

REFERAT R&N, 2022-25: Handicapråd d. 04-09-2023

Mødedato Mandag d. 04. september 2023 kl. 16:00

Mødested Boenhed Bosager, Bosager 4, Sønderborg

Mødedeltagere Kirsten H. Bachmann, Stefan Lydal, Helle Schultz, Lene Gram Herborg, Ditte Randal-Lund, Lotte Mi Thordsen, Jette Damsø Henriksen (Fravær), Kirsten Madsen, Wioletta Krupa, Susanne Baumgartner (Fravær)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - september 2023.....	3
Høring af 1. behandling af budget 2024 og overslagsårene 2025-2027.....	4
Høring af genudbud af genbrugshjælpemidler.....	5
Godkendelse af Handicaprådets mødekalender for 2024.....	7
Orientering om praksis for forebyggelse af Legionella på plejecentre og botilbud.....	8
Orientering om omdannelse af driftsmidler til anlægsmidler til etablering af en skærmet afdeling på	12
Orientering om årsberetning for magtanvendelse 2022.....	15
Orientering om samarbejde med TUBA i Sønderborg.....	18
Orientering om opfølgingspraksis på voksensocialområdet.....	21
Orientering om fremtidig brug af det tidligere botilbud Løkken.....	24
Generel orientering - september 2023.....	27
Eventuelt - september 2023.....	28

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - september 2023

22/80273

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at godkende

- dagsordenen.

Beslutning Handicapråd den 04-09-2023

Godkendt.

Fraværende:

Susanne Baumgartner

Jette Damsø Henriksen

Fraværende Susanne Baumgartner, Jette Damsø Henriksen

Punkt 2: Høring af 1. behandling af budget 2024 og overslagsårene 2025-2027

23/66494

Sagsresumé

Byrådet har på mødet den 30. august 2023 behandlet punktet ”Godkendelse af 1. behandling af budget 2024 og overslagsårene 2025-2027”.

Budgettet er herefter sendt i høring i HMU, Ældre- og Handicapråd. Høringsfristen for Byrådets budgetforslag ved 1. behandling er for HMU, Ældre- og Handicaprådet fastsat til den 8. september 2023.

Budget- og regnskabschef Brian Steensbeck Bennetsen deltager under punktet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at afgive

- høringssvar til budget 2024 og overslagsårene 2025-2027.

Beslutning Handicapråd den 04-09-2023

Handicaprådet har udarbejdet høringssvar.

Fraværende:

Susanne Baumgartner

Jette Damsø Henriksen

Bilag

Dagsordenspunkt Godkendelse af 1. behandling af budget 2024 og overslagsårene 2025-2027

Budgetbalance nr. 3 2023-2027 - 1. behandling

Befolkningsprognose 2023-2027

Elevtalsprognose 2023-2027

Handicaprådets høringssvar til 1. behandling af budget 2024 og overslagsårene 2025-2027

Fraværende Susanne Baumgartner, Jette Damsø Henriksen

Punkt 3: Høring af genudbud af genbrugshjælpemidler

23/60678

Sagsresumé

Aftalerne omfatter levering af rollatorer, plejesenge, tryksårsforebyggende madrasser og hjælpemidler til toilet og bad. Aftalen bruges i dag af en lang række kommuner og den udløber i 2024, hvor den nye aftale skal træde i kraft.

Handicaprådet skal høres ved initiativer og spørgsmål.

Handicaprådet får nu mulighed for at udtale sig om kommende udbud af genbrugshjælpemidler

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at afgive

- høringssvar til kravspecifikationen og tilbudslisten.

Sagsfremstilling

Indkøb af genbrugshjælpemidler er i dag aftaledækket gennem Sønderborg Kommunes tilslutning af SKI 50.98.

Aftalerne udløber medio 2024, og der arbejdes allerede nu på at genudbyde aftalerne. Genbrugshjælpemidlerne genudbydes via Staten og Kommunernes Indkøbsservice (SKI), der er i tæt samarbejde med Sønderborg kommune i gang med at genudbyde en indkøbsaftale til kommunerne på hjælpemidler (kaldet 50.98 Genbrugshjælpemidler – pulje 1 (2024)).

Uddrag af udbudsmaterialet sendes hermed i høring i Handicaprådet. Høringen betyder, at Handicaprådet får mulighed for at udtale sig om kravspecifikationen og tilbudslisten.

Beslutning Handicapråd den 04-09-2023

Handicaprådet har udarbejdet høringssvar.

