

REFERAT 2018-21: Økonomiudvalget d. 20-03-2019

Mødedato Onsdag d. 20. marts 2019 kl. 08:30

Mødested Magistratssalen, Sønderborg Rådhus

Mødedeltagere Erik Lauritzen, Jan Prokopek Jensen, Niels Ole Bennedsen, Jesper Smaling, Stephan Kleinschmidt, Aase Nyegaard, Peter Hansen, Tage Petersen, Stefan Lydal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af idegrundlag for Kommuneplan 2019-2031.....	4
Drøftelse af forslag fra Dansk Byggeri om indgåelse af partnerskabsaftale.....	7
Drøftelse af supplerende kontrolforanstaltninger i forbindelse med benyttelse af sociale klausuler....	10
Godkendelse af handleplan for budgetlægningen i 2020-23.....	12
Godkendelse af anlægsregnskaber under 2 mio. kr. Beredskabskommissionen.....	14
Godkendelse af anlægsregnskaber over 2 mio. kr. Beredskabskommissionen.....	16
Godkendelse af anlægsregnskaber over 2 mio. kr. Teknik- og Miljøudvalget.....	18
Frigivelse af udvalgte rådighedsbeløb 2019-2022 Børne- og Uddannelsesudvalget.....	20
Godkendelse af ansøgning om kapitalforhøjelse i projektet Havvindmøllepark Lillebælt Syd.....	23
Godkendelse af ansøgning om kommunegaranti for lån til Sønderborg Spildevandsforsyning A/S....	26
Godkendelse af ansøgning om lån/garanti for lån til Dybbøl Efterskole.....	29
Godkendelse af tilslutning til retssag.....	32
Godkendelse af forsikring af frivillig indsats.....	34
Orientering om anvendelse af frivillige i Sønderborg Kommune.....	36
Godkendelse af forslag til kommuneplantillæg nr. 7 for Rinkenæs Skole, Rinkenæs.....	39
Godkendelse af forslag til lokalplan 4.1-8 og kommuneplantillæg nr. 11 for hotel og restaurant på L	41
Godkendelse af forhøjelse af minimumsgrænse for garantistillelse ved byggeprojekter.....	43
Godkendelse af opdatering af Vejledning til anvendelse af sociale klausuler.....	45
Godkendelse af Beskæftigelsespolitik 2019 - 2022.....	47
Godkendelse af partnerskabsaftalen for Røgfri Fremtid.....	50
Godkendelse af deltagelse i forskningsprojekt om borgerinddragelse i vedvarende energi-projekter..	52
Orientering om det kommunale rådighedstilsyn.....	54
Orientering om indsatsen i Udviklingshuset HR, 2018 og 2019.....	56
Orientering om status på arbejdet med at forenkle styringsgrundlaget.....	57
Orientering om ledelsesinformation 2018 - ultimo februar 2019 - Økonomiudvalg.....	59
Orientering om ledelsesinformation 2018 - ultimo februar 2019 - Byrådet.....	62
Godkendelse af aftale om ophør af lejekontrakt.....	65
Godkendelse af køb af ejendom.....	68
Lukket: Godkendelse af salg af parcelhusgrund.....	70
Lukket: Godkendelse salg af ejendom.....	71
Godkendelse af status og ændringer i den kommunale ejendomsportefølje.....	72
Lukket: Generel orientering.....	74

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

19/6471

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at godkende

- dagsordenen.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Godkendt.

Punkt 2: Godkendelse af idegrundlag for Kommuneplan 2019-2031

18/23435

Sagsresumé

Kommuneplan 2019-2031 er under udarbejdelse. I den forbindelse er der gennemført en offentlig idéhøring i perioden 15. januar – 1. februar 2019. Her er virksomheder, organisationer og borgere blevet inviteret til at komme med forslag og idéer til indholdet i den kommende kommuneplan.

Der er indsendt 36 forslag og idéer. En del af forslagene kræver kommuneplanlægning, hvis de skal gennemføres.

Forslag til Kommuneplan 2019-2031 planlægges sendt i offentlig høring i juli – august 2019.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at godkende

- at der arbejdes videre med følgende projekter i arbejdet med forslaget til Kommuneplan 2019-2031:
 - 2: Boliger Oehlenschlägersgade, Hjortgaard Byggeri
 - 4: Diverse energiprojekter, Project Zero
 - 8: Indarbejdelse af Naturrådets anbefalinger til Grønt Danmarkskort
 - 9: Boliger på Bjørnemosen, Sønderborg Ingeniør- og Byggeforretning
 - 12: Dagligvarer Guderup, REMA butiksudvikling
 - 14: Solceller, Stevning, Better Energy (65 ha)
 - 16: Solceller, Mintebjerg, Per Bonefeld og Hans Jørgen Høi (18 ha)
 - 18: Solceller, Avnbøl, Carl Christian Lei (14 ha)
 - 19: Solceller, Lysabild, Jan Pausen Petersen (60 ha)
 - 20: Solceller, Lysabild og Skovby, Henrik Høeg Fangel (33 ha)
 - 21: Solceller, Tandslet/Skovby, Hans Laue (31 ha)
 - 23: Solceller, Stenderup, Kresten Lorenzen (7 ha)
 - 30: Afdækning af byggemuligheder, Elstrup/Elstrupskov Landsbylaug

- at der ikke arbejdes videre med følgende projekter i arbejdet med forslag til Kommuneplan 2019-2031:
 - 1: Boliger Hørup Klint, Michael Andersen
 - 3: Begravelsesplads i skov, Antoinette Conen
 - 5: Klimasikring i Gråsten, Gråsten Forum
 - 6: Arkitekturpolitik, By & Miljø
 - 7: Flytning af Vej og Park, Bente Hagbo Larsen
 - 10: Helårsboliger v. Marina Minde, Grundejerforeningen Marinavej
 - 11: Dagligvarer Ulsnæs Centeret, REMA butiksudvikling
 - 13: Ophævelse af Kleinbahn på Nordals, Hans-Erik Hammel
 - 15: Solceller, Mjelsmark, Erik Krogh Sørensen (73 ha)
 - 17: Solceller, Lambjerg, Clean Energy Invest (110 ha)
 - 20: Solceller, Lysabild og Skovby, Henrik Høeg Fangel (30 ha)
 - 22: Solceller, Klinting, Frederik Iversen (7 ha)
 - 25: Planlægning for ny landsby, Kværs, Tørsbøl og Snurom Landsbyråd
 - 26: Ny multihal i Svenstrup, E' Svenstruplaug
 - 32: Ændring af kommuneplanramme for industriområde vedr. bygningshøjde, Kær Landsbylaug
 - 34: At Gammelgab fastholdes som omdannelseslandsby og fortsat planlægges lokalplanlagt til landzone, Else Bonde og Ole Hansen.
 - 35: Ændring af kommuneplanramme for industriområde vedr. bygningshøjde samt stadion ved rensningsanlæg, Jørgen Wildenskjeldt

- at de resterende henvendelser ikke håndteres i kommuneplanen, da de ikke kræver ny kommuneplanlægning for at kunne realiseres.

Sagsfremstilling

Forvaltningen er ved at udarbejde Kommuneplan 2019-2031. Der er gennemført en offentlig idehøring i perioden 15. januar – 1. februar 2019. Her er virksomheder, organisationer og borgere blevet inviteret til at komme med forslag og ideer til indholdet i den kommende kommuneplan. Forvaltningen har modtaget yderligere forslag og idéer i løbet af februar, og de er alle taget med ind i processen.

Forvaltningen har modtaget 36 forslag og idéer. De er alle gennemgået og vurderet i vedlagte bilag. Som det fremgår af bilaget, kræver en del af forslagene kommuneplanlægning, hvis de skal gennemføres. Andre forslag vurderes ikke at være relevante at håndtere i kommuneplanen, men vil blive sendt videre til de relevante afdelinger.

Gennemgangen af bemærkningerne er behandlet i tre grupper:

- Forslag vedrørende konkrete projekter
- Forslag vedrørende solceller
- Forslag vedrørende landsbyerne

Forvaltningen har modtaget 13 henvendelser med konkrete projekter. Projekterne omfatter blandt andet en række nye boligprojekter samt nye dagligvarebutikker. Forvaltningen anbefaler, at følgende projekter indgår i det videre arbejde med at udarbejde forslag til Kommuneplan 2019-2031:

- Boliger Oehlenschlägersgade, Hjortgaard Byggeri
- Diverse energiprojekter, Project Zero
- Indarbejdelse af Naturrådets anbefalinger til Grønt Danmarkskort
- Boliger på Bjørnemosen, Sønderborg Ingeniør og Byggeforretning
- Dagligvarer Guderup, REMA butiksudvikling.

De resterende projekter vurderes ikke at være hensigtsmæssige at tage med i den videre kommuneplanlægning, enten fordi det ikke er nødvendigt med ny kommuneplanlægning, eller fordi forvaltningen vurderer, at det ikke vil være hensigtsmæssigt at arbejde videre med projektet.

Desuden har forvaltningen modtaget 10 henvendelser om udpegning til store solcelleanlæg. Henvendelserne omfatter arealer med en samlet størrelse på 448 ha.

Det er i overensstemmelse med Byrådets Vision 2018-2021 at planlægge for store tekniske anlæg, så rammerne for grønne energiprojekter bliver lagt.

Byrådet har godkendt ProjectZeros Roadmap2025, der forudsætter ny produktion svarende til ca. 100.000 MWh fra solceller eller landvindmøller inden 2025. Det vil kræve et areal på ca. 140 ha, hvis hele produktionen skal dækkes udelukkende med solceller. ProjectZero tilføjer at efterfølgende, i perioden 2026 – 2029, er der behov for yderligere arealer til produktion af vedvarende energi (sol/vind) for at realisere Roadmap2029.

Forvaltningen anbefaler, at der ikke udlægges arealer til solceller inden for kystlandskabet eller i de værdifulde landskaber. Som udgangspunkt bør store tekniske anlæg placeres i forbindelse med eksisterende bebyggelse, det vil sige nær byerne.

Forvaltningen anbefaler, at følgende projekter indgår i det videre arbejde med at udarbejde forslag til kommuneplan 2019-2031:

- Stevning, Better Energy (65 ha)
- Mintebjerg, Per Bonefeld og Hans Jørgen Høi (18 ha)
- Avnbøl, Carl Christian Lei (14 ha)
- Lysabild, Jan Pausen Petersen (60 ha)
- Lysabild og Skovby, Henrik Høeg Fangel (33 ha)
- Tandslet/Skovby, Hans Laue (31 ha)

- Stenderup, Kresten Lorenzen (7 ha).

De nævnte arealer har en samlet størrelse på 228 ha. I den følgende proces skal det afklares, hvilke af arealerne, der mest hensigtsmæssige at udlægge til solceller. Områderne skal blandt andet besøges og vurderes i forhold til nabogener.

Forvaltningen har afholdt fem møder hen over vinteren 2018/2019, hvor repræsentanter for alle landsbylaug har været indbudt. Her er de blandt andet blevet informeret om den igangværende revision af kommuneplanen og det nye emne: ”strategisk planlægning for landsbyerne” – herunder landsbyafgrænsningen. Alle er blevet opfordret til at komme med deres idéer til høringen. Der er indsendt bemærkninger fra 13 landsbylaug og enkeltpersoner.

Forvaltningen anbefaler, at følgende projekter indgår i det videre arbejde med at udarbejde forslag til Kommuneplan 2019-2031:

- Afdækning af byggemuligheder, indsendt af Elstrup/Elstrupskov Landsbylaug.

De resterende projekter vurderes ikke at være hensigtsmæssige at tage med i den videre kommuneplanlægning, enten fordi det ikke er nødvendigt med ny kommuneplanlægning, eller fordi forvaltningen vurderer, at det ikke vil være hensigtsmæssigt at arbejde videre med projektet.

Forslag til Kommuneplan 2019-2031 planlægges sendt i offentlig høring i juli – august 2019.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Godkendt med følgende ændringer;

- Lbr. 1. Boliger i Hørup, indsættes i Kommuneplanen
- Lbr. 12. Dagligvarer i Guderup, udtages af Kommuneplanen

Bilag

Bilag til dagsordenspunkt 060319.pdf

Samlet bilag originale dokumenter.pdf - 05032019

Punkt 3: Drøftelse af forslag fra Dansk Byggeri om indgåelse af partnerskabsaftale

17/33836

Sagsresumé

Sønderborg Kommune anvender i dag uddannelsesklausuler i udvalgte bygge- og anlægsudbud. Klausulerne sikrer, at der indgås aftale om lærlinge-/praktikpladser på udvalgte projekter. Dansk Byggeri ønsker, at Sønderborg Kommune fremadrettet indgår en partnerskabsaftale i stedet for at anvende uddannelsesklausuler.

Såfremt Sønderborg Kommune skal ændre sin praksis, vil dette, jf. Vejledning om brug af sociale klausuler, kræve en politisk beslutning

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at drøfte

- Dansk Byggeris ønske om, at Sønderborg Kommune fremadrettet indgår en partnerskabsaftale i stedet for at benytte uddannelsesklausuler i udvalgte bygge- og anlægsprojekter.

Sagsfremstilling

Sønderborg Kommune har i dag ikke indgået en partnerskabsaftale omkring lærlinge og praktikpladser på bygge- og anlægsområdet. Dansk Byggeri ønsker, at kommunen fremadrettet (evt. på forsøgsbasis) indgår en partnerskabsaftale i stedet for at anvende uddannelsesklausuler. Dette vil kræve en politisk beslutning om at ændre praksis, som det er fastlagt i Vejledning om brug af sociale klausuler.

Kommunen anvender i dag uddannelsesklausuler i udvalgte bygge- og anlægsudbud. Lovgivningen foreskriver, at såfremt et offentligt udbud overskrider nogle fastlagte tærskelværdier, har ordregiveren pligt til at overveje anvendelsen af blandt andet uddannelsesklausuler. Seneste vejledning fra Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen fastsætter, at udbud med en kontraktværdi på mindst 5 mio. kr., en lønsumsværdi på mindst 4 mio. kr. eller en varighed på mindst 6 måneder er omfattet af denne pligt.

Uddannelsesklausuler

Fordelen ved brug af uddannelsesklausuler på bygge- og anlægsprojekter er, at kommunen ved anvendelse af disse sikrer, at der indgås aftale om/benyttens lærlinge/praktikpladser på det konkrete projekt, da det er en del af udbuddet. Samtidig har kommunen mulighed for at sanktionere entreprenører, der ikke overholder klausulen.

Det bærende element i relationen imellem kommunen og entreprenøren er derfor i denne situation det kontraktjuridiske, hvor kommunens primære ansvar er at følge op på entreprenørernes kontraktoverholdelse.

Videre vurderer forvaltningen, at brugen af uddannelsesklausuler ligestiller lokale og udefra bydende entreprenører, da det ikke er muligt via kontraktklausuler eller lignende at forpligte deltagelse i en partnerskabsaftale.

Partnerskabsaftaler

En indgået partnerskabsaftale udelukker som udgangspunkt ikke brugen af uddannelsesklausuler. Det er dog et krav fra Dansk Byggeri, at såfremt en kommune indgår en partnerskabsaftale, så afholder kommunen sig fra at benytte

uddannelsesklausuler. At indgå en partnerskabsaftale vægter positivt i Dansk Byggeris analyse af kommunernes erhvervsvenlighed.

