høringsproces internt i forvaltningen blandt ledere og medarbejdere fra de relevante områder.

Handicaprådet vil blive inviteret til et møde forud for, at de skal afgive høringssvar. Dette med henblik på at gennemgå og forklare de enkelte områder, hvor der er mulighed for at præge serviceniveauet, og hvor der dermed ikke på forhånd er lovbestemt.

Fremsendte bemærkninger og økonomiske konsekvenser som følge af høringsprocessen vil blive fremlagt samtidig med, at serviceniveauet fremlægges til politisk godkendelse på Børne- og Uddannelsesudvalgs mødet den 9. oktober 2019.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-06-2019

Godkendt.

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

Handicaprådet anerkender, at der bliver fastlagt en ramme for serviceniveauet. Handicaprådet anerkender at der er opmærksomhed på, at en afgørelse altid beror på en konkret individuel vurdering.

Fraværende:

Lotte Mi Thordsen

Preben Storm

Bilag

Serviceniveau

Læseoversigt over muligheden for politiske muligheder i forbindelse med serviceniveauet

Bilag B til SN - MU takster og anslået normalforbrug BIL § 41

Bilag A til SN - MU takster og anslået normalforbrug § 41

Punkt 5: Høring af revideret Værdighedspolitik 2019-2022

19/3297

Sagsresumé

I Værdighedspolitikken ”Det gode liv for ældre” er der blevet tilføjet et nyt fokusområde, som handler om, at vi sammen bekæmper ensomhed blandt ældre. Værdighedspolitikken understøtter Byrådets vision om det gode liv og sætter borgerne forrest i en tro på den enkeltes potentialer til at kunne selv.

I den opdaterede Værdighedspolitik er bekæmpelse af ensomhed noget, som borgere og medarbejdere sammen forebygger og opsporer i et tæt samarbejde med pårørende, frivillige og foreninger.

Opdateringen af Værdighedspolitikken tager afsæt i et temamøde med Social- og Seniorudvalget, Sundhedsudvalget, Ældrerådet og Handicaprådet samt medarbejdere fra ældreområdet, sundhed, psykiatri- og handicapområdet.

Social- og Seniorudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at afgive høringssvar til

- Værdighedspolitikken ”Det gode liv for ældre”.

Sagsfremstilling

Den nuværende Værdighedspolitik er godkendt af Byrådet den 18. november 2018. Den opdaterede Værdighedspolitik for 2019-2022 er udarbejdet med afsæt i Finansloven for 2019 samt revideret bekendtgørelse for værdighedspolitikker. Med Finansloven for 2019 er det aftalt, at værdighedspolitikkerne i landets kommuner inden for et år skal godkendes med en beskrivelse af, hvordan ældreplejen bekæmper ensomhed. Den 7. marts 2019 godkendte Social- og Seniorudvalget procesplanen for opdateringen af Værdighedspolitikken 2019 – 2022 for Sønderborg Kommune.

Forvaltningen har udarbejdet et høringsudkast på baggrund af input fra et temamøde med Social- og Seniorudvalget, Sundhedsudvalget, Ældrerådet og Handicaprådet samt medarbejdere på ældreområdet, sundhed, psykiatri- og handicapområdet.

Den opdaterede Værdighedspolitik for 2019 – 2022 indeholder syv fokusområder:

- Livskvalitet
- Selvbestemmelse
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
- Mad og ernæring
- En værdig død
- Pårørende
- Bekæmpelse af ensomhed (nyt).

Opmærksomhedspunkter i det opdaterede høringsudkast er:

- Opdateret indledning, hvor det nye fokusområde er indarbejdet.
- Nyt fokusområde om bekæmpelse af ensomhed.

Den videre proces:

- Offentlig høring 20. august – 16. september 2019
- Høring i Ældreråd, Handicapråd, CMU, Udsatteråd, Integrationsråd
- Behandling i Social- og Seniorudvalget i oktober
- Godkendelse i Byrådet i oktober.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Der er foretaget en screening af forslagens sundhedsmæssige konsekvenser. Forslaget forventes at have positive kortsigtede og langsigtede konsekvenser i forhold til borgernes mentale sundhed, livsstil, sociale deltagelse og ulighed i sundhed.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-08-2019

Godkendt.

Fraværende:

Ganeswaran Shanmugaratnam

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

Høringssvar er vedlagt som bilag

Fraværende:

Lotte Mi Thordsen

Preben Storm

Bilag

Værdighedspolitik - høringsudkast august 2019

Høringssvar Handicapråd 29-08-2019

Punkt 6: Høring af forslag til Kommuneplan 2019-2031

19/31520

Sagsresumé

Byrådet har den 26. juni 2019 godkendt at sende forslag til Kommuneplan 2019-2031 i offentlig høring.

Kommuneplanen fastsætter rammerne for den fysiske planlægning og udvikling i kommunen, og den tager udgangspunkt i Byrådets Vision og Planstrategi 2018-2021.

Der er udarbejdet en miljørapport for planforslaget, som viser, at kommuneplanforslaget ikke medfører væsentlige miljøpåvirkninger. Miljørapporten sendes i høring sammen med planforslaget. Desuden er kommuneplanrammerne, der danner grundlag for ny byudvikling, blevet opdateret.

Handicaprådet er høringsberettiget i henhold til § 37a i lovbek. nr. 930 om retssikkerhed.

Høringsfristen er den 13. september 2019.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at afgive høringssvar til

- forslag til Kommuneplan 2019-2031.

