

REFERAT 2018-21: Børne- og Uddannelsesudvalget d. 06-02-2019

Mødedato Onsdag d. 06. februar 2019 kl. 15:30

Mødested Magistratssalen, Sønderborg Rådhus

Mødedeltagere Claus Klaris, Jesper Smaling, Dikke Lauritzen, Jesper Kock, Christel
Leiendecker, Heidi F Jørgensen, Svend Erik Petersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Tildeling til elever med behov for basisundervisning i dansk som andetsprog (modtageundervisning	4
Fremtidig samarbejdsform med Aflastningshjemmet Rendbjerg.....	6
Planlægning af møder med Fælles Rådgivende Organ og dialogmøde for dagtilbud foråret 2019.....	8
Frigivelse af udvalgte rådighedsbeløb 2019-2022 Børne- og Uddannelsesudvalget.....	9
Orientering om implementering af Helhedsplanen - Kvalitet i dagtilbud og skole.....	12
Orientering om ledelsesinformation 2018 - ultimo december 2018.....	13
Generel orientering.....	15

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

19/3603

Sagsresumé

-

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at

- Godkende dagsordenen.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-02-2019

Godkendt.

Der optages et punkt med orientering fra Task Force om analyserapport Sønderborg Kommune – myndighedsområdet.

Punkt 2: Tildeling til elever med behov for basisundervisning i dansk som andetsprog (modtageundervisning)

19/3884

Sagsresumé

Byrådet besluttede den 3. oktober 2018 en række effektiviseringer fra 2019. Forslag nr. 5 ”Tildeling til modtagelsesklasser omlægges” medfører, at eleverne indskrives i almenklasser på distriktskolen. Effektiviseringen er svarende til halvdelen af ekstratildelingen pr. elev i modtagelsesklasser.

Estimeret provenu er 600.000 kroner.

Elevtallet til basisundervisning i dansk er imidlertid faldet betydeligt, hvorfor det ikke er muligt at hente en effektivisering på 600.000 i 2019.

Børne- og Uddannelsesudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at godkende

1. at tildelingen pr. elev til basisundervisning i dansk i 2019 fastholdes på samme niveau som i 2018
2. at effektiviseringen på 600.000 kroner i 2019 afholdes indenfor udvalgets ramme.

Sagsfremstilling

Basisundervisning i dansk er målrettet de elever, der kommer til Danmark og indskrives i folkeskolen uden noget – eller et meget begrænset kendskab til dansk sprog. Eleverne kommer fra hele verden primært som børn af flygtninge, studerende og forældre, der har fået job i Sønderborg Kommune.

Basisundervisning i dansk i Sønderborg Kommune har siden kommunesammenlægningen været organiseret i modtagelsesklasser på henholdsvis Dybbøl-Skolen og Nordals-Skolen. Ungecenteret har siden 1. november 2016 haft ansvaret for modtageelever i 10. klasse og indtil 18 år. Ligeledes har Nørreskov-Skolen varetaget modtageundervisning i perioden februar 2016 til foråret 2018, hvor der – grundet Syrien konflikten - har været ekstraordinært mange elever. Elever kan maksimalt været indskrevet i en modtageklasse i 2 år.

Elevtallet i modtagelsesklasserne har i perioden svinget meget. Særligt de senere år, hvor der er kommet en del flygtninge til Danmark med deraf afledte familiesammenføringer.

	Samlet elevtal				I alt
	Dybbøl	Nordals	Nørreskov	Ungecenter	
5.9.13	30	8			38
5.9.14	37	*8			37
5.9.15	32	29			61
5.9.16	48	59	38		145
5.9.17	45	27	31	18	121
5.9.18	44			15	59
* pr. 6.10.2014					

Nytilkomne 1. halvår 2018		Nytilkomne 2. halvår 2018	
Dybbøl	23	Dybbøl	12
Nordals	9	Nordals	2
Ungecenter	6	Ungecenter	6
I alt	38	I alt	20

Byrådet besluttede den 3. oktober 2018 en række effektiviseringer fra 2019. Forslag nr. 5 ”Tildeling til modtagelsesklasser omlægges” medfører, at eleverne indskrives i almenklasser på distriktsskolen. Effektiviseringen er svarende til halvdelen af ekstratildelingen pr. elev i modtagelsesklasser. Estimeret provenue var 600.000 kroner ved 102 elever. (4. juni 2018)

Elevtallet 21. januar 2019 er 59 og forventningen er, at elevtallet fortsat falder. I 1. halvår 2018 er der nyindskrevet 38 elever i modtagelsesklasserne. I 2. halvår er der indskrevet 20 elever.