Fordelen ved at indgå en partnerskabsaftale er blandt andet, at mindre entreprenører, der kan have svært ved at leve op til kravene i uddannelsesklausulerne, vil have lettere ved at byde ind på projekter. Samtidig udgør de mindre virksomheder en stor del af bygge- og anlægsbranchen. Der ses således et stort praktikpladspotentiale i at samarbejde med disse virksomheder. På den anden side har kommunen som udbudsgiver ikke samme mulighed for at kontrollere, om der anvendes lærlinge/praktikanter på de enkelte udbud gennem en partnerskabsaftale. Ligeledes er der heller ikke mulighed for at sanktionere entreprenører, der ikke lever op til indholdet i en partnerskabsaftale. Indgåelse af en partnerskabsaftale bygger således på relationelle parametre i forholdet mellem kommunen og byggebranchen.

Kommunen skal ved en partnerskabsaftale yde en bredere og mere koordinerende indsats i forhold til at bidrage til aftalens formål. De tre hovedparter i en partnerskabsaftale er (men ikke begrænset til): kommunen, Dansk Byggeri og én eller flere erhvervsskoler. Ansvarsområderne er typisk fordelt således, at kommunen har ansvaret for optag af elever på erhvervsskolerne gennem fokus på rekrutterings- og informationskampagner i folkeskolen, UU og jobcenter, mens erhvervsskolen har ansvaret for selve uddannelsen og søgning af praktikplads. Dansk Byggeri har typisk ansvaret for at stille praktikpladser til rådighed gennem deres medlemmer. Samarbejdet i en partnerskabsaftale bygger på en tæt dialog parterne imellem. Der nedsættes som oftest en styregruppe og én eller flere arbejdsgrupper, der i løbende dialog har ansvaret for, at aftalens indsatsområder efterleves. Hovedmålet er, at alle lærlinge tildeles en praktik-/lærlingeplads inden for byggebranchens virksomheder.

I nedenstående tabel ses, at 21 elever fra Sønderborg ikke havde en praktik-/lærlingeplads inden for byggebranchen ultimo 2018, men i stedet var i skolepraktik på EUC-Syd. Det er disse elever uddannelsesklausuler eller en partnerskabsaftale blandt andet skal være med til at sikre en praktik-/lærlingeplads i områdets virksomheder.

Status på antallet af elever i skolepraktik

EUC Syd har ved afslutningen af 2018 opgjort antallet af elever i skolepraktik.

Fag	I Sønderborg	I hele EUC's område
Tømrer	4	14
Snedker	5	10
Elektriker	6	18
Maler	4	16
Teknisk designer	2	9

Ved indgåelse af en partnerskabsaftale vil der være behov for en ny, koordinerende indsats i forvaltningerne Børn, Uddannelse og Sundhed samt Job og Velfærd. Der bør således nedsættes en tværforvaltningsmæssig arbejdsgruppe, som sammen med Dansk Byggeri og øvrige interessenter står for at udarbejde selve aftalen, der i øvrigt anbefales at være så detaljeret beskrevet som muligt i forhold til opstilling af mål, delmål, initiativer, ansvarsområder, opfølgingsfrekvens og metode.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Drøftet.

Punkt 4: Drøftelse af supplerende kontrolforanstaltninger i forbindelse med benyttelse af sociale klausuler

19/8231

Sagsresumé

Sønderborg Byråd vedtog i oktober 2016 Indkøbs- og Udbudsstrategien, hvori det er indarbejdet, at alle kommunens leverandører forudsættes at overholde grundlæggende arbejdstagerrettigheder, samt at der i alle relevante udbud indarbejdes generel arbejdsklausul om overholdelse af ILO konvention 94 til sikring af arbejdernes løn og ansættelsesvilkår. Sammen med Indkøbs- og Udbudsstrategien fulgte Vejledning til anvendelse af sociale klausuler i Sønderborg Kommune. Vejledningen angiver retningslinjer for, hvornår øvrige sociale klausuler bør anvendes, og beskriver den interne ansvars- og rollefordeling, når der anvendes sociale klausuler i kommunens udbud.

I Sønderborg Kommune er ansvaret for at tilse om leverandørerne overholder de sociale klausuler placeret ved den enkelte kontraktejer. En række kommuner som eksempelvis Odense og København har dog valgt at supplere indsatsen med specialiserede kontrolteams med fokus på især at kontrollere arbejdsklausuler.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at drøfte

- en yderligere kontrolindsats i forhold til leverandørernes overholdelse af sociale klausuler.

Sagsfremstilling

Som en del af Indkøbs- og Udbudsstrategien, der angiver at der generelt skal indarbejdes arbejdsklausuler i (relevante) udbud, følger vejledningen om anvendelse af sociale klausuler. Formålet med vejledningen er:

- at angive retningslinjer for hvornår øvrige sociale klausuler bør anvendes
- at opsummere regler på området
- at beskrive den interne ansvars- og rollefordeling, når der anvendes sociale klausuler i et af kommunens udbud.

I forhold til ansvaret for at tilse om leverandørerne overholder de sociale klausuler angiver Sønderborg Kommunes vejledning, at dette ansvar placeres hos kontraktejeren sammen med de øvrige opgaver med at følge op på kontraktens opfyldelse. Denne opfølgning foregår i dag primært på følgende måder: enten ved opfølgning på møder som eksempelvis opfølgning på uddannelsesklausuler på byggemøder eller ved stikprøver som eksempelvis opfølgning på time- og lønsedler på rengøringsydelse.

I en række kommuner, med Odense og København som de tydeligste eksempler, er indsatsen i forhold til at følge op på sociale klausuler suppleret med specialiserede kontrolteams, der har fokus på især at kontrollere arbejdsklausuler.

Eksempelvis har Odense Kommune en kontrolenhed (på 3 medarbejdere) med følgende hovedopgaver:

- fungere som hotline for anmeldelser af social dumping
- identificere højrisikokontrakter med henblik på kontrol
- kræve dokumentation fra leverandørerne og foretage sagsbehandlingen
- samarbejde med kontraktejer ved overtrædelser med henblik på sanktioner
- gennemføre kontrol på baggrund af henvendelser eller af egen drift, og herunder uanmeldte kontroller
- gennemføre informationskampagner om arbejdet, både internt samt til kommunens samarbejdspartnere.

Kontrolindsatsen i både Odense og København retter sig således primært mod leverandørernes overholdelse af arbejdsklausuler og er dermed en konkret indsats for at sikre, at leverandørerne overholder danske løn- og arbejdsvilkår. I begge kommuner kommunikeres indsatsen under overskriften "... mod social dumping".

Denne indsats adskiller sig på en række punkter væsentligt fra den nuværende praksis i Sønderborg Kommune, hvor den mest markante forskel er, at dette er et fokuseret supplement til kontraktejernes tilsyn, samt at det er en meget opsøgende indsats gennemført af specialister.

Skulle der udføres en tilsvarende indsats i Sønderborg Kommune til supplerende af kontraktejernes tilsyn anbefales en kontrolfunktion på et årsværk med juridiske kompetencer og en studentermedhjælper (700.000,- kr.). Kontrolindsatsen oprettes som en del af Strategi og Udbud, hvor funktionen kan understøttes med kompetencer fra henholdsvis Intern Revision, Bedragergruppen og Udbud i forhold til enkelte delopgaver.

Alternativt kan den konkrete kontrolindsats udføres som stikprøver på kampagnebasis med ekstern bistand fra et revisionshus inden for samme økonomiske ramme.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Drøftet.

Forvaltningen udarbejder en fornyet sag til Økonomiudvalget.

Punkt 5: Godkendelse af handleplan for budgetlægningen i 2020-23

18/59807

Sagsresumé

Forvaltningen har udarbejdet forslag til handleplan, herunder overordnet politisk tidsplan for budgetlægningen 2020-23.

Handleplanen har to overordnede formål:

- at beskrive rammerne og tidsplan for det kommende budgetarbejde
- at beskrive konkrete elementer, der kan sikre en fortsat bæredygtig økonomi i overensstemmelse med de økonomiske pejlemærker.

Handleplanen bliver efter godkendelse udarbejdet i den nye designmanual.

Økonomiudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at godkende

- Handleplanen for budgetlægningen 2020-23, som ramme for budgetarbejdet 2019-23, herunder blandt andet:
- at nye kendte budgetudvidende elementer indgår i basisscenariet.
- de indbyggede tiltag med henblik på stabilisering af kommunens langsigtede likviditet, konkret i form af budgetreducerende tiltag på 15 mio. kr. i år 2020, 30 mio. kr. i årene 2021 og 2022 og 15 mio. kr. fra året 2023 og frem.
- at der ikke forventes budgetudvidende tiltag på drift eller anlæg, således at nye tiltag vil skulle afholdes inden for eksisterende rammer og råderum.

Sagsfremstilling

Handleplanen for budgetlægningen 2020-23 beskriver grundlaget, spillereglerne og tidsplanen for det kommende budgetarbejde samt konkrete tiltag, der skal være med til at sikre budgetbalance på både kort og lang sigt og i overensstemmelse med de økonomiske pejlemærker.

Handleplanen vil indeholde følgende:

- en kort beskrivelse af kommunens økonomiske politik
- en gennemgang af indtægter og udgifter
- et overblik over finansieringssiden og kommunens likviditet
- en gennemgang af en række af forudsætninger i det eksisterende budget
- beskrivelse af tiltag
- tidsplan for den politiske proces.

Handleplanen vil beskrive tre lokale tiltag, der skal sikre, at kommunens budget for 2020 og overslagsår fortsat er bæredygtigt og kan bringes i overensstemmelse med de økonomiske pejlemærker.

De tre tiltag omhandler:

1. fortsat stabilisering af anlægsbudgettet
2. forbedring af driftsresultatet med fokus på langsigtet likviditetsstabilitet
3. stram økonomistyring i budgetperioden.

Til forskel fra sidste års handleplan er der forudsat følgende ændringer/tiltag:

- Med udgangspunkt i de overførte anlægsmidler fra 2018 til 2019, kan der være behov for at udskyde (periodisere) udvalgte anlægsmidler til senere anvendelse. Forvaltningen udarbejder forslag hertil, som behandles i fagudvalgene senest i juni 2019 med henblik på indstilling til Økonomiudvalgets og Byrådets behandling i samme måned.
- Anlægsniveauet for 2020 fastholdes og dertil skal nye anlægsprojekter i den kommende fireårige budgetperiode afholdes inden for eksisterende råderum, således at den overordnede anlægsramme fastholdes. Fra år 2021 er der p.t. et ikke-disponeret råderum på 41 mio. kr. stigende til 54 mio. kr. i år 2022.
- Fagudvalgene vil fra budgetåret 2021, med afsæt i ikke-disponerede anlægsråderum, have mulighed for at fremføre et mindre antal forslag til nye tiltag til anlægsbudgettet. Disse ønsker behandles løbende i udvalgene med henblik på udarbejdelse af samlet katalog med anlægsønsker. Kataloget indgår herefter som bilagsmateriale i den politiske budgetfase.
- I lyset af de driftsmæssige udfordringer (service-vækstrammen), vil der i processen indgå en politisk drøftelse af behovet for eventuelle ændrede prioriteringer eller serviceniveauer på udvalgte områder. Der er planlagt møder i marts og april måned med deltagerkredsen Økonomiudvalget, udvalgs- og næstformændene (understøttet af direktionen).
- Og endelig et forslag til genopretningsplan i kapitlet ”Fra politik til handleplan, konkrete indsatser” med henblik på stabilisering af kommunens langsigtede likviditet.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Godkendt.

Bilag

Handleplan for budgetlægningen 2020-2023.pdf

Punkt 6: Godkendelse af anlægsregnskaber under 2 mio. kr. Beredskabskommissionen

19/5925

Sagsresumé

Anlægsregnskaber under 2 mio. kr. vedrørende projekter under Brand og Redning er afsluttet og sendes til godkendelse.

Samlet set er der et mindreforbrug på 1,003 mio. kr. ved aflæggelse af anlægsregnskaberne. Mindreforbruget skyldes den beløbsmæssige opdeling af anlægsregnskaber i over og under 2 mio. kr. og skal således ses i relation til merforbruget på 1,356 mio. kr. på anlægsregnskaberne over 2 mio. kr.

Økonomiudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beredskabskommissionen, at Økonomiudvalget godkender

- anlægsregnskaberne.

Sagsfremstilling

På Beredskabskommissionens område afsluttes anlægsregnskaber under 2 mio. kr.

Der har ikke siden 2013 været foretaget afslutning af anlæg på Beredskabskommissionens område, hvorfor der i 2018 har været fokus på at samle op på de afsluttede anlæg. Der er fem anlægsprojekter under 2 mio. kr. klar til godkendelse.

Der er afsluttet følgende anlæg:

I 1.000 kr.

Anlæg	Anlægsbevilling	Forbrug	Afvigelse
Udskiftningsplan 2015	1.295	0	1.295
Udskiftningsplan 2016	1.675	1.993	-318
Udskiftningsplan 2018	1.650	1.288	362
Køb af Nørre Landevej 58, Kegnæs	100	108	-8
Ambulance Syd	900	1.228	-328
Total	5.620	4.617	1.003

Mindreforbruget skyldes den beløbsmæssige opdeling af anlægsregnskaber i over og under 2. mio. kr. Mindreforbruget skal således ses i relation til merforbruget på 1,356 mio. kr. på anlægsregnskaber over 2 mio. kr. Samlet set er der balance på udskiftningsplanerne af køretøjer til og med år 2018. Merforbruget vedrørende Ambulance Syd skyldes uforudsete udgifter, blandt andet udbedring af ulovlige elinstallationer.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser, idet mindreforbruget er en del af kassebeholdningen ved udgangen af 2018.

Beslutning Beredskabskommissionen den 14-03-2019

Kommissionen anbefaler indstillingen.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Godkendt.

Punkt 7: Godkendelse af anlægsregnskaber over 2 mio. kr. Beredskabskommissionen

19/5925

Sagsresumé

Anlægsregnskaber over 2 mio. kr. vedrørende projekter under Brand og Redning er afsluttet og sendes til godkendelse.

Anlægsregnskaber over 2 mio. kr. skal forelægges Byrådet.

Samlet set er der et merforbrug på 1,356 mio. kr. ved aflæggelse af anlægsregnskaberne. Merforbruget skyldes den beløbsmæssige opdeling af anlægsregnskaber i over og under 2 mio. kr. og skal således ses i relation til mindreforbruget på 1,003 mio. kr. på anlægsregnskaberne under 2 mio. kr. Her udgør mindreforbruget til udskiftningsplanerne i alt 1,339 mio. kr. Samlet set er der balance på udskiftningsplan af køretøjer til og med år 2018.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beredskabskommissionen, at Byrådet godkender

- anlægsregnskaberne.

Sagsfremstilling

På Beredskabskommissionens område afsluttes anlægsregnskaber over 2 mio. kr., som er klar til godkendelse.

Der har ikke siden 2013 været foretaget afslutning af anlæg på Beredskabskommissionens område, hvorfor der i 2018 har været fokus på at samle op på de afsluttede anlæg. Der er tre anlægsprojekter over 2 mio. kr. klar til godkendelse.

Der er afsluttet følgende anlæg:

I 1.000 kr.