Sagsfremstilling

I Byrådets fireårs-hjul er det besluttet, at en ny kommuneplan skal vedtages i 2019. Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø har derfor udarbejdet et forslag til Kommuneplan 2019-2031, som tager udgangspunkt i Byrådets Vision og Planstrategi 2018-2021.

Forud for udarbejdelsen af forslaget til ny kommuneplan har forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø afholdt en offentlig idéhøring i perioden 15. januar til 1. februar 2019, som resulterede i 36 forslag og idéer. Disse blev behandlet på Økonomiudvalgets møde den 20. marts 2019, hvorefter 11 idéer er indarbejdet helt eller delvist i forslaget til ny kommuneplan.

Byrådet har godkendt at sende forslag til ny kommuneplan i høring. Forslaget handler blandt andet om:

- nye områder til boliger, erhverv og fritid
- planlægning for landsbyerne
- nye store arealer til solceller
- grønt Danmarkskort og større sammenhængende landskaber
- områder i risiko for oversvømmelse
- udpegning og sikring af produktionserhverv
- ophævelse af bopælspligt visse steder.

Planforslaget ligger udelukkende digitalt. Der er udarbejdet en kort version: ”Kommuneplan 2019-2031 – Kort fortalt”. Det er valgt for at gøre kommuneplanen mere tilgængelig og dermed styrke den som styringsværktøj.

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

Handicaprådet gør opmærksom på, at fysisk og psykisk tilgængelighed altid skal være højt prioriteret, at der skal være hvilepladser i det offentlige rum og at der skal være frirum til børn i form af eksempelvis grønne arealer og legepladser.

Fraværende:

Lotte Mi Thordsen

Preben Storm

Bilag

Kommuneplan 2019-2031 - Kort fortalt

Punkt 7: Høring af udkast til Idræts- og Fritidspolitik 2019-2022

18/26099

Sagsresumé

Forvaltningen har udarbejdet et udkast til Sønderborg Kommunes kommende Idræts- og Fritidspolitik 2019-2022 ”Fælles om det gode idræts- og fritidsliv”. Udkastet er sendt i offentlig høring i perioden 20. august 2019 til 17. september 2019.

Det endelige udkast sendes igennem Udvalget for Kultur, Idræt, Handel og Turisme til endelig godkendelse i Byrådet.

Den kommende Idræts- og Fritidspolitik er bygget op omkring følgende fem indsatsområder:

- Flere aktivt engageret i idræts- og fritidslivet
- Foreningernes rolle og udvikling
- Samarbejde på tværs
- Idræts- og fritidsfaciliteter
- Talentudviklingsmiljø

Idræts- og Fritidspolitikken samler den eksisterende Idrætspolitik, Aftenskolepolitik og Folkeoplysningspolitik i én politik. Den nye politik falder i tråd med fokusområdet ”Et godt liv” i Byrådets Vision 2018-2021 i og med, at der fra både idræts-, aftenskole- og folkeoplysningsområdet kan trækkes tråde til det gode liv for borgerne.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at afgive

- høringssvar til udkast til Idræts- og Fritidspolitik 2019-2022.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har igennem længere tid været i gang med at udarbejde en ny, samlet Idræts- og Fritidspolitik gældende fra 2019 og frem til udgangen af 2022. Kommissoriet for processen blev godkendt i Udvalget for Kultur, Idræt, Handel og Turisme den 6. september 2018. Der foreligger nu et udkast til Idræts- og Fritidspolitikken ”Fælles om det gode idræts- og fritidsliv” til offentlig høring.

Udkastet til Idræts- og Fritidspolitikken sendes i 4 ugers offentlig høring. Høringsperioden er fra og med den 20. august 2019 til og med den 17. september 2019. De indkomne høringssvar bliver behandlet og indarbejdet i den endelige version af Idræts- og Fritidspolitikken. Forvaltningen begrundet, hvis eventuelle høringssvar ikke indarbejdes i Idræts- og Fritidspolitikken.

Den kommende Idræts- og Fritidspolitik samler den eksisterende Idrætspolitik, Aftenskolepolitik og Folkeoplysningspolitik i én politik. Herved harmonerer den nye politik med de politiske ambitioner i kommunen om at forenkle og minimere antallet af politikker, strategier og planer i kommunen.

I forbindelse med projektet har der været nedsat en styregruppe, hvis formål var at sikre en bred forankring af Idræts- og Fritidspolitikken på tværs i Sønderborg Kommune. Arbejdet i styregruppen har udmøntet sig i følgende fem indsatsområder i politikken:

- Flere aktivt engageret i idræts- og fritidslivet

- Foreningernes rolle og udvikling
- Samarbejde på tværs
- Idræts- og fritidsfaciliteter
- Talentudviklingsmiljø

Indsatsområderne kommer til udtryk i den mission, som er fremsat i politikken:

”Vi vil skabe gode rammer for udvikling, udfoldelse og samarbejde inden for idræts- og fritidslivet i Sønderborg Kommune og give flere lyst til at engagere sig i fællesskabet.”

Missionen leder hen til den overordnede vision i politikken:

”I fællesskab opnår vi et sammenhængende og styrket idræts- og fritidsliv i Sønderborg Kommune.”

Som led i den involverende proces har kommunen indhentet input fra borgere, foreninger, interessenter og byrådspolitikere via:

- Tre åbne dialogmøder i henholdsvis Nordborg, Broager og Sønderborg – november 2018
- Drøftelsesmøde for Byrådet – januar 2019
- Idræts- og fritidskonference – februar 2019
- Drøftelsesmøde for Byrådet – maj 2019

De mange input til Idræts- og Fritidspolitikken har bidraget til nye perspektiver og forslag til at fremme idræts- og fritidslivet i Sønderborg Kommune inden for indsatsområderne.