Effektiviseringen er alene gældende for 2019, hvorefter en endelig tildeling til elever i modtageundervisning indarbejdes i den nye tildelingsmodel til skolerne, der forventes godkendt af byrådet i juni 2019 med virkning fra den 1. januar 2020.

Forvaltningen har i forlængelse af byrådets beslutning aftalt med skolerne, at elever der kommer til Danmark efter den 1. januar 2019 indskrives direkte på distriktsskolen. Ligeledes er der aftalt sparring m.v. til de skoler, der fremover får elever til modtageundervisning. Der vil løbende ske en koordinering af indsatsen imellem skolerne og forvaltningen for at sikre at børnene bliver bedst muligt integreret i det lokale fællesskab.

Elever der før 1. januar 2019 var indskrevet på Dybbøl-Skolen udsluses planmæssigt til distriktsskolerne med henholdsvis 7 elever den 1. januar og 8 elever den 1. april. Den 1. august 2019 udskrives de sidste 24 elever - heraf minimum 3 planmæssigt – hvorefter modtagelsesklasserne på Dybbøl-Skolen er endeligt afviklet.

Modtagelsesklassen på Nordals Skolen er nedlagt og de 9 resterende elever er nu indskrevet i almenklasserne.

Det stærkt reducerede elevtal medfører, at den estimerede effektivisering på 600.000 kroner i 2019 ikke kan hentes.

Forvaltningen foreslår derfor, at tildelingen pr. elev i modtageundervisningen fastholdes på samme niveau som tildelingen i 2018 og at en endelig model for tildeling til modtageundervisning indarbejdes i den nye tildelingsmodel gældende fra 1. januar 2020.

Det manglende effektiviseringsprovenue på 600.000 kroner i 2019 afholdes indenfor forvaltningens ramme.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-02-2019

Godkendt.

Punkt 3: Fremtidig samarbejdsform med Aflastningshjemmet Rendbjerg

18/12051

Sagsresumé

Sønderborg Kommune har en driftsaftale med den selvejende institution Aflastningshjemmet Rendbjerg. Af den fremgår bl.a. at Rendbjerg får hjælp af Sønderborg Kommune til forskellige administrative opgaver. Ved en selvejende institution har Sønderborg Kommune ikke den lige og direkte adgang ledelsesmæssigt til at foretage administrative justeringer.

Det fremgår også af driftsaftalen, hvis Rendbjerg ønsker at udvide sine aktiviteter skal Sønderborg kommune godkende denne udvidelse.

Rendbjerg har igennem årene udvidet deres aktiviteter. Senest har Rendbjerg ønsket at starte aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104, men behovet for disse tilbud dækkes allerede af kommunens egne kommunale institutioner. Rendbjerg kan ikke starte et sådant ønsket tilbud op uden Sønderborg Kommunes godkendelse heraf.

Børn, Uddannelse og Sundhed har derfor afholdt møder med Rendbjerg, hvor begge parter er enige om, at den nuværende driftsaftale bør opsiges og afløses af en administrationsaftale. Rendbjerg ønsker bl.a. at bevæge sig i retning af, at være en mere socioøkonomisk virksomhed, hvor der kan skabes arbejde og beskæftigelse for Rendbjergs målgruppe, hvilket de ikke har mulighed for så længe Sønderborg Kommune skal godkende alle nye tilbud.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne og Uddannelsesudvalget, at Byrådet godkender

- at driftsaftalen opsiges med henblik på, at denne afløses af en egentlig administrationsaftale mellem Aflastningshjemmet Rendbjerg og Sønderborg Kommune

Sagsfremstilling

På Økonomiudvalgets møde den 20. juni 2018 tilbagesendte udvalget sagen til forvaltningen med henblik på fornyet behandling af sagen og med det formål, at drøfte sagen med Rendbjerg. Forvaltningen har derfor afholdt flere møder med ledelsen og formanden og repræsentanter for bestyrelsen for Aflastningshjemmet Rendbjerg med henblik på at nå til enighed om det fremtidige samarbejde mellem Rendbjerg og Sønderborg Kommune.