Anlæg	Anlægsbevilling	Forbrug	Afvigelse
Udskiftningsplan af køretøjer 2011-2013	6.528	7.315	-787
Udskiftning af køretøjer 2014	2.025	2.533	-508
Udskiftning af køretøjer 2017	2.125	2.186	-61
Total	10.678	12.034	-1.356

Merforbruget skyldes den beløbsmæssige opdeling af anlægsregnskaber i over og under 2 mio. kr. Merforbruget skal således ses i relation til mindreforbruget på 1,003 mio. kr. på anlægsregnskaber under 2 mio. kr., hvor mindreforbruget til udskiftningsplanerne udgør i alt 1,339 mio. kr. Samlet set er der balance på udskiftningsplan af køretøjer til og med år 2018.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser, idet merforbruget er en del af kassebeholdningen ved udgangen af 2018.

Beslutning Beredskabskommissionen den 14-03-2019

Kommissionen anbefaler indstillingen.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Beredskabskommissionens anbefaling indstilles.

Punkt 8: Godkendelse af anlægsregnskaber over 2 mio. kr. Teknik- og Miljøudvalget

18/52146

Sagsresumé

Anlægsregnskaber over 2 mio. kr. vedrørende jordforsyning, vandløb, grønne områder og naturpladser, vejanlæg, folkeskoler og faste ejendomme sendes til godkendelse.

Anlægsregnskaber over 2 mio. kr. skal forelægges Byrådet.

Samlet set er der et merforbrug på 0,118 mio. kr. ved aflæggelse af anlægsregnskaberne.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, at Byrådet godkender

- anlægsregnskaberne.

Sagsfremstilling

På Teknik- og Miljøudvalgets område afsluttes anlægsregnskaber over 2 mio. kr., som er afsluttet og klar til godkendelse.

Der er siden 2015 ikke foretaget afslutning af anlæg på Teknik- og Miljøudvalgets område, hvorfor der i 2018 har været fokus på at samle op på de afsluttede anlæg. Der er i alt 31 anlægsprojekter over 2 mio. kr. klar til godkendelse.

Der er overordnet afsluttet følgende:

I 1.000 kr.

Politikområde	Anlægsbevilling	Forbrug	Afvigelse
05 Bosætning og Byggeri	27.085	20.522	6.563
07 Natur og Miljø	6.064	6.140	-76
08 Veje og Trafik	216.338	219.373	-3.035
20 Kommunale ejendomme	21.967	25.538	-3.571
Total	271.454	271.572	-118

Se bilag for specifikation af de afsluttede anlægsregnskaber.

Merforbruget skyldes primært ekstraudgifter til Ny vej i Ragebøl Erhvervspark, Infrastruktur Borgen Bycenter, Gasfyldestation i Ragebøl og Kloakseparering. Merforbruget modsvares delvist af mindreforbrug og salgsindtægter på byggemodninger.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser. Det samlede merforbrug på 118 t.kr. er finansieret af kassebeholdningen tidligere år.

Bilag

Beslutning Teknik- og Miljøudvalget den 05-02-2019

Udvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Teknik- og Miljøudvalgets anbefaling indstilles.

Bilag

Anlægsregnskaber o. 2 mio.kr. 2018 TMU

Punkt 9: Frigivelse af udvalgte rådighedsbeløb 2019-2022 Børne- og Uddannelsesudvalget

19/2418

Sagsresumé

Før anlægsarbejder kan igangsættes, skal hvert rådighedsbeløb på investeringsoversigten frigives til et anlægsprojekt i Økonomiudvalget og efterfølgende i Byrådet.

Samlet set søges der frigivet rådighedsbeløb for 16.046 t.kr. til diverse anlægsprojekter (anlægsbevillinger) i 2019 indenfor Børne- og Uddannelsesudvalget område.

Byrådet har beslutningskompetencen jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at Byrådet godkender, at

- de afsatte rådighedsbeløb på investeringsoversigten med stjerne-markering på i alt 16.046 t.kr. frigives og samtidig gives som anlægsbevillinger til anvendelse i 2019.

Sagsfremstilling

Af vedhæftede investeringsoversigt fremgår de rådighedsbeløb, som er afsat i budgetårene 2019-2022 indenfor udvalgets områder

Før anlægsarbejdet kan igangsættes skal hvert rådighedsbeløb på investeringsoversigten frigives til et anlægsprojekt i Økonomiudvalget og efterfølgende i Byrådet.

De afsatte rådighedsbeløb, som i oversigten er markeret med stjerne, anmodes frigivet i 2019 til det videre arbejde i forvaltningen. Dermed kan anlægsarbejdet (projektering, forundersøgelser og lignende) igangsættes så tidligt som muligt i budgetår 2019. Ligeledes vil forvaltningen spare ressourcer, idet det ikke vil være nødvendigt at udarbejde enkeltsager om frigivelse af midler.

Nedenstående rådighedsbeløb søges frigivet i 2019:

Børne- og Uddannelsesudvalget	16.046
14 Dagtilbud til børn og unge	11.767
Rådighedsbeløb	11.767
IT i dagtilbud, udskiftningsplan	767
Møllegade børnehave	8.000
Ombygning af Fynshav Børneunivers	3.000
15 Undervisning	4.279
Rådighedsbeløb	4.279
IT inkl. elektriske tavler og bærbare PC'er	1.279

LEAPS indretning af læringsmiljøer	1.000
Elevrådsmillionen	1.000
Ombygning af Nørreskov-Skolen	1.000

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at der samlet set søges frigivet rådighedsbeløb for 16.046 t.kr. til diverse anlægsprojekter (anlægsbevillinger) i 2019

Bevillingsskema

Bevillingspåtegning (i 1.000 kr.)

	Politik område	Budget år 2019	Overslags år 1	Overslags år 2	Overslags år 3
Drift					
Anlæg/	14	11.767			
Rådighedsbeløb	15	4.279			
Finansiering via:					
Drift andetsteds					
	14	-11.767			
Afsat rådighedsbeløb	15	-4.279			
Låneoptagelse					
Afdrag og renter af nye lån					
Kassebeholdning	03	0			

Bilag

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-02-2019

Udvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Børne- og Uddannelsesudvalgets anbefaling indstilles.

Bilag

Investeringsoversigt for budgetårene 2019-2022

Punkt 10: Godkendelse af ansøgning om kapitalforhøjelse i projektet Havvindmøllepark Lillebælt Syd

17/31439

Sagsresumé

Byrådet godkendte den 4. oktober 2017 at støtte projektet Havvindmøllepark Lillebælt Syd med et anlægstilskud på 7,6 mio. kr. til forundersøgelser og miljøkonsekvensvurderinger som led i opførelsen af en havvindmøllepark i Lillebælt.

I efteråret 2018 blev det godkendte anlægstilskuddet ændret til en kapitaltilførsel til Sønderborg Forsyning til dækning af omkostninger i forbindelse med udarbejdelsen af en forundersøgelsesrapport til Lillebælt Syd-projektet.

Der ansøges nu om en kapitalforøgelse på 3,4 mio. kr. svarende til halvdelen af restfinansieringen af forundersøgelsen.

ProjectZero er Sønderborg Kommunes vision om at blive CO2-neutralt i 2029. Et vigtigt delmål i visionen er at skabe klimavenlig energi, og i den sammenhæng er en havmøllepark central.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at Byrådet godkender

- at der gives en tillægsbevilling på 3,4 mio. kr. som kapitalforhøjelse i Sønderborg Forsyning og at beløbet finansieres af kassebeholdningen.

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 4. oktober 2017 at støtte projektet Havvindmøllepark Lillebælt Syd med et anlægstilskud på 7,6 mio. kr. til forundersøgelser og miljøkonsekvensvurderinger som led i opførelsen af en havvindmøllepark i Lillebælt.

I efteråret 2018 blev det godkendte anlægstilskuddet ændret til en kapitaltilførsel til Sønderborg Forsyning til dækning af omkostninger i forbindelse med udarbejdelsen af en forundersøgelsesrapport til Lillebælt Syd-projektet.

På nuværende tidspunkt ønskes at arbejde videre uden en tredjepart, hvilket efterlader behov for øget kapitaltilførsel fra de øvrige partnere. Kapitaltilførsel forventes delt mellem Sønderborg Kommune og projektets anden part.

På denne baggrund er der brug for en kapitalforøgelse svarende til halvdelen af restfinansieringen af forundersøgelsen på 3,4 mio. kr.

Forvaltningen lægger til grund at både Sønderborg Forsyning Holding A/S og Sønderborg Forsyningservice A/S er fuldt ejet, både direkte og indirekte, af Sønderborg Kommune. På den baggrund vurderes det, at kapitalindskuddet falder inden for Sønderborg Kommunes mulighed for, med hjemmel i elforsyningsloven, at indskyde midler i et kommunalt selskab med begrænset ansvar, som varetager elproduktionsvirksomhed.

Status

Forundersøgelsesrapporten er på nuværende tidspunkt færdiggjort og afleveret til Energistyrelsen den 7. december 2018.

Energistyrelsen overtager dermed behandlingen af rapporten og sender den først i en myndighedshøring og derefter i en offentlig høring. Tidsplanen for disse høringer forventes tidligst at være afsluttede ultimo 2019.

Der arbejdes nu på planlægning af næste fase, hvor der skal findes og laves aftaler med én eller flere finansielle partnere samt med en teknisk partner.

Derudover stiftes selskabet Lillebælt Vind A/S med henblik på at overtage rettighederne fra Sønderborg Forsyningservice A/S.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at hvis indstillingen godkendes, skal der gives en tillægsbevilling på 3,4 mio. kr. i kapitalindsud til eksisterende bevilling på 7,6 mio. kr. Beløbet finansieres af kassebeholdningen i 2019.

Bevillingspåtegning (i 1.000 kr.)

	Politik område	Budget år 2019	Overslags år 1	Overslags år 2	Overslags år 3
Drift					
Anlæg/ Rådighedsbeløb	01	3.400			
Finansiering via:					
Drift andetsteds					
Afsat rådighedsbeløb					
Låneoptagelse					
Afdrag og renter af nye lån					
Kassebeholdning	01	-3.400			

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Udvalget anbefaler indstillingen.

Bilag

Støtte fra Sønderborg Kommune_5.pdf

Lillebælt Syd konto fuld oversigt 20181203.pdf

Punkt 11: Godkendelse af ansøgning om kommunegaranti for lån til Sønderborg Spildevandsforsyning A/S

11/54878

Sagsresumé

Sønderborg Spildevandsforsyning A/S har i 2018 gennemført en række anlægsinvesteringer, hvoraf følgende projekter ønskes lånefinansieret:

- Rensning af spildevand i det åbne land
- Bassiner til opsamling af vand ved store regnskyl

Projekternes anlægsudgifter er for 2018 opgjort til 30,7 mio. kr.

Sønderborg Spildevandsforsyning A/S søger om kommunegaranti for et lån 30,7 mio. kr. til finansiering af projekterne.

Lånet ønskes optaget i Kommunekredit, hvilket kræver en kommunal garanti.

Garantien har ingen konsekvenser for kommunens låneadgang.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at Byrådet godkender

- ansøgningen om kommunegaranti på 30,7 mio. kr. Garantien vil også omfatte en eventuel byggekredit inden for rammen.

Sagsfremstilling

Sønderborg Spildevandsforsyning A/S har den 31. januar 2019 via mail anmodet om kommunal garantistillelse for et lån på 30,7 mio. kr. til delvis finansiering af anlægsinvesteringer i 2018.

Sønderborg Spildevandsforsyning A/S, som er en virksomhed under Sønderborg Forsyning, ansøger om kommunegaranti på følgende baggrund:

”Større anlæg, der ikke betragtes som en del af den normale driftsudvikling, finansieres ved låneoptagelse. Anlæggene indgår i regnskabet ved deres afskrivninger i anlæggets levetid. De samlede anlægsinvesteringer i 2018 udgjorde 98,5 mio. kr. Heraf ønskes følgende investeringer lånefinansieret:

Åbent land (11,1 mio.)

Her er tale om fortsættelse af indsatsen omkring forbedret rensning af spildevand i det åbne land.

I 2018 er der bl.a. foretaget kloakering i områderne Stenderup/Amtsvejen, Rinkenæs, Avnbøl, Adsbøl og Nordborg.

Bassiner (19,6 mio.)

Stigende krav omkring udledning af overfladevand til åer og vandløb medfører stigende behov for bassiner.

Disse krav har medført, at der i 2018 er etableret en række åbne regnvandsbassiner, bl.a. i Nybøl (etape 2+3), Guderup (Østergade og Mosevej), Augustenborg (Østerkobbøl – færdiggørelse), Gråsten (Pilotprojekt-regnvandshåndtering), Langesø (Lærkevej – sandfang), Nordborg (Egevej), Broager (Midtby) og Sønderborg (Sdr. Landevej/Grundtvigs Allé og Tech21). Herudover er det gamle rensningsanlæg i Rubæk ombygget med etablering af bassin og pumpestation.

Bassinernes funktion er at holde vand fra store regnskyl tilbage og fordele udledningen over længere tid.

Alle opgaver løber over flere år, og beløbsangivelsen er kun for indsatsen i 2018.

Det ansøgte grundlag for låneoptagelse udgør i alt 30,7 mio. kr.

Investeringen samt den ønskede låneoptagelse er godkendt af Sønderborg Forsynings bestyrelse.

Lånet på 30,7 mio. kr. ønskes optaget i Kommunekredit, hvilket kræver en kommunal garanti.

Sønderborg Spildevandsforsyning A/S anmoder på den baggrund Kommunen om garantistillelse for en låneramme på 30,7 mio. kr.”

Kommunen har i henhold til vandsektorlovens § 16 hjemmel til at stille den ansøgte garanti.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at en garantistillelse til ovennævnte formål ikke påvirker kommunens låneadgang.

I henhold til Byrådets beslutning af 10. oktober 2012 vil der blive opkrævet en stiftelsesprovision på 1,00 % samt løbende provision på 1,00 % årligt.

De anførte satser vurderes at svare til markedsvilkårene.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Udvalget anbefaler indstillingen.

Punkt 12: Godkendelse af ansøgning om lån/garanti for lån til Dybbøl Efterskole

19/11963

Sagsresumé

Dybbøl Efterskole planlægger en større og helt nødvendig fornyelse af køkken- og spisefaciliteterne, som nærmest har stået uforandret siden skolens start i 1992.

Udgifterne til projektet er anslået til at udgøre mellem 13 og 15 mio. kr., hvoraf skolen vil kunne egenfinansiere op til 9 mio. kr.

Frem for en dyr restfinansiering via Vækstfonden ansøger skolen om støtte fra kommunen på 5 mio. kr. i form af et egentligt lån eller i form af en kommunegaranti.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at Byrådet træffer beslutning om, at

1. meddele afslag på det ansøgte lån/den ansøgte kommunegaranti til Dybbøl Efterskole
eller
2. godkende ansøgningen i form af et kommunalt rentefrit lån på 5 mio. kr. med en løbetid på 10 år og årlige afdrag på 500.000 kr.
eller
3. godkende ansøgningen i form af en kommunegaranti på 5 mio. kr. for et lån med en løbetid på op til 20 år.
Garantien vil udløse krav om deponering af 5 mio. kr.

Sagsfremstilling

Dybbøl Efterskole har via mail af 8. februar 2019 ansøgt om et kommunalt lån på 5 mio. kr. eller en tilsvarende kommunegaranti for et lån optaget i en kreditforening.

Lånet skal anvendes til delvis finansiering af en ny bygning indeholdende køkken og spisesal.

Det nuværende køkken står stort set som uforandret siden skolens start i 1992 ligesom pladsforholdene anses for utilstrækkelige. En fornyelse er derfor påtrængende.

De samlede udgifter til projektet forventes at udgøre mellem 13 og 15 mio. kr. Heraf forventer skolen af egne midler at kunne bidrage med op til 9 mio. kr., ligesom der søges støtte gennem forskellige fonde.