For hvert af de fem indsatsområder er der tilknyttet politiske målsætninger og handlinger. Listen over handlinger er ikke udtømmende, da der løbende kan komme nye til, ligesom en handling typisk vil afføde flere underliggende handlinger. I forvaltningens kommende arbejde med handlingerne sættes der fokus på, at opgaverne skal løses i samspil med relevante foreninger, borgere, aktører med videre.

Det har været vigtigt for processen, at den kommende Idræts- og Fritidspolitik er skrevet ind i de rammer og ressourcer, som den er underlagt. Eksempelvis skal alle handlinger i politikken igangsættes og/eller gennemføres inden for politikens gældende periode, ligesom økonomiske og organisatoriske forhold spiller ind. Idræts- og Fritidspolitikken afspejler derfor en nødvendig prioritering.

Det endelige udkast til Idræts- og Fritidspolitikken sendes igennem Udvalget for Kultur, Idræt, Handel og Turisme til endelig godkendelse i Byrådet.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Som afledt effekt forventes sagen at have positive kortsigtede og langsigtede sundhedsmæssige konsekvenser for borgerne i Sønderborg Kommune – både hvad angår deres fysiske og deres mentale sundhed. Samtidig forventes en styrkelse af borgernes sociale deltagelse i foreningslivet og i øvrige fællesskaber, der bidrager til den almene sundhed.

Beslutning Udvalget for Kultur, Idræt, Handel og Turisme den 15-08-2019

Godkendt.

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

Høringssvar er vedlagt som bilag.

Fraværende:

Lotte Mi Thordsen

Preben Storm

Bilag

Høringssvar Handicapråd 29-08-2019

Høringssvar - Idræt 29-08-2019

Punkt 8: Høring af renovering af Møllestedgård og ombygning af SAABU Alssund

19/20271

Sagsresumé

Social- og Seniorudvalget har på mødet den 4. april 2019 godkendt forslaget til styrkede aktivitets- og beskæftigelsesmuligheder på handicapområdet. Herunder mindre ombygninger på SAABU Alssund og renovering af Møllestedgård, Kær Vestermark til en ny enhed under SAABU (Den Beskyttede Beskæftigelse på Handicapområdet).

En ny enhed på Møllestedgård vil danne rammerne for nye muligheder for udfoldelse, udendørs beskæftigelse og aktiviteter for borgere med handicap tilknyttet SAABU, og synliggøre borgernes indsatser for områdets øvrige brugere. Samtidig vil Møllestedgård og de borgere, der arbejder der, være med til at understøtte indfrielse af de 17 verdensmål for bæredygtig udvikling.

Ombygning af Møllestedgård er en del af en langsigtet investeringsstrategi for på sigt at nedbringe driftsudgifterne. Forvaltningen foreslår at anlægsmidlerne indgår som led i budgetforhandlingerne.

Handicaprådet har udpeget en repræsentant til arbejdsgruppen omkring tilbuddene på Møllestedgård og SAABU Alssund. Handicaprådet præsenteres for arbejdsgruppernes oplæg.

Social- og Seniorudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget, at godkende

- at anlægsmidlerne indgår som en del af budgetforhandlingerne 2020
- at oplæg til renovering af Møllestedgård og mindre ombygning på SAABU Alssund til samlet 11 mio. kr. sendes i høring i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Forslaget til styrkede aktivitets- og beskæftigelsesmuligheder på handicapområdet indeholder etablering af en ny enhed på Møllestedgård ved Kær Vestermark. Med placeringen på Møllestedgård kan borgere tilknyttet SAABU få helt nye muligheder for beskæftigelse og arbejdsopgaver. Enheden skaber nye muligheder for at understøtte udviklingen af Kær Vestermark som et lokalt og nationalt center for Verdensmål.

De nye opgaver, der er med etablering af en ny enhed af SAABU på Kær Vestermark, kan være:

- tilsyn med shelterpladser og vartegn
- oprydning omkring sheltere og vartegn
- naturpleje og græsslåning
- understøtte Naturskolens aktiviteter
- guide turister og andre brugere af området.

Løsning af opgaverne vil være i et tæt samarbejde med øvrige interessenter på området.

Staldbygningen på Møllestedgård renoveres og kommer til at rumme snedkeri, lokaler til kreative aktiviteter, lokaler til nye former for beskæftigelse og omklædning for borgerne. Der tilstræbes så fleksibel en indretning som muligt for at tilgodese udviklingen frem mod nye meningsgivende aktiviteter, der understøtter arbejdet med de 17 verdensmål for bæredygtig udvikling.

Stuehuset renoveres i stueplan og kommer til at indeholde stort frokostrum, kontor og øvrige personalefaciliteter. Frokostrummet bliver med anretterkøkken. Rummet kan benyttes af borgere og medarbejdere i SAABU, Naturskolens medarbejdere og andre relevante samarbejdspartnere som opholder sig i området. Frokostrummet kan i eftermiddags- og aften timer samt i weekender benyttes af foreninger og andre interessenter.

Stuehusets førstesal og aftægtsboligen er ikke en del af renoveringen og rummer derfor fortsat andre muligheder for Center for Verdensmål. Ladebygningen renoveres ikke og vil kun delvist blive anvendt til maskiner og større redskaber.

På SAABU Alssund ombygges et nuværende værkstedsrum til opholdsrum og der etableres et ekstra handicap toilet.