Rendbjerg har på baggrund af drøftelserne på omtalte møder meddelt Sønderborg Kommune, at de ikke ønsker at blive kommunale, men derimod ønsker at agere som en selvejende institution uden at skulle omkring Sønderborg Kommune for at få godkendt nye indsatser.

Parterne er derfor enige om, at den nuværende driftsaftale skal opsiges og at der i stedet for skal udarbejdes en egentlig administrationsaftale. Rendbjerg skal fremover have mulighed for at etablere de tilbud, som de som selvejende institution ønsker at oprette uden, at det kræver Sønderborg Kommunes godkendelse. Omvendt skal Rendbjerg fremadrettet som selvejende institution selv løse visse opgaver, men dog have mulighed for fortsat at købe sig til visse administrative ydelser af Sønderborg Kommune.

En ny administrationsaftale vil kunne indeholde tilkøb af fx personalejuridisk bistand, mulighed for brug af Sønderborg Kommunes økonomisystem og andre administrative tilkøb, som parterne forhandler sig frem til indenfor lovens rammer.

Rendbjerg vil dog ikke fremadrettet være en del af ledergruppen i Sønderborg Kommune og dermed fx heller ikke fremadrettet deltage i ledelsesakademier og andre lignende arrangementer for ledere ansat i Sønderborg Kommune.

Sønderborg Kommune vil med en administrationsaftale ikke længere have et indtægtsbudget for Rendbjerg og dermed ikke længere skulle sælge pladser på Rendbjerg. Dette vil Rendbjerg fremadrettet selv stå for.

Aftalen kan af begge parter opsiges med 9 måneders varsel til den første i en måned. Hvis parterne er enige herom kan den dog opsiges med et kortere varsel samtidig med, at en administrationsaftale træder i stedet for, jfr. dansk rets aftaleretslige regler.

Der henvises i øvrigt sin helhed til sagsfremstillingen og referatet fra Økonomiudvalgets møde den 20. juni 2018.

Den nye administrationsaftale vil blive forhandlet mellem Rendbjerg og Sønderborg Kommune og blive forelagt Børne- og Uddannelsesudvalget til orientering, når den ligger klar.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-02-2019

Udvalget anbefaler indstillingen, idet den kommende administrationsaftale sendes til godkendelse i Børne- og Uddannelsesudvalget.

Punkt 4: Planlægning af møder med Fælles Rådgivende Organ og dialogmøde for dagtilbud foråret 2019

18/4125

Sagsresumé

Børne- og Uddannelsesudvalget fastsætter dato og dagsorden for dialogmøde med bestyrelserne for dagtilbuddene i Sønderborg Kommune og for møder i Fælles Rådgivende Organ for skoleområdet.

Forinden udvalget beslutter endelig dagsorden til ordinært møde, indhentes forslag til dagsordenspunkter hos de enkelte skole- og områdebestyrelser.

Børne- og Uddannelsesudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at

- temamødet i første halvår af 2019 afholdes som et fællesmøde for Fælles Rådgivende Organ og dagtilbud og fastsættes til torsdag den 14. marts kl. 19.00
- det ordinære møde i første halvår for Fælles Rådgivende Organ fastsættes til tirsdag den 21. maj kl. 19.00

Sagsfremstilling

Ifølge styrelsesvedtægten for Sønderborg Kommunale Skolevæsen § 6 afholdes 2-4 årlige møder i Fælles Rådgivende Organ i form af temamøder og ordinære møder.

Der afholdes såvel i første halvår som i andet halvår 2019 1 temamøde og 1 ordinært møde med skolernes Fælles Rådgivende Organ.

I første halvår 2019 afholdes ligeledes et temamøde for dagtilbud og i andet halvår 2019 afholdes et ordinært møde for dagtilbud.

Børne- og Uddannelsesudvalget fastsætter den endelige dagsorden til tema- og ordinært møde. Til ordinært møde indhentes forslag til dagsordenspunkter hos skolebestyrelserne.