Til trods for en solid drift gennem mange år har skolen konstateret, at det er mere end almindelig svært at opnå et kreditforeningslån til en forventet restfinansiering på 5 mio. kr. Som alternativ har skolen fået tilbudt et lån på 5 mio. kr. via Vækstfonden. For skolen vil dette være en dyr løsning, idet renten typisk fastsættes et par procentpoint højere end en bankrente.

Det ansøgte lån henholdsvis den ansøgte kommunegaranti skal således erstatte lånet i Vækstfonden.

Dybbøl Efterskole lægger i sin ansøgning op til et kommunalt lån med en 10-årig løbetid eller et kommunegaranteret kreditforeningslån med en løbetid på op til 20 år.

En kommunegaranti vil i henhold til lånebekendtgørelsen udløse krav om deponering af 5 mio. kr.

Lånet eller garantien kan ydes med hjemmel i loven om efterskoler og frie fagskoler.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at

Ad 1: sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Ad 2: hvis indstillingen godkendes, skal der gives en tillægsbevilling på 5 mio. kr. finansieret af kassebeholdningen i 2019 og en tilbagebetaling med 500.000 kr. årligt i 10 år.

Bevillingspåtegning (i 1.000 kr.)

	Politik område	Budget år 2019	Overslags år 1	Overslags år 2	Overslags år 3
Drift					
Anlæg/ Rådighedsbeløb					
Finans- forskydninger	01	5.000	-500	-500	-500
Finansiering via:					
Drift andetsteds					
Afsat rådighedsbeløb					
Låneoptagelse					
Afdrag og renter af nye lån					
Kassebeholdning	01	-5.000	500	500	500

Ad 3: hvis indstillingen godkendes, skal der gives en bevilling på deponering på 5 mio. kr. som efterfølgende kan frigives med 1/20 årligt.

Bevillingspåtegning (i 1.000 kr.)

	Politik område	Budget år 2019	Overslags år 1	Overslags år 2	Overslags år 3
Drift					
Anlæg/ Rådighedsbeløb					
Deponering	01	5.000	-250	-250	-250
Finansiering via:					

Drift andetsteds

Afsat rådighedsbeløb

Låneoptagelse

Afdrag og renter af
nye lån

Kassebeholdning	01	-5.000	250	250	250
-----------------	----	--------	-----	-----	-----

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Udvalget anbefaler at godkende ansøgningen i form af et kommunalt rentefrit lån på 3 mio. kr. med en løbetid på 10 år og årlige afdrag på 300.000 kr.

Punkt 13: Godkendelse af tilslutning til retssag

19/11923

Sagsresumé

20 kommuner er gået sammen om at undersøge, hvorvidt der er grundlag for et sagsanlæg mod staten i forhold til fejl i beregningsgrundlaget for kommunal udligning. Fejlen skyldes, at beregningen af udligningen i en periode ikke tog højde for udlændinges uddannelsesniveau, således at en veluddannet udlænding udløste samme tilskud som en uden uddannelse. Dette har medført et tab for de kommuner, der har flest udlændinge uden uddannelse, medens kommuner med mange veluddannede udlændinge har fået en uberettiget gevinst.

De 20 kommuner har af advokatfirmaet HjulmandKaptain fået udarbejdet et juridisk notat, der skal tjene som et beslutningsgrundlag for de enkelte kommuner, i forhold til de videre skridt i sagen.

Økonomiudvalget skal træffe beslutning om, hvorvidt Sønderborg Kommune skal tilslutte sig sagsanlægget.

Økonomiudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at godkende, at

- Sønderborg Kommune tilslutter sig sagsanlægget mod staten
- beløbet medtages ved 2. bevillingsrevision 2019 og finansieres indenfor Økonomiudvalgets område.

Sagsfremstilling

20 kommuner er gået sammen om at undersøge, hvorvidt der er grundlag for et sagsanlæg mod staten i forhold til fejl i beregningsgrundlaget for kommunal udligning. Fejlen skyldes, at beregningen af udligningen i en periode ikke tog højde for udlændinges uddannelsesniveau, således at en veluddannet udlænding udløste samme tilskud som en uden uddannelse. Dette har medført et tab for de kommuner, der har flest udlændinge uden uddannelse, medens kommuner med mange veluddannede udlændinge har fået en uberettiget gevinst. De 20 kommuner har besluttet at advokatfirmaet HjulmandKaptain skal udarbejde et juridisk notat, der skal tjene som et beslutningsgrundlag for de enkelte kommuner.

Det juridiske notat er vedlagt. Det er i sammenfattet form hovedkonklusionerne i notatet, at der er juridisk grundlag for et søgsmål mod staten ved Økonomi- og Indenrigsministeriet. Det er samlet set notatets opfattelse, at der er tale om fortolkningsspørgsmål, som egner sig til domstolsprøvelse og at der er en del, der taler for, at bekendtgørelsernes inddragelse af ”uoplyst uddannelse” ikke har hjemmel i udligningsloven.

Det er notatets vurdering, at ministeriet ikke har levet op til undersøgelsespligten ved fastlæggelse af indholdet af kriterierne om uddannelse i udligningsloven. Der er tale om begreber, der kræver en undersøgelse og hvor ministeriet i hvert fald fra 2014 har været bekendt med manglen på oplysninger og konsekvenserne af denne mangel. Dette gælder både ved udstedelsen af bekendtgørelserne, der udmønter udligningsloven, og ved de konkrete årlige beregninger, der ligger til grund for udligningerne mellem kommunerne.

Notatet foretager en vurdering af en mulig forældelse af et ansvar. På dette grundlag vurderes det, at krav fra før 2017 er bortfaldet, idet der for disse er indtrådt forældelse. Da fejlen er rettet fra 2019, er det således 2017 og 2018 sagen vil komme til at handle om.

Processuelle overvejelser

Det kan ikke konkluderes entydigt, hvor gode mulighederne vil være for at vinde et søgsmål. Der er tale om meget principielle spørgsmål, hvor den endelige vurdering kun kan foretages af domstolene.

Som udgangspunkt skal sagerne anlægges ved byretten. Der er dog mulighed for, at en sag kan starte i landsretten. Betingelsen for, at dette kan ske, er, at en af parterne anmoder om dette, og at sagen er af principiel karakter og har generel betydning for retsanvendelsen og retsudviklingen eller væsentlig samfundsmæssig rækkevidde i øvrigt. Det er HjulmandKaptains opfattelse, at denne sag opfylder disse kriterier, hvorfor de vil anbefale, at der anmodes om, at sagerne henvises til landsretten som 1. instans. Dette skyldes, at der dels er tre dommere i landsretten til at vurdere sagen, og at der herefter vil være fri mulighed for at anke sagen til Højesteret, hvilket der ikke er, såfremt sagen starter i byretten.

Det er nødvendigt at anlægge sag for samtlige kommuner, der ønsker at fremsætte krav, af hensyn til afbrydelse af forældelsesfristen for kommunernes krav. Alternativt skal der indgås suspensionsaftaler. Dette vil medføre, at der som udgangspunkt vil være en lang række af sager, der alle har samme indhold. I den henseende er det HjulmandKaptains anbefaling, at der udtages en prøvesag. De øvrige sager, som er anlagt, vil derefter skulle udsættes, indtil der foreligger afgørelse i prøvesagen. Hvorvidt Kammeradvokaten på vegne af Økonomi- og Indenrigsministeriet accepterer denne fremgangsmåde er uvis, men da en anmodning alene skyldes praktiske og procesøkonomiske hensyn, bør begge parter have interesse i dette.

Omkostninger ved en proces

Hver deltagende kommune skal ved udtagelse af stævning betale en retsafgift på maksimalt kr. 75.000. Når sagen berammes, skal der yderligere betales kr. 75.000 samlet for en prøvesag.

I forhold til udgift til egen advokat vil, såfremt det besluttes at HjulmandKaptain skal føre sagen, denne udgøre 300.000,00 + moms pr. kommune for førsteinstansbehandlingen, under forudsætning af, at 20 kommuner tilslutter sig sagsanlægget.

Hvis kommunerne taber sagen, vurderer HjulmandKaptain med afsæt i en lignende sag, at udgifter til modpartens omkostninger vil blive i området af 3 - 5 mio. kr., som så skal deles mellem de deltagende kommuner.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser. Omkostningerne forudsættes som udgangspunkt afholdt indenfor eksisterende midler eller hvis nødvendigt medtages på et af de planlagte bevillingsrevisioner.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Godkendt.

Bilag

Notat om udligning mellem kommuner som følge af uoplyst uddannelse

Punkt 14: Godkendelse af forsikring af frivillig indsats

17/26726

Sagsresumé

Den 1. juli 2017 blev det muligt for kommuner at tegne en ansvars- og ulykkesforsikring for borgere, der i tilknytning til løsning af kommunale eller regionale opgaver yder en frivillig indsats. Det er frivilligt for kommuner at tegne denne forsikring.

Byrådet har drøftet sagen på temamødet den 22. januar 2019.

Økonomiudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at godkende, at

- Sønderborg Kommune ulykkes- og ansvarsforsikrer borgere, der yder en frivillig indsats udført for Sønderborg Kommune på samme vilkår som efter arbejdsskadesikringsloven
- Sønderborg Kommune skal være selvforsikret.

Sagsfremstilling

En ændring i serviceloven fra den 1. juli 2017 har gjort det muligt for kommuner at tegne en ansvars- og ulykkesforsikring for de borgere, der yder en frivillig indsats i tilknytning til den kommunale opgaveløsning.

Hvis Sønderborg Kommune vælger ikke at forsikre frivillig indsats, skal den frivillige fortsat selv forsikre sig med en privat ansvars-/ulykkesforsikring for at være skadesdækket.

Loven skelner mellem frivilligt arbejde og frivillig indsats.

Frivillig indsats er frivillige opgaver, som ikke kan sidestilles med et ansættelseslignende forhold, og hvor Kommunen ikke har en direkte nytteværdi af indsatsen. Sociale og humanitære indsatser karakteriseres ved, at den frivillige yder samvær og venskab med anden person, eksempelvis som besøgsven, vågekone, aktiviteter i sociale samværscafeer, i forbindelse med en arbejdsweekend i en børnehave og tilsvarende.

Frivillig indsats ligger ud over, hvad kommunen tilbyder og havde den frivillige ikke hjulpet, var indsatsen ikke blevet udført. Karakteriserende ved den frivillige indsats er, at kommunen ikke har en instruktionsbeføjelse.

Der skal dog være tale om en vis grad af organiseret, struktureret eller aftalt frivillig indsats, som er forskellig fra almindelig hjælpsomhed af spontan og uformel karakter, som fx at slå græs for naboen eller handle ind for den ældre mand i opgangen.

Frivilligt arbejde dækker over ansættelseslignende forhold, hvor Kommunen har direkte nytteværdi af det udførte arbejde. Herudover har arbejdsgiveren ret til at lede og fordele det frivillige arbejde, men dermed også har instruktionspligt, uanset om der betales løn til den frivillige eller ej.

Frivilligt arbejde er omfattet af sikringspligten i arbejdsskadesikringsloven og er omfattet af Sønderborg Kommunes selvforsikring.

Såfremt Økonomiudvalget godkender indstillingen, vil forvaltningen arbejde videre med at udarbejde retningslinjer for, hvilke frivillige indsatser, der skal omfattes af forsikringen.

Opgørelse over frivillig indsats

Der er foretaget en opgørelse over omfanget af frivillighed i Sønderborg Kommune. Sønderborg Kommune anvender frivillige indsatser i Vennekredse og dag- og plejecentre. Omfanget af den frivillige indsats er cirka 19.500 timer per år fordelt på 266 borgere.

Der er indhentet tilbud på ansvars- og ulykkesforsikring for denne kreds af borgere. Prisen per forsikring per år er 20.000 kr. med en selvrisiko på 10.000 kr. for ansvarsforsikringen.

Ulykkes- og ansvarsforsikringen

Det følger af lovgivningen, at de tegnede forsikring skal tegnes på samme vilkår som forsikringen for frivilligt arbejde i henhold til lovgivningen. Dette gælder både ulykkes- og ansvarsforsikringerne. Derfor skal ulykkesforsikringen for den frivillige indsats være i overensstemmelse med arbejdsskadesikringsloven, og ansvarsforsikringen skal tegnes på vilkår, der allerede er gældende for kommunens ansatte.

Ulykkesforsikring omfatter personskade på den frivillige selv under udførelsen af den frivillige indsats. Den frivillige skal dækkes på samme måde som medarbejdere i Sønderborg Kommune.

Ansvarsforsikring omfatter skader, som den frivillige måtte forvolde på tredjemands person eller tredjemands ting under udførelsen af den frivillige indsats.

Selvforsikring

Forvaltningen anbefaler, at kommunen er selvforsikret for frivillig indsats.

På nuværende tidspunkt er Sønderborg kommune selvforsikret på arbejdsskader. Forsikringen vil derfor kunne komme under resten af kommunens dækning som selvforsikret.

Frivilligt arbejde er allerede dækket her. Der har kun været ganske få og små sager gennem årene, hvorfor selvforsikring af frivillige indsatser vurderes at kunne administreres af arbejdsskedeforsikringsfunktionens nuværende medarbejdere under forudsætning af, at skadebilledet ikke udvikler sig markant.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Godkendt.

Punkt 15: Orientering om anvendelse af frivillige i Sønderborg Kommune

18/45225

Sagsresumé

I Sønderborg Kommunes vision fremgår det: ”Kommunen vil sammen med aktørerne skabe bedre rammevilkår for mere frivilligt arbejde,” samt at: ”Vi understøtter fællesskabet og medborgerskabets betydning for de mange aktiviteter, der udvikles og afvikles i hele kommunen”. Frivillighed i Sønderborg Kommune handler ikke kun om, at frivillige borgere bidrager til at løse en konkret, tidsbestemt opgave. Samarbejdet med frivillige handler ligeså meget om at skabe og styrke et lokalt forankret fællesskab mellem kommunen og de frivillige.

På den baggrund er det Byrådets forventning, at kommunens medarbejdere faciliterer og styrker samarbejdet med frivillige foreninger og aktive borgere.

Med udgangspunkt i forvaltningens erfaring på området, er der dog en række opmærksomhedspunkter, der blandt andet vedrører ansvars- og rollefordelingen mellem frivillige og kommunen, herunder kommunens instruktionspligt jf. arbejdsmiljølovgivningen og forsikring af frivillige.

Byrådet har drøftet sagen på et temamøde den 22. januar 2019

Økonomiudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at tage

- orientering om anvendelsen af frivilligt arbejde i den kommunale opgaveløsning til efterretning.

Sagsfremstilling

Når vi i dagligdagen omtaler ”frivillige borgere”, ”frivillighed” og ”samarbejde med foreninger eller anden aktør”, skelnes der ofte ikke mellem begreberne ”frivillig indsats” og ”frivilligt arbejde”.

Frivillig indsats er frivillige opgaver, som ikke kan sidestilles med et ansættelseslignende forhold, og hvor kommunen ikke har en direkte nytteværdi af det udførte arbejde. Frivillige indsatser foregår primært på det sociale og humanitære område og er karakteriseret ved, at den frivillige yder samvær og venskab med anden person, eksempelvis besøgsven, vågekone, aktiviteter i samværscafeer, i forbindelse med arbejdsweekend i børnehave og tilsvarende. Frivillig indsats er omfattet af serviceloven, og det er muligt for kommunerne at tegne en særskilt ansvars- og ulykkesforsikring.