Forvaltningen arbejder med muligheder for tilretning og tilpasning af det eksisterende oplæg, således at anlægsudgiften kommer til at udgøre 11 mio. kr. samlet for renovering af Møllestedgård og ombygning på SAABU Alssund.

Ombygning af Møllestedgård er en del af en langsigtet investeringsstrategi for på sigt at nedbringe driftsudgifterne. Forvaltningen foreslår at anlægsmidlerne indgår som led i budgetforhandlingerne.

Handicaprådet har udpeget en repræsentant til arbejdsgruppen omkring tilbuddene på Møllestedgård og SAABU Alssund. Handicaprådet præsenteres for arbejdsgruppernes oplæg. Oplægget sendes i høring i Handicaprådet. Sagen er på Social- og Seniorudvalgets dagsorden i september 2019, hvor udvalget træffer beslutning i sagen.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke medfører bevillingsmæssige konsekvenser, idet anlægsmidlerne til projektet vil indgå i den politiske budgetfase for årene 2020-2023.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-08-2019

Dot 1. Godkendt.

Dot 2. Udvalget beder forvaltningen udarbejde forskellige økonomiske scenarier for Møllestedgård.

Arbejdsgruppen for Møllestedgård har møde igen den 27. august og resultatet fra mødet fremlægges for Handicaprådet, som afgiver høringssvar.

Supplerende sagsfremstilling til Handicapråd den 29-08-2019

Punktet ”renovering af Møllestedgård og ombygning af SAABU Alssund” er videresendt med henblik på afgivelse af høringssvar til Handicaprådet.

Supplerende indstilling til Handicapråd den 29-08-2019

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at afgive

- høringssvar om renovering af Møllestedgård og ombygning af SAABU Alssund.

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

Høringssvar er vedlagt som bilag.

Fraværende:

Lotte Mi Thordsen

Preben Storm

Bilag

Høringssvar Handicapråd 29-08-2019

Punkt 9: Orientering om ændring af administrationsbidraget i BPA-ordninger

18/32141

Sagsresumé

Borgere med en kontant tilskudsordning eller en Borgerstyret Personlig Assistance BPA-ordning kan vælge at overlade arbejdsgiveransvaret til en forening, organisation eller privat virksomhed. Det har de fleste borgere, der modtager denne form for hjælp i Sønderborg Kommune, valgt at benytte sig af. Forvaltningen udmåler i disse tilfælde et administrationsbidrag, der dækker den private virksomheds omkostninger til fx lønudbetalinger, stillingsopslag, jobsamtaler og personaleadministration.

BDO foretager løbende forvaltningsrevision for staten. I januar 2019 gennemførte BDO revision på Sønderborg Kommunes ordninger med kontant tilskud og BPA. BDO konkluderede, at forvaltningen opfylder kravet om sparsommelighed i udmålingen. BDO konkluderende dog samtidig, at forvaltningens administrationsbidrag bør efterprøves, da dette vurderes værende relativt højt sammenlignet med andre kommuner.

Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet tre forskellige forslag til ændring af administrationsbidraget.

Kommunens tilbud om kontante tilskudsordninger og BPA-ordninger giver borgere med omfattende behov for hjælp, pleje og støtte mulighed for at leve et aktivt, selvstændigt og meningsfuldt liv. Formålet understøtter Byrådets vision om det gode liv.

Sagen kan åbnes, når Social- og Seniorudvalget har truffet beslutning. Handicaprådet orienteres om Social- og Seniorudvalgets beslutning.

Social- og Seniorudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at godkende et administrationsbidrag på

1. 3,39 kr. pr. time samt et opstartsbeløb på 6.147 kr. eller
2. 6,00 kr. pr. time samt et opstartsbeløb på 6.147 kr. eller
3. 8,00 kr. pr. time.

Sagsfremstilling

Forvaltningens nuværende administrationsbidrag er udmøntet i en trappemodel:

- 1-37 timers hjælp: 12 kr. pr. time
- 38-100 timers hjælp: 10 kr. pr. time
- Over 100 timers hjælp: 8 kr. pr. time

I forbindelse med forvaltningsrevisionen blev forvaltningen gjort opmærksom på, at administrationsbidraget er højt. Dette støttes op af Ankestyrelsens praksisundersøgelse, som viser, at forvaltningens nuværende bidrag er relativt højt sammenlignet med andre kommuner.

Udmålingen af bidraget er beskrevet i en bekendtgørelse, der foreskriver hvilke udgifter kommunerne skal tage højde for ved udregningen. Derudover har KL udarbejdet et vejledende notat. Bidraget kan enten udmåles som en procentdel af omkostningerne for ordningen eller som en timesats. Forvaltningen anbefaler, at timesatsen anvendes til udmålingen, idet det vurderes som mest retfærdigt.

I Syddanmark har andre kommuner fastlagt administrationsbidraget til henholdsvis 8 kr. og 8,68 kr. pr. time samt et opstartstillæg. BDO har i disse kommuner også vurderet beløbet værende for højt. Det fremgår ligeledes at Ankestyrelsens Praksisundersøgelse fra 2019, at alene 13 ud af 43 kommuner anvender et bidrag, der overstiger 8 kr. pr. time.

Forvaltningen har udarbejdet tre forslag til ændring af administrationsbidraget. Alle forslag indeholder beregning af mindstebeløbet som KL og bekendtgørelsen foreskriver. Derudover er der i forslag 2 og 3 afsat et årligt beløb til udgifter, der ikke er indeholdt eller som overstiger KL's anbefaling. Ingen af forslagene benytter en trappemodel. Dette vil være en administrativ forenkling i forhold til den nuværende model.

