

REFERAT 2018-21: Økonomiudvalget d. 25-11-2020

Mødedato Onsdag d. 25. november 2020 kl. 15:00

Mødested Ekstraordinært møde, HR Huset, Havnbjerg

Mødedeltagere Erik Lauritzen, Jan Prokopek Jensen, Niels Ole Bennedsen, Jesper Smaling, Stephan Kleinschmidt, Aase Nyegaard, Peter Hansen, Tage Petersen, Stefan Lydal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af vedtægter og medejerskab.....	4
Godkendelse af beslutning om udbud af Sønderborg Lufthavn.....	6
Lukket: Underskriftsside.....	9

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

20/5343

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at godkende

- dagsordenen.

Sagsfremstilling

Beslutning Økonomiudvalget den 25-11-2020

Godkendt.

Punkt 2: Godkendelse af vedtægter og medejerskab

19/28605

Sagsresumé

Byrådet godkendte på sit møde den 18. december 2019 at etablere Forberedelsesselskabet Sønderborg Lufthavn A/S med det formål, at selskabet skal drive Sønderborg Lufthavn og gerne sammen med en privat medejer.

Der har efterfølgende været forhandlinger med Bitten og Mads Clausens Fond om at blive medejer af selskabet for fortsat at styrke det strategiske samarbejde med fonden, idet udviklingen af partnerskaber er afgørende for Sønderborg Kommune. Fondens har på baggrund af forhandlingerne ønsket at blive medejer af Forberedelsesselskabet.

Ved at udbyde Lufthavnporteføljen sikrer kommunen konkurrence om driften, og der er ikke behov for (også) at udbyde medejerskabet af Forberedelsesselskabet.

Der fremlægges derfor nu selskabsdokumenter, der muliggør optagelse af BMC som medejer af Forberedelsesselskabet af 1. januar 2020, udkast til ændrede vedtægter der afspejler den nye ejerstruktur samt tilhørende ejeraftale for selskabet til Byrådets godkendelse.

Sagen er lukket efter §30, nr. 2 i Offentlighedsloven, jf. Styrelseslovens §10. Sagen må åbnes, når fonden er blevet medejer af selskabet og selskabet har afgivet bud på Sønderborg Lufthavn.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Erhvervsudvalget, at Byrådet godkender

- at borgmesteren får mandat til på en ekstraordinær generalforsamling at stemme for, at Bitten og Mads Clausens Fond bliver medejer af Forberedelsesselskabet ved en kapitaludvidelse, hvor BMC indskyder 401.500 kr. og derved får 50,1 pct. af aktierne
- at borgmesteren får mandat til på en ekstraordinær generalforsamling at stemme for, at vedtægterne for Forberedelsesselskabet ændres svarende til vedlagte bilag
- at borgmesteren tiltræder ejeraftale for samarbejdet svarende til vedlagte bilag.

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte på sit møde den 18. december 2019 at etablere Forberedelsesselskabet med en hensigt om at få en privat partner med i selskabet til at drive lufthavnen. Der er efterfølgende indgået aftale med BMC om, at fonden ønsker at deltage i selskabet ved at indskyde kapital på 401.500 kr. Selskabskapitalen udgør inden kapitaludvidelsen er 400.000 kr., hvilket betyder, at BMC får 50,1 pct. af aktierne og kommunen 49,9 pct. af aktierne.

Kommunen udbyder Lufthavnporteføljen i slutningen af november 2020, og Forberedelsesselskabet kan – i konkurrence med andre eventuelle bydere – give tilbud på at overtage Lufthavnporteføljen.

Det følgende er under forudsætning af, at Forberedelsesselskabet vinder udbuddet:

Begge parter er enige om, at målet er en udvidelse og investering i lufthavnen på længere sigt, når konsekvenserne af

COVID-19 er kendte.

BMC garanterer endvidere en underskudsgaranti til selskabet på 2 mio. kr. i 2021 og 2 mio. kr. i 2022 på grund af usikkerheden af COVID-19.

Vedtægterne ændres således, at antallet af bestyrelsesmedlemmer ændres fra 3 til 6, hvor kommunen og BMC hver kan indstille 3 medlemmer. BMC har alene ret til at indstille en kandidat til formand. Kommunen bevarer således sine nuværende bestyrelsesmedlemmer, og derudover kan bestyrelsen beslutte, at kommunaldirektøren er observatør.

De nuværende bestyrelsesmedlemmer er:

- Erik Lauritzen
- Heidi F. Jørgensen
- Gerhard Bertelsen

Vedtægterne for Forberedelsesselskabet og ejeraftalen mellem kommunen om BMC indebærer herudover blandt andet:

- Hvis en af parterne vil udtræde som ejer, er den anden part forpligtet til enten at købe denne part ud eller til at overdrage Lufthavnsporteføljen til kommunen efter samme værdiansættelsesprincipper som ved udbuddet og lade selskabet opløses.