Frivilligt arbejde dækker over ansættelseslignende forhold, hvor kommunen har direkte nytteværdi af det udførte arbejde. Herudover har arbejdsgiveren ret til at lede og fordele det frivillige arbejde, men dermed også har instruktionspligt, uanset om der betales løn til den frivillige eller ej.

Frivilligt arbejde er omfattet af sikringspligten i arbejdsskadesikringsloven og er omfattet af Sønderborg Kommunes selvforsikring.

Frivilligt arbejde anvendes i utallige samarbejdsformer på tværs af hele kommunen og er med til at sikre sammenhæng i løsning af de kommunale opgaver, samt er en stor del af at kunne optimere de samlede ressourcer.

Som eksempler kan nævnes:

- bemanning af værksteder på plejecentre
- nedtagning af pladsen til Stella Polaris (boder, scene mv.)
- varetagelse af informationsstande under Aprilfestivalen i 2017.

For at samarbejdet med foreninger og aktører foregår smidigt, og der sikres optimal udnyttelse af kompetencerne/ressourcerne, påtager forvaltningen ofte at byde ind og understøtte med den viden, faglighed og professionalisme, der her findes. Denne praksis skaber imidlertid gråzoner i forhold til en klar rolle- og ansvarsfordeling, eksempelvis i forhold til forsikringssspørgsmål og instruktionspligten jf. arbejdsmiljølovgivningen.

Forvaltningen har derfor igangsat arbejdet med at kategorisere samarbejdsformen med de frivillige, både når det drejer sig om frivillig indsats og frivilligt arbejde.

Kategoriseringen er bl.a. afhængig af, om samarbejdet foregår med enkelte individer, foreninger, fonde eller anden formel organisation. Kategoriseringen danner baggrund for at kunne vurdere en overordnet rolle- og ansvarsfordeling i forhold til den konkrete situation, herunder om der er brug for et formelt aftaleskrift mellem parterne.

Der anvendes primært disse tre samarbejdsformer:

- 1:1
- Kontrakt
- Partnerskab

1:1 og kontrakt er aftaleformer, der tydeligt adskiller ansvars- og rollefordeling mellem kommunen og de frivillige. I 1:1 påtager kommunen sig det fulde ansvar, i kontraktformen aftales rolle- og ansvarsfordelingen. I partnerskabet er der indgået en aftale om, at man hjælper hinanden med at gennemføre arrangementet.

Forsikringsansvaret for et arrangement vil altid afhænge af en konkret vurdering af det enkelte arrangement uanset hvilken aftaleform, der er mellem kommunen og de frivillige.

Den generelle udfordring med formaliserede aftaler er imidlertid, at aftalerne kan opleves som bureaukratiske og som ansvarsfralæggelse samt at rekruttering og fastholdelse af frivillige generelt vanskeliggøres, når frivillige påtager sig arbejdsgiverens instruktionspligt og arbejdsskadesikringsansvar - også selvom det er i foreningsregi eller mere etablerede organisationer, der samarbejdes med.

De formelle aftaler kan desuden, af både ansatte og frivillige, opfattes som modstridende i forhold til Byrådets vision om at understøtte fællesskabet og medborgerskabets betydning. Det kan i stedet opfattes som om, kommunen ikke imødekommer aktører og frivilliges initiativer.

Kategorisering og brugen af formelle aftaler eller indgåelsen af et partnerskab vurderes i dag alene på afdelingsniveau og beror på et skøn. Forvaltningen vil i foråret 2019 påbegynde arbejdet med, at udforme generelle skabeloner for samarbejdet med frivillige på tværs af kommunens forvaltninger, således der arbejdes ensartet på området i hele Sønderborg Kommune.

Aftalerne kan ikke forebygge den risiko for utilsigtede hændelser, der altid vil være til stede, når frivillige inddrages i en kommunal opgaveløsning.

Aftalerne vil heller ikke kunne imødekomme, at ansatte, forvaltningen eller kommunen bliver ansvarliggjort i forhold til eventuelle ulykker og erstatningssager, hvor frivillige har været en del af opgaveløsningen.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Taget til efterretning.

Punkt 16: Godkendelse af forslag til kommuneplantillæg nr. 7 for Rinkenæs Skole, Rinkenæs

18/50768

Sagsresumé

Forvaltningen har udarbejdet forslag til kommuneplantillæg på baggrund af et ønske om at etablere offentlig parkeringsplads til brug for Rinkenæs Skole.

Kommuneplantillægget er i overensstemmelse med Byrådets vision om at udvikle attraktive rammer omkring uddannelsesinstitutionerne og medvirker indirekte til at forbedre tilgængeligheden til Rinkenæs Skole.

Forslaget til kommuneplantillæg har været i otte ugers offentlig høring fra november 2018 til januar 2019. Forvaltningen har ikke modtaget nogen bemærkninger i høringsperioden.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, at Byrådet godkender

- forslag til kommuneplantillæg nr. 7 for Rinkenæs skole, Rinkenæs.

Sagsfremstilling

Kommuneplantillæg nr. 7 er udarbejdet for at muliggøre en ændring af eksisterende kommuneplanramme nr. 7.3.001.D og 7.3.001.G i plandistrikt 7.3 Rinkenæs i planområdet Gråsten.

Sønderborg Kommune har købt ejendommen Stenvej 8, Gråsten (matrikel nr. 522 Rinkenæs Ejerlav, Rinkenæs), der ligger som nabo til Rinkenæs Skole, med henblik på at nedrive den eksisterende bebyggelse og etablere parkeringsplads på ejendommen til brug for skolen. Ejendommen, som ønskes omdannet til offentlig parkeringsplads, er, ifølge Sønderborg Kommuneplan 2017-2029, beliggende i rammeområde nr. 7.3.001.G, der er udlagt til blandet bolig og erhverv.

Etablering af offentlig parkeringsplads til brug for Rinkenæs skole er i strid med kommuneplanen i forhold til rammeområde 7.3.001.G. Det er derfor nødvendigt, at udarbejde nærværende kommuneplantillæg, der udlægger ejendommen til offentlig formål, før der kan etableres offentlig parkeringsplads på ejendommen.

Med vedtagelsen af dette kommuneplantillæg ophæves eksisterende kommuneplanramme nr. 7.3.001.D.

Forslaget til kommuneplantillæg har været i otte ugers offentlig høring i perioden fra den 6. november 2018 til den 1. januar 2019. Forvaltningen har ikke modtaget nogen bemærkninger i høringsperioden.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Vurdering af forslagens sundhedsmæssige konsekvenser indgår som en del af miljøscreeningen for området.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Teknik- og Miljøudvalget den 05-03-2019

Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Aase Nyegaard

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Teknik- og Miljøudvalgets anbefaling indstilles.

Bilag

Forslag til kommuneplantillæg nr. 7 Rinkenæs Skole, Rinkenæs

Punkt 17: Godkendelse af forslag til lokalplan 4.1-8 og kommuneplantillæg nr. 11 for hotel og restaurant på Lille Rådhusgade, Sønderborg

18/55909

Sagsresumé

Hotel og Restaurant Bella Italia på Lille Rådhusgade 31 i Sønderborg ønsker at udvide med en ny værelsesfløj på hjørnet mellem Lille Rådhusgade og Misses Vej. For at muliggøre dette, er der udarbejdet et lokalplanforslag samt et tillæg til den gældende kommuneplan.

Lokalplanforslaget er i tråd med Byrådets vision om at skabe rammer for vækst og udvikling i det lokale erhvervsliv.

Planforslagene har været offentliggjort i otte ugers høring fra november 2018 til januar 2019. I forbindelse med høringen er der indkommet to bemærkninger, som ikke har givet anledning til ændringer.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, at Byrådet godkender

- forslag til lokalplan 4.1-8, inklusive kommuneplantillæg nr. 11 for hotel og restaurant på Lille Rådhusgade, Sønderborg.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet et lokalplanforslag og et kommuneplantillæg for hotel og restaurant på Lille Rådhusgade 31 i Sønderborg. Lokalplanforslaget er udarbejdet på baggrund af et ønske fra ejerne af Hotel og Restaurant Bella Italia om at udvide de eksisterende hotelfaciliteter.

Udvidelsen kræver en ny lokalplan, fordi den ønskede udvidelse er større end den gældende lokalplan tillader.

Lokalplanforslaget har til formål at

- fastlægge arealanvendelsen inden for området til restaurationsvirksomhed, hotelvirksomhed og beboelse
- sikre, at ny bebyggelse inden for området tilpasses i dimensioner, udformning og materialevalg til den eksisterende bebyggelse
- udvide området for den eksisterende lokalplan 4.1-6, således at en større udvidelse af hotellet kan finde sted.

Lokalplanforslaget omfatter primært matrikel nr. 351 samt en mindre del af matrikel nr. 520, begge af Sønderborg ejerlav, Sønderborg. Lokalplanområdet er ikke opdelt i delområder. Bebyggelsen styres ved hjælp af et byggefelt, og området er nøje udlagt med parkeringsplads og udendørs opholdsarealer.

Der er udarbejdet et kommuneplantillæg til lokalplanforslaget. Kommuneplantillægget har nr. 11 og udvider kommuneplanramme nr. 4.1.034.C, således at hele lokalplanområdet er omfattet af denne, og dermed udlagt til centerformål, herunder hotel- og restaurationsvirksomhed samt bolig.

Der er ikke afholdt borgermøde, da den gældende lokalplan allerede tillader størstedelen af den ønskede udvidelse. Desuden er der ikke nogen umiddelbare naboer til det pågældende areal.

Lokalplanforslaget og kommuneplantillægget har været i offentlig høring i otte uger fra den 30. november 2018 til den 25. januar 2019. Der er indkommet to bemærkninger i høringsperioden. Forvaltningen vurderer, at bemærkningerne ikke bør medføre ændringer i lokalplanforslaget eller forslaget til kommuneplantillægget. Bemærkningerne, og forvaltningens vurdering af dem, er vedlagt som bilag.

For at realisere den ønskede udvidelse har Bella Italia ansøgt kommunen om at købe en del af det tilstødende offentlige parkeringsareal på Misses Plads. Økonomiudvalget godkendte salget af parkeringsarealet den 20. juni 2018.

Trafikale forhold

Salget af parkeringsarealet har medført færre offentlige parkeringspladser i midtbyen. Samtidig er arealet ikke stort nok til, at hotellet efterfølgende vil kunne opfylde kravet til antal parkeringspladser per antal kvadratmeter etageareal ved etablering af parkeringspladserne på terræn. Lokalplanforslaget indeholder derfor krav om, at de parkeringspladser, som ikke kan etableres, i stedet skal sikres ved indbetaling til kommunens parkeringsfond.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Vurderingen af forslagens sundhedsmæssige konsekvenser indgår som en del af miljøscreeningen.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Teknik- og Miljøudvalget den 05-03-2019

Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Aase Nyegaard

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Teknik- og Miljøudvalgets anbefaling indstilles.

Bilag

Lokalplanforslag nr. 4.1-8 for hotel og restaurant på Lille Rådhusgade i Sønderborg

Resumé af hørings svar 4.1-8

Punkt 18: Godkendelse af forhøjelse af minimumsgrænse for garantistillelse ved byggeprojekter

17/41395

Sagsresumé

Økonomiudvalget godkendte den 21. februar 2018 indførelsen af en formaliseret nedre grænse på 0,5 mio. kr. for enterprisesummer, der kræver entreprenør-sikkerhedsstillelse efter AB92, samt at garantier generelt frigives, når de kommer under 75.000 kr.

Fra 1. januar 2019 anvendes AB18 i stedet for AB92. AB18 hæver den nedre grænse for sikkerhedsstillelse til 1 mio. kr.

Sagen understøtter Byrådets vision om et erhvervsklima i topklasse.

Økonomiudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Erhvervsudvalget, at Økonomiudvalget godkender at

- justere den formaliserede nedre grænse for enterprisesummer der kræver entreprenør-sikkerhedsstillelse til 1,0 mio. kr., medmindre der stilles krav om andet i udbudsmaterialet
- fastholde den nedre grænse for garantisummer ved entreprenør-sikkerhedsstillelse på 75.000 kr.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget godkendte den 21. februar 2018 indførelsen af en formaliseret nedre grænse på 0,5 mio. kr. for enterprisesummer, der kræver entreprenør-sikkerhedsstillelse efter AB92 (AB står for almindelige betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed).

Siden den 1. januar 2019 anvendes AB18 i stedet for AB92. AB18 har følgende bestemmelse vedrørende entreprenørens sikkerhedsstillelse:

”Entreprenøren skal stille sikkerhed for opfyldelse af sine forpligtelser over for bygherren senest otte arbejdsdage efter, at entreprisaftalen er indgået, medmindre andet fremgår af udbudsmaterialet. Hvis enterprisesummen er mindre end 1 mio. kr., skal entreprenøren kun stille sikkerhed, hvis bygherren har stillet krav om det i udbudsmaterialet.”

Forvaltningen foreslår, på baggrund af skiftet fra AB92 til AB18, at hæve den formaliserede nedre grænse for enterprisesummer, der kræver entreprenør-sikkerhedsstillelse fra 0,5 mio. kr. til 1,0 mio. kr. Kommunen vil dermed fremover ikke kræve entreprenør-sikkerhedsstillelse ved enterprisesummer under 1,0 mio. kr., medmindre der specifikt er stillet krav om det i udbudsmaterialet.

Det følger af AB18, at den stillede sikkerhed skal svare til 15 pct. af enterprisesummen indtil aflevering har fundet sted. Sikkerheden ophører fem år efter afleveringstidspunktet men nedskrives løbende fra afleveringstidspunktet. Garantier der er nedskrevet til under 75.000 kr. frigives efter formaliseret bagatelgrænse i Sønderborg Kommune.

En entreprenør kan stille denne sikkerhed gennem en bankgaranti eller kautionsforsikring. Forhøjelse af den nedre grænse for entreprenør-sikkerhedsstillelse vil spare entreprenørerne for omkostninger til garantistillelse, og dermed være til gavn for især små og mellemstore virksomheder.

Service og Ejendomme havde pr. november 2018 22 entreprenørgarantier for en samlet entreprisenum på ca. 250 mio. kr. To af de 22 garantier har en entreprisenum under 1 mio. kr.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi-, Teknik- og Miljøforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Erhvervsudvalget den 05-03-2019

Udvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Godkendt.

Punkt 19: Godkendelse af opdatering af Vejledning til anvendelse af sociale klausuler

15/25941

Sagsresumé

Sønderborg Byråd vedtog oktober 2016 Vejledning til anvendelse af sociale klausuler i Sønderborg Kommune som en del af Indkøbs- og Udbudsstrategien. Vejledningen angiver retningslinjer for, hvornår sociale klausuler bør anvendes, og beskriver den interne ansvars- og rollefordeling, når der anvendes sociale klausuler i kommunens udbud.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har i december 2018 udsendt en ny vejledning om sociale klausuler i udbud. Heri reduceres tærskelværdien for, hvornår det er relevant at indarbejde sociale klausuler som uddannelsesklausuler i udbud fra en kontraktværdi på 10 mio. kr. til 5 mio. kr. Videre lægges der i den nye vejledning væsentligt mere vægt på offentlige ordregiveres forpligtigelse på følg-eller-forklar princippet, så det skal begrundes, hvis der ikke benyttes sociale klausuler i udbud.