En ændring af administrationsbidraget har ikke betydning for udmålingen af den konkrete hjælp til borgeren.

Forslag 1

Der foreslås et bidrag på 3,39 kr. pr. time samt et opstartsbeløb på 6.147 kr.

Ved denne løsning forholder forvaltningen sig alene til KL's notat samt bekendtgørelsen for området. Derudover vurderer forvaltningen, at virksomhederne vil have en ekstra omkostning ved opstart af en ny ordning til fx oprettelse i lønsystem, ekstra vejledning, arbejdspladsforhold med videre.

Forvaltningen forventer med denne løsning en risiko for, at borgerne får udfordringer ved at finde et arbejdsgiverfirma, der vil varetage administrationen af deres ordning. Dette kan medføre at forvaltningen skal afsætte ressourcer til, at varetage lønadministration i ordningerne, da borgeren kan være nødsaget til selv at være arbejdsgiver for hjælperne.

Økonomiske konsekvenser ved forslag 1:

Antal bevilligede timer i 2017	205.000 kr.
Udbetalt administrationsbidrag	2.065.000 kr.
Udgift ved administrationsbidrag på 3,39 kr. pr. time	695.000 kr.
Årlig besparelse	1.370.000 kr.

Hertil kommer udgifter for 6.147 kr. for nye ordninger eller ordninger, hvor der skiftes arbejdsgiverfirma.

Forslag 2

Der foreslås et bidrag på 6 kr. pr. time samt et opstartsbeløb pr. ordning på 6.147 kr.

De 6 kr. er baseret på de 3,39 kr. pr. time, jf. KL's vejledning og bekendtgørelsen samt et ekstra årligt beløb til udgifter, der ikke er indeholdt eller udgifter der overstiger KL's anbefaling. Dette kan fx være udgifter forbundet med kommunens krav til udformning af regnskaber, vejledning om arbejdslederforpligtigelse, vejledning uden for normal arbejdstid med videre. Derudover vurderer forvaltningen, at virksomhederne kan have en ekstra omkostning ved opstart af en ny ordning til fx oprettelse i lønsystem, ekstra vejledning, arbejdspladsforhold med videre.

Økonomiske konsekvenser ved forslag 2:

Antal bevilligede timer i 2017	205.000 kr.
Udbetalt administrationsbidrag	2.065.000 kr.
Udgift ved administrationsbidrag på 6 kr. pr. time	1.230.000 kr.
Årlig besparelse	835.000 kr.

Hertil kommer udgifter for 6.147 kr. for nye ordninger eller ordninger, hvor der skiftes arbejdsgiverfirma.

Forslag 3

Forslaget om 8 kr. pr. time er baseret på at tilpasse bidragets størrelse til andre kommuner i Syddanmark.

Økonomiske konsekvenser ved forslag 3:

Antal bevilligede timer i 2017	205.000 kr.
Udbetalt administrationsbidrag	2.065.000 kr.
Udgift ved administrationsbidrag på 8 kr. pr. time	1.640.000 kr.
Årlig besparelse	425.000 kr.

Et ændret administrationsbidrag vil blive udmøntet fra januar 2020 og frem. Forvaltningen vil udsende orienteringsbreve til borgerene inden ændringen.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Forvaltningen vurderer, at sagen ikke har sundhedsmæssige konsekvenser for borgerne.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-08-2019

Godkender et administrationsbidrag på 7,00 kr. pr. time op til 100 timers hjælp og over 100 timers hjælp 6,00 kr. pr. time samt et opstartsbeløb på 6.147 kr.

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Lotte Mi Thorsen

Preben Storm

Punkt 10: Orientering om evaluering af dagbehandling - Sønderborg Misbrugscenter

19/20240

Sagsresumé

Tilbuddet om dagbehandling på Misbrugscenter Sønderborg er blevet evalueret.

Dagbehandling er et tilbud, som giver borgere, der er forandringsparate, muligheder for at få et intensivt behandlingsforløb i deres nærmiljø.

Tilbuddet understøtter Byrådets vision om at skabe rammer for det gode liv for den enkelte samt målsætningerne i Socialpolitikken Sammen om det gode liv om at understøtte borgerne i at få opbygget et sundt fundament for deres liv og støtte dem i at nå deres målsætninger med afsæt i den enkeltes behov, håb og drømme.

Evalueringen af dagbehandlingen viser, at dagbehandlingen kan styrkes yderligere gennem fokus på efterbehandlings- og udslusningsforløb.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Sønderborg Misbrugscenter visiterer til dag- og døgnbehandling på både stof- og alkoholområdet. Visiteringen sker på baggrund af en konkret faglig individuel vurdering.

Dagbehandlingen i forhold til stof- og alkoholindsatsen blev i 2018 styrket, så flere borgere kunne få behandling i nærmiljøet frem for døgnbehandling væk fra det normale hverdagsliv. En styrket dagbehandling har medført, at Misbrugscentret på daglig basis kan understøtte borgerne i behandlingsforløbet.

Styrket dagbehandling er i tråd med nationale anbefalinger om at intensivere dagbehandling som alternativ til døgnbehandling.

Dagbehandlingen består af et ambulant tilbud, herunder:

- Gruppebehandling 3-4 gange ugentligt.
- Individuelle opfølgningssamtaler.