Selskaber, der driver lufthavn har mulighed for at blive skattefritaget, når de alene driver lufthavnsrelateret virksomhed. Hvis Forberedelsesselskabet ikke bliver skattefritaget vil selskabet skulle betale skat af støttebeløb fra offentlige myndigheder, som investeringsstøtte og muligvis også driftsstøtte. Lufthavnen modtager i dag støtte fra staten og kommunen. Forberedelsesselskabet vil derfor anmode Skat om et bindende tilsagn om, at selskabet bliver skattefritaget.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Forvaltningen vurderer at sagen ikke har sundhedsmæssige konsekvenser for borgerne.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Erhvervsudvalget den 25-11-2020

Udvalget anbefaler indstillingen med den tilføjelse, at de endelige skattemæssige forhold vedr. investeringsstøtten til køb af jord skal endelige afklares.

Beslutning Økonomiudvalget den 25-11-2020

Erhvervsudvalgets anbefaling indstilles.

Bilag

Udkast til vedtægter

Punkt 3: Godkendelse af beslutning om udbud af Sønderborg Lufthavn

20/44342

Sagsresumé

Byrådet besluttede den 24. juni 2020 at udbyde en ejerandel på 50,1 pct. af Forberedelsesselskabet af 1. januar 2020 A/S. Det var en forudsætning i beslutningen, at lufthavnen først skulle indskydes i Forberedelsesselskabet, og at ejerandelen af selskabet derefter skulle udbydes. Konkurrenceparameteret skulle blandt andet være, hvem der ville give den højeste pris for ejerandelen af Forberedelsesselskabet.

Modellen er efterfølgende justeret, så Sønderborg Lufthavn udbydes, og Forberedelsesselskabet kan byde på lufthavnen i konkurrence med andre bydere.

Det er afgørende for kommunen, at lufthavnen drives med rutedrift, og at den nye ejer ikke kan sælge arealer, bygninger med mere videre til andet formål. For at sikre dette, er det nødvendigt at stille et vilkår i udbuddet om, at vinderen er forpligtet til at udøve lufthavn med rutedrift fra området.

Da lufthavnen er underskudsgivende, betyder kravet om lufthavnsdrift, at den udbudte lufthavnsportefølje ikke har en positiv værdi, da der ikke er udsigt til, at den kan give et afkast. Lufthavnen kan derfor ikke udbydes med prisen som konkurrenceparameter. Forvaltningen foreslår derfor, at lufthavnen i stedet udbydes således, at konkurrencen sker på, hvor lille et kommunalt driftstilskud i de første tre år, den enkelte byder er villig til at drive lufthavnen for. Derudover skal bydere indsende en forretningsplan for udviklingen af lufthavnen.

Den byder, der vurderes bedst i forhold til forretningsplan og tilbud om at drive lufthavnen for det laveste driftstilskud, vinder således tilbuddet. Som en del af de samlede vilkår overdrages lufthavnen for 1 kr.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Erhvervsudvalget, at Byrådet godkender, at

- forvaltningen udbyder lufthavnens aktiver, passiver mv., således at konkurrencen vil skulle ske på indholdet af en forretningsplan for lufthavnen samt størrelsen på det kommunale driftstilskud i de første tre år.

Sagsfremstilling

Forudsætningerne for Byrådets beslutning den 24. juni 2020 om at udbyde medejerskabet af Sønderborg Lufthavn var, at medejerskabet skulle tildeles højstbydende på prisen for 50,1 pct. af aktierne i Forberedelsesselskabet, og at kommunen ville yde selskabet et fast årligt driftstilskud på 8,5 mio. kr.

Forvaltningen foreslår, at lufthavnens aktiver (arealer, bygninger, køretøjer mv.), passiver, kontrakter og medarbejdere (lufthavnsporteføljen) i stedet udbydes. Herved skabes der en konkurrence om at overtage lufthavnen – i stedet for en konkurrence om at være medejer af Forberedelsesselskabet sammen med kommunen. Forberedelsesselskabet kan byde på lufthavnsporteføljen i konkurrence med øvrige bydere.

Tildelingen vil ske ud fra en vurdering af bydernes forretningsplan for udviklingen af lufthavnen samt den driftsstøtte, som hver byder betinger sig for at drive lufthavnen i en treårig periode.

Revisionsfirmaet EY vurderer, at lufthavnsporteføljen har en værdi på 1 kr., når salget er betinget af en forpligtigelse til at drive lufthavn med rutetraffic. Udbuddet vil indeholde en række vilkår, der dels sikrer kommunen, at der fortsat drives lufthavn, dels sikrer, at vinderen af udbuddet ikke er forpligtet til at drive lufthavnen, hvis kommunen ikke længere ønsker at yde driftsstøtte.