Økonomiudvalget har beslutningskompetencen jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Erhvervsudvalget, at Økonomiudvalget godkender

- at Vejledning til anvendelse af sociale klausuler opdateres med de nye tærskelværdier, der afspejler vejledningen fra Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.

Sagsfremstilling

Som en del af Indkøbs- og Udbudsstrategien følger Vejledning til anvendelse af sociale klausuler. Formålet med vejledningen er:

- At angive retningslinjer for hvornår sociale klausuler bør anvendes
- At opsummere regler på området
- At beskrive den interne ansvars- og rollefordeling, når der anvendes sociale klausuler i et af kommunens udbud.

Vejledningen præciserer blandt andet som følge af aftale om kommunernes økonomi for 2014 mellem KL og Regeringen, at offentlige ordregivere forpligtes til at overveje at anvende sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler ved følgende udbud:

- Bygge- og anlægskontrakter, hvor kontrakten udføres i Danmark og har en varighed på minimum 6 måneder og en kontraktværdi på mindst 10 mio. kr. og/eller lønsum på 4 mio. kr.
- Tjenesteydelseskontrakter, hvor kontrakten udføres i Danmark og har et driftselement (fx rengøring eller kantinedrift), en varighed på minimum 6 måneder og en kontraktværdi på mindst 10 mio. kr. og/eller lønsum på 4 mio. kr.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har i december 2018 udsendt en ny vejledning, hvor offentlige ordregivere forpligtes til at overveje at anvende sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler ved følgende udbud:

- Bygge- og anlægskontrakter, hvor kontrakten udføres i Danmark og har en varighed på minimum 6 måneder og en kontraktværdi på mindst 5 mio. kr. ekskl. moms og/eller en lønsum på 4 mio. kr.
- Tjenesteydelseskontrakter, hvor kontrakten udføres i Danmark og har et driftselement (fx rengøring eller kantinedrift), en varighed på minimum 6 måneder og en kontraktværdi på mindst 5 mio. kr. ekskl. moms og/eller en lønsum på 4 mio. kr.

Forvaltningen foreslår på den baggrund, at vejledningen konsekvensrettes med disse lavere tærskelværdier for, hvornår der skal benyttes klausuler om uddannelses- og praktikaftaler.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Erhvervsudvalget den 05-03-2019

Udvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Godkendt.

Bilag

Brev fra Erhvervsministeren

Opdateret vejledning om sociale klausuler i udbud

Punkt 20: Godkendelse af Beskæftigelsespolitik 2019 - 2022

18/17388

Sagsresumé

Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget drøftede på sit møde den 6. februar 2019 første udkast til en ny Beskæftigelsespolitik 2019 - 2022. På baggrund af denne drøftelse har forvaltningen opdateret udkastet.

Sønderborg Kommune skal have en ny beskæftigelsespolitik, der gælder frem til 2022. Derfor har Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget gennem 2018 arbejdet på at formulere en ny politik. Den nye beskæftigelsespolitik tager udgangspunkt i Byrådets overordnede vision. Forvaltningen har på baggrund af udvalgets drøftelser udarbejdet et forslag til en Beskæftigelsespolitik 2019 - 2022.

Beskæftigelsespolitikken udgør samtidigt Sønderborg Kommunes lovpligtige Beskæftigelsesplan for 2019.

De to overordnede mål er:

1. Færrest mulige er på offentlig forsørgelse.
2. Jobcenter Sønderborg er virksomhedernes foretrukne rekrutteringspartner.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget, at Byrådet godkender

- Beskæftigelsespolitik 2019 – 2022
- at Beskæftigelsespolitik 2019 – 2022 samtidig er Sønderborg Kommunes Beskæftigelsesplan 2019.

Sagsfremstilling

I Sønderborg Kommune ønsker Byrådet, at alle politikker, planer og handlinger understøtter visionen og dens seks fokusområder. Derfor er de samlet i én styringstrekant. Øverst er kommunens vision og planstrategi under den kommer kommuneplanen og de enkelte udvalgs egne politikker på deres områder. På den vis understøtter styringstrekanten sammenhængen mellem vision og strategi, kommuneplan, politikker, planer og handlinger. Den er dermed et vigtigt redskab til at sikre en helhedsorienteret udvikling i kommunen. Indholdet i en politik er holdningsmæssige målsætninger og mere konkrete retninger for de enkelte fagudvalgs delområder.

Beskæftigelsespolitikken 2019 - 2022 bliver styrende for de indsatser Sønderborg Kommune skal omsætte til konkrete initiativer i de kommende år.

Beskæftigelsespolitikken tager udgangspunkt i tilgangen ”Vi tror på dig”. Tilgangen bliver styrende for Sønderborg Kommunes møde med borgere og virksomheder. Derfor møder Sønderborg Kommune borgeren i øjenhøjde og med respekt for, at ledighed ofte er en svær og uønsket situation.

Beskæftigelsespolitikken har derfor to overordnede mål:

1. Færrest mulige er på offentlig forsørgelse.
2. Jobcenter Sønderborg er virksomhedernes foretrukne rekrutteringspartner.

Beskæftigelsespolitikken er opdelt i seks afsnit. Et der beskriver Sønderborg Kommunes tilgang til de ledige og virksomhederne. Et der beskriver målene. Endelig er der fire afsnit, et for hver af politikken målgrupper, afsnittene omhandler virksomhederne, de ledige tæt på job, de ledige længere væk fra job og unge.

Virksomhederne

Sønderborg Kommune skal være virksomhedernes foretrukne rekrutteringspartner. Derfor har politikken specielt fokus på:

- service er kodeordet
- sikre at virksomhederne får den arbejdskraft de efterspørger
- opkvalificering af ledig arbejdskraft
- fastholdelse af langtidssyge medarbejdere.

Ledige tæt på job

For de ledige tæt på job vil beskæftigelsespolitikken være med til at hjælpe dem hurtigt i arbejde, så de undgår at blive langtidsledige. Det sikrer politikken ved at fokusere på:

- tillid til ressourcestærke borgere, der kan selv
- hurtigt i job
- flere i uddannelse – fra ufaglært til faglært
- arbejde for sin ydelse.

Ledige længere væk fra job

Ledige længere væk fra job skal have en målrettet og tværfaglig indsats med respekt for den enkelte.

- tværfaglig og målrettet indsats med respekt for den enkelte
- forebyggelse af langtidsledighed
- flere i småjobs og fleksjobs
- aktivitet frem for passivitet.

Unge

De unge skal mødes i øjenhøjde og Sønderborg Kommune skal give dem den rette hjælp og støtte.

- én sammenhængende plan og én kontaktperson
- uddannelse med jobmuligheder
- arbejde som vejen til uddannelse
- aktive frem for passive unge.

Opfølgningen på beskæftigelsespolitikken mål vil fremgå af den reviderede ledelsesinformation.

Beskæftigelsespolitik 2019 - 2022 vil samtidig gøre det ud for den lovpligtige beskæftigelsesplan. Formkravene er lempet til den årlige beskæftigelsesplan. Derfor er det muligt, at den flerårige beskæftigelsespolitik også gør det ud for den ét-årige lovpligtige beskæftigelsesplan. Udvalget kan forenkle og afbureaukratisere processen, ved at samle de to dokumenter i ét dokument. Vælger udvalget dette, skal den flerårige politik godkendes hvert år som den ét-årige beskæftigelsesplan.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Byrådets Beskæftigelsespolitik 2019 - 2022 lægger op til at skabe rammerne om et godt liv.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget den 11-03-2019

Udvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalgets anbefaling indstilles.

Bilag

Beskæftigelsepolitikken_2019-2022

Punkt 21: Godkendelse af partnerskabsaftalen for Røgfri Fremtid

19/1952

Sagsresumé

I budgetaftalen for 2019-2022 fremgår det, at Sønderborg Kommune skal indgå i partnerskabet Røgfri Fremtid, som Kræftens Bekæmpelse og Trygfonden står bag.

Målet for Røgfri Fremtid er, at i 2030 ryger ingen børn og unge under 18 år og færre end fem procent af den voksne befolkning ryger. Der er ingen finansielle omkostninger ved at indgå i partnerskabet, og man kan til enhver tid træde ud igen.

I Sønderborg Kommunes nye sundhedspolitik for 2019-2022, er et af fokusområderne, at flere skal vælge tobakken fra, blandt andet ved at tilslutte os partnerskabet. Forvaltningen Børn, Uddannelse og Sundhed vurderer, at partnerskabet vil medvirke til at realisere både Byrådets vision om ”Et godt liv” og målsætninger på området.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Sundhedsudvalget, at Byrådet

- godkender partnerskabsaftalen for Røgfri Fremtid.

Sagsfremstilling

Hver dag er der 40 børn og unge der begynder at ryge. Derfor har Kræftens Bekæmpelse og TrygFonden etableret partnerskabet Røgfri Fremtid, der har til formål at se den første røgfri generation vokse op.

Visionen for Røgfri Fremtid er et røgfrit Danmark, hvor ingen ryger eller bliver udsat for tobaksrøg. Målet er, at i 2030 ryger ingen børn og unge under 18 år og færre end fem procent af den voksne befolkning ryger. Flere aktører har allerede tilsluttet sig partnerskabet, heriblandt 58 kommuner, KL, Region Syddanmark.

Alle, der ønsker at arbejde for visionen om et røgfrit Danmark kan blive partnere. Eksempelvis virksomheder, skoler, kommuner, organisationer og foreninger. Der er ingen finansielle omkostninger ved at indgå i partnerskabet, og man kan til enhver tid træde ud igen.

Partnere skriver under på at ville støtte visionen om en røgfri fremtid og tilslutter sig Røgfri Fremtids hovedbudskaber, som er:

- Børn og unge har ret til at vokse op uden røg, og sammen tager vi ansvar for, at det bliver muligt.
- Sammen vil vi skabe en røgfri fremtid, hvor flere børn og unge får bedre muligheder for at skabe sig et sundt og godt liv.
- Sammen vil vi sikre, at færre ryger, så færre bliver syge af tobaksrøg.

Målet for partnerskabet Røgfri Fremtid er vidensopbygning, netværksdannelse og samskabelse om det fælles mål. Partnere bliver inviteret til workshops, seminarer og konferencer med førende eksperter på området.

Partnere modtager både logo, infografikker og teksteksempler, der kan bruges på egne platforme. Røgfri Fremtid formidler gerne partnernes initiativer, events og tiltag, ligesom partnere har mulighed for at være medafsendere på analyser og initiativer.

I Sønderborg Kommunes nye sundhedspolitik for 2019-2022, er et af fokusområderne at flere skal vælge tobakken fra, blandt andet ved at tilslutte os partnerskabet. Ved at tilslutte partnerskabet, vil det afspejle Sønderborg Kommunes ambition om at skabe en røgfri generation, hvor ingen børn og unge ryger, samt at flere af kommunens borgere skal holde op med at ryge. Dette stemmer overens med Byrådets vision om ”Et godt liv”.

Forvaltningen vurderer, at partnerskabet vil medvirke til at realisere både Kommunekontakttråd Syddanmarks (KKR) sundhedspolitiske vision om blandt andet at reducere antallet af børn og unge, der lever uhensigtsmæssigt i forhold til KRAM- faktorerne med 50 procent i 2025 og Sønderborg Kommunes ”Handleplan for tobaksindsatsen for børn og unge”. Her er målsætningen at 25 procent færre børn og unge ryger i 2021.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Projektet forventes at have positive kortsigtede og langsigtede sundhedsmæssige konsekvenser for borgerne i Sønderborg Kommune – både hvad angår deres fysiske og deres mentale sundhed. Samtidig forventes en styrkelse af borgernes sociale deltagelse i foreningslivet og i øvrige fællesskaber, der bidrager til den almene sundhed.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Sundhedsudvalget den 05-03-2019

Udvalget anbefaler indstillingen, idet der i det videre arbejde er dialog med Sønderborg Kommunes HovedMedUdvalg vedr. implementeringen af Sønderborg Kommune som røgfri arbejdsplads og røgfri skoletid.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Sundhedsudvalgets anbefaling indstilles.

Bilag

Udkast partnerskabserklæring - Røgfri Fremtid

Punkt 22: Godkendelse af deltagelse i forskningsprojekt om borgerinddragelse i vedvarende energi-projekter

19/9554

Sagsresumé

Sønderborg Kommune er blevet tilbudt at deltage i et nyt forskningsprojekt, der omhandler borgerinddragelse i vedvarende energi-projekter (herefter VE-projekter), som er projekter med produktion af vedvarende energi – fx store solcelleanlæg eller vindmøller.

Målet er at teste en ny model, hvor borgerinddragelse er central for planlægning af nye VE-projekter.

Projektet er i overensstemmelse med Byrådets Vision 2018-2021, hvor der er fokus på grøn omstilling og lokal involvering.

Forskningsprojektet søger støtte ved Innovationsfonden. Projektet gennemføres, hvis det opnår støtte fra Innovationsfonden.

Økonomiudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at godkende

- deltagelse i forskningsprojekt om borgerinddragelse i vedvarende energi-projekter.

Sagsfremstilling

Sønderborg Kommune er blevet tilbudt at deltage i et nyt forskningsprojekt, som omhandler borgerinddragelse i vedvarende energi-projekter (herefter VE-projekter), som er projekter med produktion af vedvarende energi – fx store solcelleanlæg eller vindmøller.

Forskningsprojektet søger støtte ved Innovationsfonden under programmet ”Grand Solutions – Grøn vækst”. Ansøgningsfristen var 19. februar 2019. Projektet gennemføres, hvis det opnår støtte fra Innovationsfonden.

Projektet har navnet: ”GreenBizz – Grøn omstilling og værdiskabelse via VE-løsninger”. Hovedspørgsmålet i projektet er: ”Hvordan involveres og styrkes lokalsamfund i udviklingen af VE-løsninger og bæredygtige forretningsmodeller med fokus på lokal værdiskabelse, energiplanlægning og erhvervsstrategi?”

Formålet med projektet er at få gennemført flere VE-projekter ved at sikre lokal værdiskabelse. Det gøres ved at tage udgangspunkt i borgerinddragelse og lade denne proces være udgangspunktet for valg af teknologi. Forskere har, via analyser, workshops og projekter, udarbejdet en model for, hvordan planlægning af nye VE-projekter kan foregå med stor borgerinddragelse. Forskningsprojektet går ud på at teste modellen på aktuelle projekter i udvalgte kommuner. Sønderborg er én af de inviterede kommuner. ProjectZero deltager ligeledes i projektet.

Sønderborg Kommunes motivation er i ansøgningen formuleret således: ”Sønderborgs grønne vision er at blive et CO2-neutralt grønt vækstområde i 2029. Sønderborg Kommune har stærke kompetencer for udvikling og implementering af en

grøn vision, der involverer både borgere og erhvervsliv. Vi deler den politiske ambition om at igangsætte, udvikle og realisere nye løsninger, forretningskoncepter og partnerskaber, og er motiveret for at deltage i projektet, fordi vi mener, at det kan fremskynde vores overgang til CO2-neutralitet og skabe værdi for vores lokalsamfund.”

Innovationsfonden støtter deltagende kommuner med 90 pct. af udgifterne til arbejdstimer. Sønderborg Kommune har søgt om at deltage med ét årsværk i løbet af projektperioden fra efteråret 2019 og tre år frem.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Godkendt.

Punkt 23: Orientering om det kommunale rådighedstilsyn

19/11721

Sagsresumé

Et nyt tilsyn fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) med kommunernes administration af rådighedsreglerne i 3. kvartal 2018 viser, at Sønderborg Kommune handlede korrekt i alle 25 indsendte sager.