Målgruppen til dagbehandlingen er voksne over 18 år, som har en erkendt sårbarhed over for rusmidler. Der skal være et udtalt forandringsønske og et ønske om et mere intenst behandlingsforløb. Målsætningen er ophør, og at dette kan opnås indenfor 10 uger efter opstart af dagbehandlingen.

Borgere, der får brug for døgnbehandling, grundet omfattende alkoholafhængighed, tiltagende abstinenser samt særlige fysiske, psykiske og sociale problemer, visiteres fortsat til døgnbehandling.

22 borgere er i perioden april 2018 til januar 2019 blevet visiteret til dagbehandling. En evaluering viser følgende resultater:

- 12 borgere har indtil videre gennemført, heraf har 7 borgere haft større eller mindre tilbagefald.
- 5 borgere har ikke kunnet gennemføre forløbet.
- 5 borgere har endnu ikke afsluttet forløbet.
- Fastholdelse af ophør med rusmidler er en udfordring for borgerne. Efter henholdsvis en måned og tre måneder ses et fald i antallet af borgere, der fastholder et ophør.

Samlet set viser resultaterne fra dagbehandlingen, at intensiv behandling i nærmiljøet understøtter borgerne i at nå deres målsætning om ophør. Resultaterne stemmer godt overens med resultaterne fra andre kommuner som har implementeret dagbehandling.

Sønderborg Misbrugscenter vurderer på baggrund af resultaterne, at:

- Målsætningen om, at der årligt visiteres 24 borgere til dagbehandling er realistisk.
- De borgere, som har gennemført dagbehandling, har opnået deres målsætning.
- Der er behov for at styrke efterbehandlingen efter dagbehandling.
- Det tværfaglige samarbejde har været af stor betydning for at fastholde borgerne.
- Der er behov for at forberede borgerne bedre på dagbehandling, så færre afbryder dagbehandlingen.

På baggrund af resultaterne af evalueringen af dagbehandlingen anbefales:

- Styrkelse af dagbehandlingen herunder efterbehandlings- og udslusningsforløb, der fastholder borgerne i deres målsætning efter gennemført dagbehandling. Det styrker overgangen fra dagbehandlingen til det selvstændige liv.
- Fokus på tværfaglige samarbejdspartnere fx behandlingspsykiatrien.
- Kortvarige afrusnings- eller nedtrappingsforløb inden opstart af dagbehandling.

Anbefalingerne indgår i det videre arbejde på Misbrugscenter Sønderborg i forhold til at sikre høj faglig kvalitet i dagbehandlingen.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 13-06-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Charlotte Riis Engelbrecht

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Lotte Mi Thorsden

Preben Storm

Bilag

Dagbehandling evaluering 2018-19

Punkt 11: Orientering om Danmarkskortet på det sociale område for 2018

19/20304

Sagsresumé

Børne- og Socialministeriet offentliggør hvert år Ankestyrelsens omgørelsesprocent for kommunernes afgørelser på socialområdet. Byrådet skal en gang årligt orienteres om et samlet overblik over, hvor mange sager, der er omgjort i Ankestyrelsen det forgangne år. Det samlede overblik indeholder tre forskellige Danmarkskort:

1. Kortet for socialområdet generelt. Her indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang. Det vil sige både børneområdet og voksenområdet.
2. Kortet for børnehandicapområdet. Her indgår udvalgte bestemmelser på børnehandicapområdet.
3. Kortet for voksenhandicapområdet. Her indgår udvalgte bestemmelser på voksenhandicapområdet.

Formålet med orienteringen er, at sætte fokus på borgernes retssikkerhed samt bevidsthed om kvaliteten i sagsbehandlingen på det sociale område i kommunerne.

Byrådet orienteres, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Børne- og Socialministeriet offentliggør hvert år kommunernes omgørelsesprocenter på det sociale område i et såkaldt Danmarkskort. Omgørelsesprocenten skal herefter fremlægges i kommunernes byråd til behandling.

Der anvendes tre begreber, når Ankestyrelsen udregner omgørelsesprocenter:

- Stadfæstelse: Styrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget.
- Hjemvisning: Hvis der fx er mangler væsentlige oplysninger i en sag, og styrelsen ikke selv kan indhente dem, sender styrelsen sagen tilbage til myndigheden til fornyet sagsbehandling.
- Ændring/Ophævelse: Styrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer eller ophæver den.

Når en afgørelse hjemvises, ændres eller ophæves kaldes det, at kommunens afgørelse bliver omgjort. Det hedder det, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret.

Kortet for socialområdet generelt

Danmarkskortet for 2018 viser, at landsgennemsnittet for omgørelsesprocenten generelt på socialområdet er 36 pct. Her indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang. Det vil sige både børneområdet og voksenområdet. Forvaltningerne anslår, at der årligt bliver truffet 4.000-5.000 afgørelser på børneområdet og 25.000 afgørelser på voksenområdet.

Udviklingen i omgørelsesprocenten i Sønderborg Kommune fremgår af tabellen herunder.

Socialområdet generelt	2016	2017	2018
Antal afgørelser i alt	78	147	115
Stadfæstelser i pct. (antal i parentes)	58 % (45)	62 % (91)	68 % (78)
Omgørelser i pct.	42 % (33)	38 % (56)	32 % (37)

(antal i parentes)

Heraf

- ændringer i pct.	12 %	7 %	4 %
- hjemvisninger i pct.	31 %	31 %	28 %

Kortet for børnehandicapområdet

Danmarkskortet for børnehandicapområdet omfatter følgende bestemmelser i serviceloven:

- pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 32, 32a, 36, 39-40
- merudgiftsydelse § 41
- tabt arbejdsfortjeneste §§ 42-43
- personlig hjælp og ledsagelse §§ 44-45.