Der stilles derfor som vilkår i udbuddet, at kommunen yder følgende tilskud:

- Investeringsstøtte på 14 mio. kr. til køb af jord med henblik på forberedelse af en udvidelse af lufthavnen i 2023-2025. Investeringsstøtten udbetales til en deponeringskonto tilhørende vinderen af udbuddet og udbetales ved gennemførelse af investeringerne. Et eventuelt restbeløb skal tilbagebetales til kommunen.
- Driftsstøtte i 2021-2023: Dækning af dokumenteret driftsunderskud. Hver byder skal i sit tilbud fremlægge en plan for, hvor meget driftsstøtte, byderen forventer at skulle søge fra kommunen. I udbudsmaterialet tilkendes det, at kommunens forventning er, at bydernes behov for driftsstøtte vil være på et niveau omkring 8,5 mio. kr.
- Supplerende COVID-19 driftsstøtte: Op til 2 mio. kr. i 2021 og op til 1,5 mio. kr. i 2022 til dækning af dokumenteret driftsunderskud, der kan henføres til COVID-19, og som ikke kan dækkes af andre støtteordninger og tilskudsmuligheder.
- Driftsstøtte efter 2023: Kommunen vil, hvis der er politisk opbakning, fortsat yde driftsstøtte i det omfang, lufthavnen giver driftsunderskud, forventeligt op til 8,5 mio. kr. (p/l 2020). Kommunen kan ikke uden Ankestyrelsens samtykke forpligte sig til at yde driftsstøtte for mere end tre år ad gangen.

Derudover vil kommunen være forpligtet til at tilbagekøbe lufthavnsporteføljen, hvis kommunen efter 2023 måtte ophøre med at betale en driftsstøtte på 8,5 mio. kr. til lufthavnsdriften, dog således at kommunens betaling af driftsstøtte til enhver tid vil være betinget af, at der er et tilsvarende driftsunderskud, jf. statsstøttereglerne. Tilbagekøbsprisen fastsættes efter samme værdiansættelsesprincipper som ved overdragelsen, dvs. 1 kr.

Det vil endvidere kræve kommunens samtykke, hvis vinderen vil sælge arealer, bygninger, køretøjer eller materiel til tredjemand. Sælges arealer og bygninger, vil kommunen som vilkår for samtykket kunne kræve, at køber overtager forpligtelsen til at drive lufthavnen videre. Alle indtægter ved salg af større aktiver vil tilgå kommunen, dog ikke i det omfang salg af løsøre sker i forbindelse med erstatningskøb.

Endelig får kommunen forkøbsret til at købe lufthavnens jord og aktiver tilbage for 1 kr., hvis den vindende byder på et tidspunkt ønsker at sælge lufthavnen. Herved sikres at kommunen kan erhverve lufthavnen og enten selv drive den i kommunalt regi, eller sælge den til anden anvendelse.

Udbuddet offentliggøres i perioden 26. november til 7. december.

Byderne skal som led i deres tilbud blandt andet indlevere:

- en 10-årig forretningsplan for lufthavnen, og
- oplysning om det forventede driftsunderskud i hvert af årene 2021 (fra overdragelsen), 2022 og 2023, som byderen ønsker at opnå driftstilskud fra kommunen til at dække.

Indkomne tilbud forelægges til Byrådets beslutning den 16. december 2020 med indstilling om, hvem der har afgivet det mest attraktive tilbud i forhold til udbudsbetingelserne. Kommunen forbeholder sig i udbuddet ret til at forkaste alle tilbud.

Et mindre areal ved lufthavnen til parkeringsplads udbydes ikke, men forbliver i kommunalt eje indtil parkeringspladsen er anlagt næste år. Herefter kan den overdrages til vinderen af udbuddet.

Overdragelsen af lufthavnsporteføljen gennemføres, når den vindende byder har opnået tilladelse fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen til lufthavnsdrift. Er denne tilladelse ikke opnået 1. juli 2021, kan kommunen tilbagekalde tildelingsbeslutningen.

Endvidere fremlægges en økonomisag med de nødvendige bevillinger på byrådsmødet den 16. december 2020. Der er vedlagt et økonomi-bilag, som viser et eksempel hvordan bevillingerne forventes fordelt, hvis der f.eks. kommer et tilbud på 8,5 mio. kr. årligt.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Forvaltningen vurderer at sagen ikke har sundhedsmæssige konsekvenser for borgerne.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser, da de indkomne bud afventes.

Beslutning Erhvervsudvalget den 25-11-2020

Udvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning Økonomiudvalget den 25-11-2020

Erhvervsudvalgets anbefaling indstilles.

Bilag

Sønderborg Lufthavn, nuværende og ny finansiering

Punkt 4: Lukket: Underskriftsside

20/8899