Afrapporteringen til Sønderborg Kommune fra STAR vedrørende tilsynet beskriver, at Sønderborg Kommune ”generelt har velfungerende procedurer til at opfange, registrere og sanktionere tilfælde med manglende overholdelse af rådighedspligten. Styrelsen har derfor ikke yderligere bemærkninger til gennemgangen”.

Da Sønderborg Kommune har deltaget i tilsynet, skal Byrådet have en orientering jf. aktivlovens § 13 d, stk. 5.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget, at Byrådet tager

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Det er en betingelse for at modtage integrationsydelse, uddannelseshjælp- eller kontanthjælp, at borgeren ikke har et rimeligt tilbud om arbejde, og at borgeren aktivt søger at udnytte sine arbejdsmuligheder. I dette tilsyn drejer det sig om borgere, der er visiteret som job- og uddannelsesparate.

At stå til rådighed for arbejdsmarkedet betyder blandt andet for disse målgrupper:

- at borgeren er aktivt jobsøgende
- at borgeren vil tage imod tilbud om arbejde
- at borgeren tager i mod tilbud fra jobcentret fx deltagelse i praktik eller vejledning og opkvalificering
- at borgeren har et CV på jobnet.dk
- at borgeren møder til samtaler i jobcentret.

Såfremt en borger udlader at følge en af ovenstående forpligtelser, sender jobcentret et brev til borger og spørger efter årsagen til dette. Hvis borgeren ikke svarer eller har en gyldig grund til fx at udeblive fra en samtale, vil borgeren få en afgørelse fra jobcentret og blive reduceret i udbetalt ydelse.

Det er denne sanktionering af manglende overholdelse af rådighedspligten som STAR har undersøgt anvendelse af i jobcentret.

Sønderborg Kommune blev af STAR anmodet om at indsende alt sagsmateriale for 25 udvalgte borgere, som blev sanktioneret i 3. kvartal 2018. STAR har gennemgået sagsmaterialerne og kontrolleret, hvordan jobcentret har sanktioneret tilfælde med manglende overholdelse af rådighedspligten.

STAR konkluderer, at ”Det er Styrelsens vurdering, på baggrund af det gennemgåede sagsmateriale, at Sønderborg Kommune generelt har velfungerende procedurer til at opfange, registrere og sanktionere tilfælde med manglende overholdelse af rådighedspligten. Styrelsen har derfor ikke yderligere bemærkninger til gennemgangen”

Jobcenter Sønderborg vil fortsætte med at holde fokus på, at reglerne følges korrekt.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget den 11-03-2019

Udvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalgets anbefaling indstilles.

Bilag

Kommunalt rådighedstilsyn Sønderborg Kommune 3. kvartal 2018

Punkt 24: Orientering om indsatsen i Udviklingshuset HR, 2018 og 2019

18/56106

Sagsresumé

Der er udarbejdet en afrapportering angående HR indsatsen i 2018.

Der er endvidere udarbejdet indsatskatalog for HR aktiviteterne i 2019.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at

- orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

HR udarbejdede sit første indsatskatalog i 2018. Indsatsen i 2018 afrapporteres hermed. Samtidig fremlægges indsatskataloget for 2019 til orientering

Tankegangen bag indsatskatalogerne er at etablere grundlaget for en mere struktureret HR-indsats i Sønderborg Kommune.

Direktion, forvaltninger og medarbejderne i Udviklingshuset HR får synliggjort de primære HR-fokusområder og mål og dermed den retning, der arbejdes efter. Dette er ikke ensbetydende med, at der ikke kan etableres nye højt prioriterede fokusområder i løbet af planlægningshorisonten. Det er også erfaringen fra 2018, hvor indsatsen i forhold til det kommunale sygefravær fik en højere prioritering end planlagt.

I indsatskataloget for 2019 er der indarbejdet nogle udvalgte HR-nøgletal. Disse skal ses som første skridt i forhold til at etablere et kvalificeret datagrundlag, når der træffes beslutninger på personaleområdet.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Taget til efterretning.

Bilag

Indsatskatalog 2018

Indsatskatalog 2019

Punkt 25: Orientering om status på arbejdet med at forenkle styringsgrundlaget

18/23435

Sagsresumé

Sønderborg Kommune har kørt en afbureaukratiseringsproces, der har udgangspunkt i Byrådets strategiske indsatsområder. Formålet har været at få fokus på det Byrådet finder væsentligt ved at forenkle og forbedre styringsgrundlaget.

Forvaltningen har udarbejdet en status på arbejdet med at forenkle de politikker, planer og strategier, som Sønderborg Kommune arbejder efter. Opgørelsen viser, at der er sket en væsentlig forenkling, og at overblikket over styringsdokumenterne er øget.

Økonomiudvalget orienteres, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Sønderborg Kommune har kørt en afbureaukratiseringsproces, der har udgangspunkt i Byrådets strategiske indsatsområder. Formålet har været at få fokus på det Byrådet finder væsentligt ved at forenkle og forbedre styringsgrundlaget.

En statusopgørelse fra foråret 2017 viste, at der var mere end 100 politikker, strategier og planer i Sønderborg Kommune. I løbet af 2017 og 2018 har Byrådet drøftet principperne for de overordnede styringsdokumenter. Byrådets Vision og Planstrategi 2018-2021 – herunder styringstrekanten - er blevet vedtaget den 27. juni 2018. Forvaltningen har derfor igangsat arbejdet med at forenkle Sønderborg Kommunes politikker, planer og strategier.

Der er lagt op til, at en forenkling kan foregå på flere måder:

- flere politikker eller planer kan samles i én politik eller handleplan
- en politik eller plan kan vurderes uaktuel og fjernes
- en politik eller plan kan indarbejdes i kommuneplanen.

Der er udarbejdet en status i februar 2019 – se vedlagte bilag. Den viser, at der i øjeblikket er:

- 1 strategi
- 15 politikker
- 25 handleplaner
- 9 dokumenter, der indarbejdes i kommuneplanen
- 62 dokumenter, der udgår af listen over styringsdokumenter.

En sammenligning mellem opgørelsen af styringsdokumenter i 2017 og 2019 fremgår af nedenstående.

Dokumenter	Forår 2017	Februar 2019
Aktuelle eller under afklaring	110	41
Indarbejdes i kommuneplanen	-	9
Udgår af listen over styringsdokumenter	-	62

Vedlagte bilag illustrerer oprydningen fra 2017 til 2019. Illustrationen med styringstrekanten skal ses i lyset af, at styringstrekanten er et dynamisk værktøj, der kan ændres i løbet af en valgperiode.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Taget til efterretning.

Bilag

Styringsdokumenter 2019 og 2017.pdf

Politikker og strategier i SK feb 2019.pdf

Punkt 26: Orientering om ledelsesinformation 2018 - ultimo februar 2019 - Økonomiudvalg

18/12106

Sagsresumé

Ledelsesinformationen giver et overblik over, hvordan økonomien og aktiviteter ser ud for det enkelte udvalg i løbet af året. Nærværende ledelsesinformation er den sidste forelagte for budgetåret 2018.

Resultatet for Økonomiudvalgets område ultimo februar 2019 viser et forbrug på 546 mio. kr. svarende til 96,7 pct. af det korrigerede budget.

Samlet for Økonomiudvalgets område forventes at driftsregnskab 2018 udviser et mindre forbrug på knap 19 mio. kr.

Anlægsvirksomheden udviser et netto merforbrug på ca. 11 mio. kr.

Økonomiudvalget orienteres, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Fra og med april sker opfølgningen på ledelsesinformationen 2018 månedligt for de enkelte udvalg, hvor der gives en status og forventning til årsresultat.

Status på økonomien

Resultatet for Økonomiudvalgets område ultimo februar 2019 viser et forbrug på 546 mio. kr. svarende til 96,7 pct. af det korrigerede budget.

Driftsresultatet udviser, at budgetterne samlet set under Økonomiudvalget er overholdt med et mindre forbrug på knap 19 mio. kr.

Det væsentligste afvigelser er følgende:

- 02 Personale
Samlet set er der et merforbrug på ca. 0,3 mio. kr.
Merforbruget er primært øget udgifter vedrørende elever med ca. 0,8 mio. kr. og færre udgifter til tjenestemandspensioner med ca. 0,4 mio. kr.
Sidst nævnte skyldes primært merindtægter i f. m. tilkøb af pensionsalder ved skifte til tjenestemandstillinger (hovedsageligt skoleledere)
- 05.60 + 07.60 Plan & Myndighed administration
Samlet set er der realiseret et mindre forbrug på 4,3 mio. kr.
Mindre forbruget udgør bl.a. projektmidler under politikområde 05, som udviser et mindre forbrug på ca. 2,8 mio. kr., ligesom der er et mindre forbrug på ca. 0,8 mio. kr. under politikområde 07 Erhverv og Affald, hvilket primært skyldes en forskydning i anvendelsen af modtagne DUT-midler til hurtigere sagsbehandling.

- 08.07 Redningsberedskab
Der er nogle budgetmæssige udfordringer på politikområde 08 Redningsberedskab, som skal håndteres i Beredskabskommissionen og Økonomiudvalget. De budgetmæssige udfordringer beløber sig til ca. 2,7 mio. kr. i merforbrug.
- 12 + 18 Arbejdsmarked inkl. borgerservice
Samlet set er der realiseret et mindre forbrug på 5,5 mio. kr.
På området under Borgerservice udviser et mindre forbrug på 1,0 mio. kr., hvilket skyldes ubesat stilling samt merindtægter på 0,4 mio. kr. vedrørende gebyrindtægter under Borgerservice.
På lægeerklæringer er der et mindre forbrug på 1,3 mio. kr., hvilket skal ses i sammenhæng med, at forvaltningen har igangsat en analyse omkring brugen af lægeattester, hvor der har været øget fokus på området.
På det øvrige område under Økonomiudvalget er der et mindre forbrug på 2,3 mio. kr., hvilket skyldes forskydninger i ansættelser ved stillingsledighed og sygdom.
Derudover er der et mindre forbrug på seniorjob på 1,1 mio. kr. Budgetansvaret for seniorjob er placeret i HR og Arbejdsmiljø.
- 21.60/23.60 Social, Senior og ældre, administration
Der er et mindre forbrug på ca. 0,9 mio. kr., primært ved vakante stillinger.
- 24.60.24.06 Forsikringer, skadeserstatninger og Risiko
Der er et mindre forbrug på ca. 4,8 mio. kr., som skyldes færre skader end forventet og uforbrugte planlagte projekt ikke er blevet færdiggjort i 2018 af forskellige årsager.
- 24.60.24.07 Arbejdsskadeforsikringer
Samlet set er der et merforbrug på ca. 3 mio. kr.
Merforbruget skyldes primært flere afgørelser med erhvervsevnetabserstatninger samt løbende erstatninger i 2018 end forventet i budgettet.
- 24.60.24.02 Ledelse – Barselsudligningsordningen
Kompensationen fra ordningen i 2018 udgør ca. 2,7 mio. kr. mindre end det afsatte til formålet.
- 24.60 Administrationen
Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø udviser et mindre forbrug på ca. 6 mio. kr. Mindre forbruget skyldes blandt generel tilbageholdenhed i løbet af regnskabsåret, samt forskydninger i eksterne projekter, takstfinansierede områder og allerede aftale projekter.

Hertil er der øvrige mindre forskelle på øvrige forvaltningsområder.

Anlægsresultatet udviser, at budgetterne samlet set under Økonomiudvalget er overskredet med et merforbrug på ca. 11 mio. kr. Den væsentligste afvigelse er indenfor jordforsyningen samt salg af ejendomme, hvor der er manglende salgsindtægter i forhold til de afsatte budgetter.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Bilag

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Tage Petersen

Bilag

ØU LIS 2018 - Drift pr. ult. febr. 2019.pdf

ØU LIS 2018 - Anlæg pr. ult. febr. 2019.pdf

LIS 2018 del 2 - økonomiudvalget ult. februar 2019.pdf

Punkt 27: Orientering om ledelsesinformation 2018 - ultimo februar 2019 - Byrådet

18/12106

Sagsresumé

Ved ledelsesinformationen for 2018 pr. ultimo februar 2019 udviser drifts- og anlægsvirksomheden samlet set at give et mindre forbrug inden for de aftalte rammer. Nærværende ledelsesinformation er den sidste forelagte for budgetåret 2018.

Regnskabsaflæggelsen 2018 nærmer sig, og ud fra forbrugstallene er de lokale rammer (forstået som det korrigerede budget) udnyttet fuldt ud på serviceområderne, mens der er et mindre forbrug på overførselsområderne. Der er således fortsat rammeoverholdelse på de samlede driftsudgifter.

For så vidt angår serviceområderne udgør det korrigerede budget imidlertid en overskridelse af servicevækstrammen som dels vil påvirke det nationale niveau, dels vil udgøre en potentiel risiko for sanktionsmekanisme i 2019, afhængigt af øvrige kommuners regnskaber.

På anlægsområdet er årets resultat under Sønderborg Kommunes eget korrigerede budget men over de aftalte niveauer, som indgik i det samlede nationale aftaleniveau for 2018.

Signaler fra KL tilsiger, at der på nationalt niveau vil være en udfordring i at nå en samlet overholdelse af service/anlægsrammerne.

Byrådet skal orienteres, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at Byrådet tager

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Ledelsesinformationen giver et overblik over, hvordan økonomien ser ud for det enkelte udvalg i løbet af året.

Opfølgning på ledelsesinformationen sker månedligt fra og med april i 2018 for de enkelte udvalg, hvor der gives en status og forventning til årsresultat.

Byrådet orienteres på overordnet niveau med udgangspunkt i de enkelte udvalgs forventninger.

Driftsvirksomheden

Det samlede driftsresultat 2018 pr. ultimo februar 2019 viser et forbrug på ca. 4,8 mia. kr. svarende til ca. 99 pct. af det korrigerede budget.

Samlet set forventer udvalgene, at budgettet – på kommuneniveau – vil udvise et mindre forbrug ved årets udgang, jf. nedenfor.

Driftsbudget fordelt pr. udvalg

Nettobudget i 1.000 kr.	Korr. budget 2018	Forbrug pr. 28.02.19	Forbrugs- pct. 28.02.19	Forvaltningens forventning om mindre/merforbrug	Afvigelse ift. korr. budget
Økonomi	565.115	546.420	96,7	Mindreforbrug	-18.694
Arbejdsmarked og Integration	1.189.825	1.145.141	96,2	*Mindreforbrug	-44.900
Børne- og uddannelse	1.137.514	1.151.508	101,2	Merforbrug	14.900
Sundhed	458.536	450.445	98,2	Mindreforbrug	-8.000
Erhverv	28.087	28.043	99,8	Balance	-72
Teknik- og miljø	286.393	287.096	100,2	Balance	-200
Kultur-, Idræt, Handel og turisme	101.672	93.836	92,3	Mindreforbrug	-8.716
Social og Senior	1.077.133	1.083.975	100,6	Balance	7.000
Drift i alt	4.844.274	4.786.463	98,8	Mindreforbrug	-58.682

*Note: Heraf udgør de 26 mio. kr. forsikrede ledige – beskæftigelsestilskud

Servicevækstrammen:

Det oprindelige budget på servicevækstområdet angiver sigtepunktet til servicevækstrammen 2018 for kommunerne. Sønderborg Kommunes servicevækstramme er på 3,270 mia. kr. i 2018 (opdateret i august 2018).