Danmarkskortet for 2018 viser, at landsgennemsnittet for omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet er 47 pct. Udviklingen i omgørelsesprocenten i Sønderborg Kommune fremgår af tabellen herunder.

Børnehandicapområdet	2016	2017	2018
Antal afgørelser i alt	18	52	47
Stadfæstelser i pct. (antal i parentes)	33 % (6)	46 % (24)	51 % (24)
Omgørelser i pct. (antal i parentes)	67 % (12)	54 % (28)	49 % (23)
Heraf			
- ændringer i pct.	39 %	15 %	11 %
- hjemvisninger i pct.	28 %	38 %	38 %

Siden første publicering af Danmarkskortet i 2017, vedrørende sagerne fra 2016, er der samlet set registreret et fald på 27 pct. i forhold til omgørelsesprocenten i børnehandicapsager i Sønderborg Kommune. Dette kan begrundes med forvaltningens arbejde med at fremme læring og faglig kapacitetsopbygning.

Kortet for voksenhandicapområdet

Danmarkskortet for voksenhandicapområdet omfatter følgende bestemmelser i serviceloven:

- kontante tilskud § 95
- borgerstyret personlig assistance § 96
- ledsagerordninger § 97
- merudgifter § 100.

Danmarkskortet for 2018 viser, at landsgennemsnittet for omgørelsesprocenten på voksenhandicapområdet er 32 pct. Udviklingen i omgørelsesprocenten i Sønderborg Kommune fremgår af tabellen herunder. Der er ikke offentliggjort omgørelsesprocenter for 2016 på voksenhandicapområdet.

Voksenhandicapområdet	2017	2018
Antal afgørelser i alt	25	7
Stadfæstelser i pct. (antal i parentes)	72 % (18)	71 % (5)
Omgørelser i pct. (antal i parentes)	28 % (7)	29 % (2)

Heraf		
- ændringer i pct.	0 %	0 %
- hjemvisninger i pct.	28 %	29 %

Tabellen viser at antallet af afgørelser er faldet væsentligt. Dette kan forklares med, at der i 2017 skete en praksisændring på merudgiftsområdet som medførte, at et stort antal sager skulle revurderes. En del af disse sager blev som følge af praksisændringen reduceret i deres bevilling, hvilket medførte en del klager.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 13-06-2019

Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Charlotte Riis Engelbrecht

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Lotte Mi Thorsen

Preben Storm

Bilag

Notat om Danmarkskortet

Punkt 12: Orientering om driftsorienteret tilsyn på Botilbud Gelerts Gård

19/1975

Sagsresumé

Socialtilsyn Syd har den 14. februar 2019 udført anmeldt tilsyn på Botilbud Gelerts Gård. Tilbuddet modtog den 28. marts 2019 tilsynsrapport på baggrund af tilsynet.

Formålet med socialtilsynet er med et driftsorienteret fokus at undersøge om borgerne får en indsats, der er i overensstemmelse med formålet efter serviceloven. Socialtilsynet fører både kontrol med forholdene på tilbuddet og går i dialog med tilbuddet.

Tilsynets har direkte sammenhæng med Byrådets vision om at sætte borgeren forrest og give mulighed for det gode liv for alle borgere i kommunen.

Det fremgår af tilsynsrapporten, at Socialtilsynet har vurderet, at Botilbud Gelerts Gård har den fornødne kvalitet. Socialtilsyn Syd har i rapporten anført et opmærksomhedspunkt om tilbuddets registrering af magtanvendelse.

Tilbuddet har udarbejdet tids- og handleplan i forhold til opmærksomhedspunktet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Af socialtilsynsloven fremgår, at Socialtilsynet godkender og fører driftsorienteret tilsyn med sociale tilbud til voksne, som er omfattet af socialtilsynsloven.

Formålet med lov om socialtilsyn er at bidrage til at sikre, at borgerne får en indsats, der er i overensstemmelse med formålet efter serviceloven. Socialtilsynet skal som led i det driftsorienterede tilsyn både føre kontrol med forholdene i tilbuddet og indgå i dialog med tilbuddet. Dialogen skal bidrage til at fastholde og udvikle kvaliteten i tilbuddet.

Socialtilsynets kvalitetsmodel indeholder syv temaer til brug for vurderingen af tilbuddenes kvalitet:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgrupper, metoder og resultater
- Sundhed og trivsel
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Fysiske rammer

Socialtilsynet fører desuden økonomisk tilsyn.

Ved tilsynet på Botilbud Gelerts Gård har Socialtilsynet scoret de syv temaer som følger:

Uddannelse og beskæftigelse	3,5	
Selvstændighed og relationer	4,3	Ud fra følgende skala:
Målgruppe, metoder og resultater	4,5	5. i meget høj grad opfyldt
Sundhed og trivsel	4,8	4. i høj grad opfyldt
Organisation og ledelse	4,7	3. i middel grad opfyldt

	2. i lav grad opfyldt
Kompetencer	5,0 1. i meget lav grad opfyldt
Fysiske rammer	5,0

Det fremgår af tilsynsrapporten for Botilbud Gelerts Gård, at Socialtilsynet har vurderet, at tilbuddet har den fornødne kvalitet.