På dagtilbudsområdet er det aftalt, at der årligt afholdes to dialogmøder med bestyrelserne for de enkelte dagtilbud, fordelt med ét møde i foråret og ét i efteråret.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Ingen

Bilag

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-02-2019

Godkendt.

Punkt 5: Frigivelse af udvalgte rådighedsbeløb 2019-2022 Børne- og Uddannelsesudvalget

19/2418

Sagsresumé

Før anlægsarbejder kan igangsættes, skal hvert rådighedsbeløb på investeringsoversigten frigives til et anlægsprojekt i Økonomiudvalget og efterfølgende i Byrådet.

Samlet set søges der frigivet rådighedsbeløb for 16.046 t.kr. til diverse anlægsprojekter (anlægsbevillinger) i 2019 indenfor Børne- og Uddannelsesudvalget område.

Byrådet har beslutningskompetencen jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at Byrådet godkender, at

- de afsatte rådighedsbeløb på investeringsoversigten med stjerne-markering på i alt 16.046 t.kr. frigives og samtidig gives som anlægsbevillinger til anvendelse i 2019.

Sagsfremstilling

Af vedhæftede investeringsoversigt fremgår de rådighedsbeløb, som er afsat i budgetårene 2019-2022 indenfor udvalgets områder

Før anlægsarbejdet kan igangsættes skal hvert rådighedsbeløb på investeringsoversigten frigives til et anlægsprojekt i Økonomiudvalget og efterfølgende i Byrådet.

De afsatte rådighedsbeløb, som i oversigten er markeret med stjerne, anmodes frigivet i 2019 til det videre arbejde i forvaltningen. Dermed kan anlægsarbejdet (projektering, forundersøgelser og lignende) igangsættes så tidligt som muligt i budgetår 2019. Ligeledes vil forvaltningen spare ressourcer, idet det ikke vil være nødvendigt at udarbejde enkeltsager om frigivelse af midler.

Nedenstående rådighedsbeløb søges frigivet i 2019:

Børne- og Uddannelsesudvalget	16.046
14 Dagtilbud til børn og unge	11.767
Rådighedsbeløb	11.767
IT i dagtilbud, udskiftningsplan	767
Møllegade børnehave	8.000
Ombygning af Fynshav Børneunivers	3.000
15 Undervisning	4.279
Rådighedsbeløb	4.279
IT inkl. elektriske tavler og bærbare PC'er	1.279

LEAPS indretning af læringsmiljøer	1.000
Elevrådsmillionen	1.000
Ombygning af Nørreskov-Skolen	1.000

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at der samlet set søges frigivet rådighedsbeløb for 16.046 t.kr. til diverse anlægsprojekter (anlægsbevillinger) i 2019

Bevillingsskema

Bevillingspåtegning (i 1.000 kr.)

	Politik område	Budget år 2019	Overslags år 1	Overslags år 2	Overslags år 3
Drift					
Anlæg/	14	11.767			
Rådighedsbeløb	15	4.279			
Finansiering via:					
Drift andetsteds					
	14	-11.767			
Afsat rådighedsbeløb	15	-4.279			
Låneoptagelse					
Afdrag og renter af nye lån					
Kassebeholdning	03	0			

Bilag

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-02-2019

Udvalget anbefaler indstillingen.

Bilag

Investeringsoversigt for budgetårene 2019-2022

Punkt 6: Orientering om implementering af Helhedsplanen - Kvalitet i dagtilbud og skole

17/19547

Sagsresumé

I forlængelse af Byrådets vedtagelse af Helhedsplanen for kvalitet i dagtilbud og skole blev det besluttet, at Børne- og Uddannelsesudvalget skulle følge arbejdet med implementering af Helhedsplanen.

Børne- og Uddannelsesudvalget forelægges en status på hvert udvalgs møde.

I sagsfremstillingen er der beskrevet en kort status på aktuelle ændringer i anbefalinger.

Status på de samlede 15 anbefalinger er vedhæftet i et bilag.

Udviklingen af implementeringsarbejdet kan desuden aflæses i vedhæftede bilag, barometer - status på implementering af anbefalingerne.

Kort status på Helhedsplanen – Kvalitet i dagtilbud– og skoles anbefalinger, vedrørende anbefaling 4, Volumen i udskoling og anbefaling 8, Booking.

Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at

- Orienteringen tages til efterretning

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-02-2019

Taget til efterretning.

Bilag

Status på de 15 anbefalinger

Punkt 7: Orientering om ledelsesinformation 2018 - ultimo december 2018

18/5615

Sagsresumé

Ledelsesinformationen giver et overblik over, hvordan økonomien og aktiviteter ser ud for det enkelte udvalg i løbet af året.

På udvalgets område er der pr. 31. december 2018 et samlet forventet merforbrug på 12,5 mio. kr.

Det kan ligeledes oplyses, at der på Økonomiudvalgets område inden for Børn, Uddannelse og Sundhed er et forventes merforbrug på 0,7 mio. kr.

Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres, jf. delegationsplan.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at Byrådet tager

- orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Fra og med februar sker opfølgningen på ledelsesinformationen 2018 månedligt for de enkelte udvalg, hvor der gives en status og forventning til årsresultat.

Status på økonomien

Samlet set for Børne- og Uddannelsesudvalgets område forventes der ved årets udgang et merforbrug på 12,5 mio. kr.

Politikområde 14, Dagtilbud

Der forventes totalt set et mindreforbrug på 1,1 mio. kr. på politikområde 14. der er tale om midler fra det decentrale område som vil blive søgt overført til 2018. På det centrale område er der endnu ikke overblik over det endelige resultat da der stadig mangler at indgå refusion fra AUB. Det forventes dog balance.

Antallet af børn der modtager privat pasning er 236 pr. 31. oktober mod 237 pr. 30. november.

Den aktuelle kapacitet i dagplejen er pr. 31. december 2018 478 børn. Antallet af indmeldte børn er pr. 31. december 448 børn. Dette medfører manglende forældrebetaling som forventes dækket af mindre udgifter i dagplejen, som løbende tilpasses det faldende børnetal.

Politikområde 15, Undervisning

Det forventes på nuværende tidspunkt, at politikområde 15 samlet kommer ud med et merforbrug på 2,6 mio. kr. i 2018.

Det dækker over et forventet merforbrug på institutionerne på ca. 8,4 mio. kr. og et forventet mindreforbrug på det centrale område på 5,8 mio. kr.

Centralt er der lige nu et mindreforbrug på udvalgte områder på ca. 7,4 mio. kr., som skal overføres til 2019. Det er statslige midler til kompetenceudvikling, midler der tilhører House of Science - Partnerskabet, IT-midler og midler til opstregning af skolegårde, som er disponerede i 2019.

Der vil stadig kunne ske ændringer i budget og regnskab, da ikke alle betalinger og refusioner er på plads.

Politikområde 16, Børn og unge med særlige behov

For politikområde 16 forventes der pt. et merforbrug på ca. 11,0 mio. kr. i 2018.

Det dækker over et forventet merforbrug på foranstaltning- og merudgiftsområdet på ca. 11,7 mio. kr. og et forventet mindreforbrug på Institutionen Rendbjerg på 0,697 mio. kr. som anmodes overført til 2019

Der har fra maj måned været et stigende pres på økonomien. Generelt har der vist sig en øget kompleksitet og tyngde i sagerne, øgede udgifter til alle anbringelsestyper og forebyggende foranstaltninger samt i den tidlige indsats.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-02-2019

Taget til efterretning.

Bilag

Ledelsesinformation 31.12.2018

Aktivitetstal december 2018

Punkt 8: Generel orientering

19/3570

Sagsresumé

- Udtrædelse af skolebestyrelsen – Ahlmann-Skolen
- Udtrædelse af skolebestyrelsen – Nordals Skolen
- Henvendelse fra Børne- og Socialministeriet vedrørende ny årlig undersøgelse på området for udsatte børn og unge
- Opsamling på dialogmøder med skolerne
- Udtrædelse af skolebestyrelsen – Broager Skole
- Task Forcen orienterer udvalget om analyserapportens anbefalinger

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-02-2019

Taget til efterretning.

Bilag

Meddelelse om udtrædelse af skolebestyrelse

Orientering om udtrædelse af Nordals Skolens bestyrelse

Brev til kommunerne om ny årlig undersøgelse

Anmodning om udtrædelse af skolebestyrelsen - Broager Skole

Analyserapport Sønderborg Kommune