Jævnfør det korrigerede budget 2018 (inkl. byrådsbeslutninger pr. 27. februar 2019) udgør serviceudgifterne i alt 3,336 mia. kr. Rammen er således overskredet med ca. 66 mio. kr.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har bemyndigelse til at sanktionere de kommuner, der ikke overholder servicevækstrammen, såfremt kommunerne under ét ikke overholder den aftalte servicevækstramme.

Regnskabssanktionen vil ske med 60 pct. individuelt og 40 pct. kollektivt.

Regnskabsaflæggelsen 2018 nærmer sig, og ud fra forbrugstallene er de lokale rammer (forstået som det korrigerede budget) udnyttet fuldt ud på serviceområderne, mens der er et mindre forbrug på overførselsområderne. Der er således fortsat rammeoverholdelse på de samlede driftsudgifter.

For så vidt angår serviceområderne udgør det korrigerede budget imidlertid en overskridelse af servicevækstrammen som dels vil påvirke det nationale niveau, dels vil udgøre en potentiel risiko for sanktionsmekanisme i 2019, afhængigt af øvrige kommuners regnskaber.

Anlægsvirksomheden:

Det samlede anlægsresultat ultimo februar 2019 viser et forbrug på 235 mio. kr. svarende til knap 75 % af det korrigerede budget.

Samlet set vises således, at budgettet – på kommuneniveau – giver et mindre forbrug/forskydning ved årets udgang på knap 80 mio. kr. til senere anvendelse. Årets resultat er under Sønderborg Kommunes eget korrigerede budget men over de aftalte niveauer, som indgik i det samlede nationale aftaleniveau for 2018.

Hertil skal nævnes, at der samtidig er udskydelse af lånoptagelse på i alt ca. 25 mio. kr., hvoraf de 18,5 mio. kr. vedrører lån i forhold til afholdte anlægsudgifter i år 2018.

Signaler fra KL tilsiger, at der på nationalt niveau vil være en udfordring i at nå en samlet overholdelse af service/anlægsrammerne.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Tage Petersen

Bilag

Byrådet - LIS 2018 pr. ult. februar 2019.pdf

Punkt 28: Godkendelse af aftale om ophør af lejekontrakt

19/9782

Sagsresumé

Sønderborg Kommune udlejede i 2009 to havnearealer på Sundgade i Sønderborg til en privat investor. Dette med en forventning om, at området ville blive udviklet inden for en årrække. Det kan imidlertid konstateres, at udviklingsprojekterne på nuværende tidspunkt hverken er realiseret eller i nævneværdig grad påbegyndt. Området omkring Sundgade ligger således uskønt hen. I budgetaftale 2019-2022 er området tillige anført som et politisk fokusområde.

Forvaltningen har på denne baggrund, i samarbejde med en ekstern advokat, undersøgt mulighederne for at skabe fremdrift i områdets udvikling.

Undersøgelsen har fokuseret på henholdsvis ”misligholdelse af kontrakt” og ”plangrundlaget”. På baggrund heraf anbefaler forvaltningen, at Sønderborg Kommune indgår en aftale om lejekontraktens ophør.

Sagen må åbnes, når forløbet er afsluttet.

Økonomiudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at godkende

- indgåelse af aftale om ophør af lejekontrakt
- at omkostningerne medtages ved 1. bevillingsrevision 2019.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget har den 21. november 2018 godkendt, at retningen i det videre arbejde med at opsiges lejekontrakten vedrørende Sundgade baseres på ”misligholdelse af kontrakt”. På baggrund af processen, er parterne blevet enige om at indgå en aftale om ophør af lejekontrakten.

I 2009 udlejede Sønderborg Kommune to havnearealer på Sundgade i Sønderborg til en privat investor. Dette med en forventning om, at området ville blive udviklet inden for en årrække.

Byggegrunden på Sundgade i Sønderborg har dog i flere år ligget hen som et uskønt område, og det kan konstateres, at den nuværende lokalplan og de planlagte byggeprojekter ikke er blevet realiseret.

Som følge af den manglende fremdrift ønsker Sønderborg Kommune at bringe lejeforholdet til ophør.

Forvaltningen har derfor, i samarbejde med en ekstern advokat, undersøgt mulighederne for at opsiges lejekontrakten. I den forbindelse er følgende to spor blevet undersøgt med henblik på at komme med en anbefaling til den videre retning for arbejdet med at ophæve lejekontrakten:

- misligholdelse af kontrakten

- plangrundlaget.

Det er blevet vurderet, at hvis Sønderborg Kommune vælger at ophæve lejekontrakten, vil der være en standpunktsrisiko. Hvis lejer anfægter ophævelsen, vil spørgsmålet skulle afgøres endeligt af domstolene, som dels kan forholde sig til spørgsmålet om ophævelsens berettigelse, og dels de erstatningsmæssige konsekvenser i tilfælde af, at ophævelsen ikke var berettiget. Der vil også være mulighed for, at et varsel om ophævelse vil danne grundlag for, at parterne kan gå i dialog om en frivillig aftale om lejekontraktens ophør.

Hvis Sønderborg Kommune måtte vælge at ophæve kontrakten efter forudgående varsling, og ophævelsen under en efterfølgende retssag måtte blive tilsidesat, vil Sønderborg Kommune kunne ifalde et erstatningsansvar. Såfremt retten finder, at lejekontrakten blev ophævet med urette, vil lejer kunne kræve erstatning efter dansk rets almindelige regler, enten positiv opfyldelsesinteresse i form af den dokumenterede mistede fortjeneste ved ophævelsen af lejekontrakten eller den negativ kontraktsinteresse svarende til det tab, som er lidt.

På baggrund af Økonomiudvalgets beslutning den 21. november 2018 har forvaltningen igangsat arbejdet med at få ophævet lejekontrakten med udgangspunkt misligholdelse af kontrakten.

Lejer har anfægtet ophævelsen og anfægtet primært det hidtidige forløb sammenholdt med den aktuelle progression i sagen. Det vurderes på den baggrund tvivlsomt, om Sønderborg Kommune uden videre vil kunne tage ejendommene i besiddelse. Og det vil formentlig være nødvendigt, at denne tvist afklares under en retssag, førend Sønderborg Kommune har mulighed for at råde over arealet uden enighed fra lejer, herunder kontrahere til anden side.

Efter det oplyste overvejer Sønderborg Kommune i lyset af erfaringerne med den eksisterende lokalplan, der ikke har medført den ønskede udnyttelse af området, at vedtage en ny lokalplan med en anden anvendelse af området. Det påtænkes i stedet at udlægge området til boliger. Første skridt vil være, at der udarbejdes en ny lokalplan.

Ekspropriation af arealerne til virkeliggørelse af lokalplanen kan foretages i umiddelbar forlængelse af lokalplanens endelige vedtagelse, da klage over en lokalplan ikke har opsættende virkning, medmindre Planklagenævnet konkret beslutter andet. Hvis lejer ikke påklager ekspropriationen, er det således optimistisk set muligt, at ekspropriationen kan gennemføres på ca. 1 år. Påklages ekspropriationen, er tidshorizonten derimod nærmere 2 år.

En ekspropriation forudsætter, at den der tvangsmæssigt afstår ejendom eller rettigheder over en ejendom, skal have fuldstændig erstatning for det afståede. Hvis ekspropriationen gennemføres vil lejer kunne kræve erstatning for den værdi, som ligger i rettighederne til at bygge i henhold til lejekontrakten.

Sønderborg Kommune har fået foretaget en vurdering af, at også en løsning med ekspropriation kan indebære en risiko for et ikke ubetydeligt krav om erstatning fra lejer.

Det anbefales derfor af hensyn til det tidsmæssige perspektiv i begge muligheder, både ophævelse af kontrakten og afventning af en eventuel retssag samt ekspropriation og afventning af eventuel klagesag, at indgå en aftale om ophør af lejekontrakten med lejer. Forvaltningen anbefaler, at der indgås en aftale om dækning af afholdte udgifter samt kompensation for øvrige driftsomkostninger og finansieringsudgifter på 4.250.000 kr.

Til brug for sagen er der indhentet følgende vurdering af arealerne opdelt i anvendelse.

Kontor

Byggeretsværdien for kontor vurderes til 1.950 kr. pr. etagemeter, hvilket giver en samlet værdi på ca. 8.2 mio. kr. ved en forudsat bebyggelsesprocent på 70.

Tæt-lav

Byggeretsværdien for tæt-lav vurderes til ca. 4.250 kr. pr. etagemeter, hvilket giver en samlet værdi på ca. 10.2 mio. kr. ved en forudsat bebyggelsesprocent på 40.

Parcelhuse

Markedsværdien på parcelhusgrunde vurderes til ca. 1.6-2.4 mio. kr. pr. parcelhusgrund. Den samlede værdi af områderne til parcelhusanvendelse estimeres dermed at ligge i niveauet ca. 10-14 mio. kr. ved etablering af 6 grunde.

Såfremt Økonomiudvalget godkender indgåelse af aftalen, er der tilsvarende udarbejdet sag om køb af bygningen til Økonomiudvalget.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at omkostningerne medtages ved 1. bevillingsrevision 2019.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Godkendt.

Fraværende:

Tage Petersen

Punkt 29: Godkendelse af køb af ejendom

19/9782

Sagsresumé

Sønderborg Kommune udlejede i 2009 to havnearealer på Sundgade i Sønderborg til en privat investor. Bygningen på Sundgade 7 er ejet af samme investor. Udlejningen skete med en forventning om, at området ville blive udviklet inden for en kortere årrække. Det kan imidlertid konstateres, at udviklingsprojekterne på nuværende tidspunkt hverken er realiseret eller i nævneværdig grad påbegyndt. I budgetaftale 2019-2022 er området tillige anført som et politisk fokusområde.

For at få arealerne frigivet til ny projektudvikling anbefaler forvaltningen, at Sønderborg Kommune indgår en aftale om lejekontraktens ophør og samtidig opkøber den private bygning på arealet med henblik på nedrivning.

Sagen kan åbnes, når købet er endelig afsluttet.

Økonomiudvalget har beslutningskompetencen jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at godkende

- køb af bygningen på Sundgade 7, 6400 Sønderborg til 2.000.000 kr.
- at omkostningerne medtages ved 1. bevillingsrevision 2019.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget har den 21. november 2018 godkendt retningen i det videre arbejde med at opløse lejekontrakten vedrørende Sundgade. I den forbindelse er følgende to spor blevet undersøgt med henblik på at komme med en anbefaling til den videre retning for arbejdet med at ophæve lejekontrakten:

- misligholdelse af kontrakten
- plangrundlaget.

Forvaltningen har anbefalet Økonomiudvalget at indgå en aftale om ophør af lejekontrakten med lejer og samtidig køb af bygningen på arealet. Dels af hensyn til det tidsmæssige perspektiv i begge muligheder, både ophævelse af kontrakten og afventning af en eventuel retssag samt ekspropriation og afventning af eventuel klagesag.

Denne sag indeholder alene køb af bygningen.

Efter forhandling med ejeren af ejendommen er forvaltningen kommet frem til følgende købspris:

- Sundgade 7, 6400 Sønderborg - 2.000.000 kr.

Ud over selve købsprisen vil der være udgifter til overtagelse, tinglysning etc. samt selve udgiften til nedrivning.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at hvis indstillingen godkendes, skal der afsættes et rådighedsbeløb, som samtidig frigives til en anlægsbevilling på 2 mio. kr.

Beløbet og en eventuel momsforpligtelsesregulering medtages ved 1. bevillingsrevision 2019.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Godkendt.

Fraværende:

Tage Petersen

Punkt 30: Lukket: Godkendelse af salg af parcelhusgrund

19/8891

Punkt 31: Lukket: Godkendelse salg af ejendom

19/4752

Punkt 32: Godkendelse af status og ændringer i den kommunale ejendomsportefølje

17/19769

Sagsresumé

Økonomiudvalget skal fire gange årligt tage stilling til ændringer i den kommunale ejendomsportefølje.

Direktionen har i februar 2019 gennemgået udvalgte ejendomme. Forvaltningen har identificeret tre kommunale ejendomme, der kan sælges, idet forvaltningen ikke har nogen planer med dem. Salget af ejendommene ses primært som et omkostningsbesparende tiltag for kommunen. Forvaltningen foreslår, at en af de tre ejendomme rives ned.

Sagen kan åbnes, når det er endelig godkendt, hvilke ejendomme der skal i offentligt udbud, eller hvis sagen ikke godkendes.

Salget af de kommunale ejendomme understøtter Byrådets vision om, at Sønderborg Kommune skal være en CO2-neutral kommune i 2029.

Økonomiudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at godkende at

- Ringridervej 4, Nordborg udbydes til salg med en forventet salgspris på 50.000 kr.
- Fejovej 15, Nordborg udbydes til salg med en forventet salgspris på 150.000 kr.
- Hertug Hans Vej 10, Sønderborg rives ned.

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at tage

- Statusorienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget præsenteres fire gange årligt (marts, juni, september og december) for en status på ændringer i den kommunale ejendomsportefølje, samt Direktionens indstilling vedrørende salg af ejendomme, der skal godkendes af Økonomiudvalget.

Forvaltningen har i november identificeret tre kommunale ejendomme, der kan sælges, idet forvaltningen ikke har nogen planer med dem. Salget af ejendommene ses primært som et omkostningsbesparende tiltag for kommunen. Forvaltningen foreslår, at en af de tre ejendomme rives ned. De tre kommunale ejendomme er:

- Ringridervej 4, Nordborg. Forventet salgspris på 50.000 kr. – se mere information om ejendommen i bilag 1.
- Fejovej 15, Nordborg. Forventet salgspris på 150.000 kr. – se mere information om ejendommen i bilag 1 og 2.
- Hertug Hans Vej 10. Ejendommen foreslås revet ned – se mere information i bilag 1.

Ejendomme, som kommunen ønsker at sælge, annonceres løbende på kommunens hjemmeside, hvor interesserede købere kan hente oplysninger om ejendommene og afgive deres bud digitalt. Nogle kommunale ejendomme annonceres ikke på kommunens hjemmeside, men udbydes i stedet af ejendomsmæglere i Sønderborg Kommune.

Udgifter i forbindelse med klargøring af en ejendom til salg modregnes indtægten fra salget.

Økonomiudvalget godkender, at en ejendom sættes til salg og godkender samtidig en forventet salgspris. Forvaltningen kan efterfølgende godkende et salg medmindre et købstilbud er mere end 20 pct. under den forventede salgspris. I givet fald vil Økonomiudvalget skulle godkende den lavere salgspris.

Status pr. marts 2019 er følgende:

Ejendomme	Antal
Forvaltningen foreslår godkendt til salg	3
I øjeblikket til salg på kommunes hjemmeside	1
Tidligere godkendt til salg i Økonomiudvalget	14
Købt i 2019	1
Solgt i 2019	2

Detaljer vedrørende beliggenhed, forventet salgspris med mere for de ovenstående ejendomme kan ses i vedlagte bilag.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-03-2019

Ad dot 1: Ikke godkendt. Ringridervej 4 besluttet revet ned.

Ad dot 2: Ikke godkendt. Fejervej 15 besluttet revet ned.

Ad dot 3: Godkendt.

Statusorientering taget til efterretning.

Fraværende:

Tage Petersen

Bilag

Bilag 2 - Notat vedr. Pøl Kulturbørnehave

Bilag 1 - status og ændringer i den kom. ejendomsportefølje marts 2019.pdf

Punkt 33: Lukket: Generel orientering

19/1690