Socialtilsynet har anført et opmærksomhedspunkt under temaet Sundhed og trivsel. Opmærksomhedspunkter er Socialtilsynets vurdering af, hvad tilbuddet særligt bør arbejde med for at sikre, højne eller fastholde den fornødne kvalitet i et borgerperspektiv. Botilbud Gelerts Gård har af tilsynet fået et opmærksomhedspunkt vedrørende registrering af magtanvendelse på baggrund af ét tilfælde og et udviklingspunkt vedrørende kompetencer ved godkendelse til ny målgruppe.

Af tilbuddets tids- og handleplan fremgår opmærksomhedspunktet. Det konkrete tiltag tilbuddet har igangsat omhandler en skærpet fokus på helt korrekt registrering.

Tids- og handleplanen er godkendt af psykiatri- og handicapchefen og myndighedschefen.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 13-06-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Charlotte Riis Engelbrecht

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Lotte Mi Thordsen

Preben Storm

Bilag

Tilsyn - Botilbud Gelerts Gård

Tids- og handleplan - Botilbud Gelerts Gård

Punkt 13: Orientering om magtanvendelse - årsberetning 2018

18/49739

Sagsresumé

Magtanvendelse over for borgere må kun bruges, når alle andre muligheder er afprøvet. Byrådets vision har fokus på at skabe det gode liv for borgeren. Værdighedspolitikken og socialpolitikken har begge fokus på værdighed for borgerne. Derfor har afdelingerne i Job og Velfærd stor og vedvarende opmærksomhed på at minimere antallet af magtanvendelser.

Forvaltningen udarbejder hvert år en årsberetning om magtanvendelse på voksenområdet, så Social- og Seniorudvalget kan følge udviklingen på området og vurdere behovet for opfølgning.

Der er i 2018 indberettet 129 magtanvendelser på voksenområdet. Magtanvendelserne er fordelt på 50 borgere. Det er en reduktion af det samlede antal magtanvendelser, men en stigning på antallet af borgere i forhold til 2017.

Social- og Seniorudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Årsberetningen om udviklingen i anvendelsen af magt og andre indgreb i den personlige frihed over for de borgere, som Sønderborg Kommune er ansvarlig for, skal årligt forelægges Social- og Seniorudvalget. Årsberetningen om magtanvendelse er udarbejdet på baggrund af indberetninger til forvaltningen omkring magtanvendelser, der er foretaget over for voksne i 2018.

Forvaltningen kan konkludere, at det samlede antal magtanvendelser i 2018 er faldet. Især antallet af magtanvendelser, der ikke godkendes af forvaltningen, og derfor er ulovlige, er faldende. Forvaltningen tilskriver dette dels en større forståelse for regelsættet om akutte magtanvendelser og dels større bevågenhed på at få søgt tilladelse til magtanvendelse i fx hygiejnesituationer.

Forvaltningen har endvidere stort fokus på møde borgerne med den rette pædagogiske tilgang og dermed undgå eller reducere magtanvendelser. I 2019 er der gennemført et praksisnært kompetenceløft af demensvejledere og sygeplejersker. Forløbet har styrket medarbejderne i at støtte og vejlede kolleger i arbejdet med borgere med demens. Forventningen er, at det fremadrettet vil bidrage til yderligere fokus på forebyggelse af magtanvendelse hos borgere med demenssygdom.

Det er fortsat obligatorisk for alle medarbejdere at gennemføre et e-learningkursus om magtanvendelse.

Folketinget har foretaget en revision af reglerne for magtanvendelser blandt andet med det formål, at medarbejdere får bedre muligheder for at give borgeren en værdig tilværelse med fx velfærdsteknologiske løsninger. Ændringerne træder i kraft 1. januar 2020.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 15-08-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Ganeswaran Shanmugaratnam

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Lotte Mi Thordsen

Preben Storm

Bilag

Årsberetning om magtanvendelse 2018

Punkt 14: Generel orientering - august

18/44471

Sagsresumé

- Tilsyn – Botilbud Løkken
- Tilsyn – Botilbud Højløkke
- Tilsyn – Botilbud Bosager
- Tilsyn – Botilbud Nørrebo
- Tilsyn – Botilbud Engbo
- Tilsyn – Botilbud Gelerts Gård
- Tilsyn – Botilbud B.S. Ingemanns Vej
- Tilsyn – Botilbud Alleen
- Tilsyn – Botilbud Skrænten
- Tilsyn – Sygeplejen Alssund
- Årsrapport 2018 – Udviklingshæmmede lovovertrædere
- Kirkens Korshær Sønderborg er repræsenteret med et medlem i Udsatterådet. Vivi Ravnkjær Terp er ansat som ny forstander pr. 1. juli 2019. Hun vil fremover indtræde i Udsatterådet og erstatte tidligere forstander Britt Gaarn-Larsen
- Orientering om afgørelse vedrørende byggeri på tidligere JF-grund efter endt høringsperiode
- Evaluering af havefest

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

-

Fraværende:

Lotte Mi Thordsen

Preben Storm

Bilag

Tilsyn - Botilbud Løkken

Tilsyn - Botilbud Højløkke

Tilsyn - Botilbud Bosager

Tilsyn - Botilbud Nørrebo

Tilsyn - Botilbud Engbo

Tilsyn - Botilbud Gelerts Gård - 29-04-2019

Tilsyn - Botilbud B.S. Ingemanns Vej

Tilsyn - Botilbud Alleen

Tilsyn - Botilbud Skrænten

Tilsyn - Sygeplejen Alssund

Notat vedr. afgørelse om byggetilladelse

Byggetilladelse

Punkt 15: Eventuelt - august

18/44471

Sagsresumé

-

Beslutning Handicapråd den 29-08-2019

-

Fraværende:

Lotte Mi Thorsen

Preben Storm