Fraværende:

Susanne Baumgartner

Jette Damsø Henriksen

Bilag

Bilag B1 Standardrollatorer, forlæns sammenklappelig

Bilag B2 Standardrollatorer, sideværtssammenklappelige

Bilag B3 Terrængående rollatorer

Bilag B6 Seng med 4-delt liggeflade motoriseret

Bilag B7 Tryksårsforebyggende luftmadrasser, statiske

Bilag B8 Tryksårsforebyggende luftmadrasser, statiske
Bilag B9 Tryksårsforebyggende luftmadrasser, dynamisk
Bilag B10 Tryksårsforebyggende luftmadrasser, dynamisk
Bilag B11 Tryk.forebyggende skum, syntetiske
Bilag B12 Tryksårsforebyggende skum madras, syntetiske
Bilag B13 Toilet-badestole med hjul
Bilag B14 Toilet-badestol med elektrisk sædetilt
Bilag B15 Toilet-badestol med manuelt tilt
Bilag B16 Toilet-badestol elektriks højde og sædetilt
Bilag B17 Badetaburet med mulig ryglæn
Bilag B18 Toiletsædeforhøjer gulvmonterede
Bilag B19 Toiletsæde med armlæn gulvmonterede
50.98 Bilag C Tilbudsliste 2024
Handicaprådets høringssvar vedr. genudbud af genbrugshjælpemidler

Fraværende Susanne Baumgartner, Jette Damsø Henriksen

Punkt 4: Godkendelse af Handicaprådets mødekalender for 2024

23/65438

Sagsresumé

Ifølge forretningsordenen for Handicaprådet, § 4, fastsætter rådet mødeplanen for afholdelse af de ordinære møder i Handicaprådet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at godkende

- mødekalender for 2024.

Beslutning Handicapråd den 04-09-2023

Godkendt.

Fraværende:

Susanne Baumgartner

Jette Damsø Henriksen

Bilag

Mødekalender 2024 - Handicapråd

Fraværende Susanne Baumgartner, Jette Damsø Henriksen

Punkt 5: Orientering om praksis for forebyggelse af Legionella på plejecentre og botilbud

23/60907

Sagsresumé

Der har været konstateret høje Legionella-koncentrationer i brugsvandet på et af forvaltningens institutioner. Forvaltningen har derfor kortlagt den nuværende Legionella-forebyggelsespraksis.

Legionellabakterien kan hos svage og ældre personer forårsage lungebetændelsen Legionærsyge. Der påvises mellem 250 og 300 sygdomstilfælde årligt i Danmark, hvoraf ca. 10 % har dødelig udgang. Legionella trives i vandinstallationer ved temperaturer fra 30 til 47 °C.

Teknologisk Institut anbefaler til forebyggelse af Legionella i brugsvand løbende måling af vandtemperaturen samt rengøring og gennemskylning af tappesteder. Undersøgelser viser, at med en vandtemperatur på 55 °C og derover, er sandsynligheden for dyrkbare Legionellabakterier meget lille.

Otte ud af ti plejecentre i Sønderborg Kommune har et styringssystem, der booster temperaturen over 60 °C. Et plejecenter får det etableret i oktober og et plejecenter er i dialog med udlejer. Center for Korttidspladser og fire af plejecentrene har særlige anlæg, der fjerner Legionella. Sønderborg Kommunes botilbud har ikke etableret særlige anlæg på lokale vandinstallationer.

Forvaltningen har med udgangspunkt i kortlægningen og nationale anbefalinger udarbejdet følgende forslag til forebyggelse af Legionella på plejecentre og botilbud:

1. Fastholder nuværende praksis for forebyggelse.
2. Udarbejder et oplæg til installering af særlige anlæg, der fjerner Legionella på alle institutioner.

Forvaltningen vurderer, at risikoen for Legionella infektion er lav. Vurdering bygger på den lave forekomst af Legionærsyge sammenholdt med den nuværende praksis for forebyggelse af Legionella på plejecentre og botilbud. Der er på denne baggrund behov for, at Social-, Senior- og Handicapudvalget beslutter, om der er behov for at ændre forebyggelsespraksis, herunder ændring af prioritering for at kunne etablere særlige anlæg.

Sønderborg Kommune har indledt en dialog med Teknologisk Institut for at afklare om, der er yderligere tiltag, der kan forebygge forekomsten af Legionella.

Praksis for forebyggelse af Legionella på plejecentre og botilbud har sammenhæng til Byrådets vision om det gode liv samt Værdighedspolitikken og Socialpolitikken

Ældreråd og Handicaprådet orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social-, Senior- og Handicapudvalget at godkende

1. at forvaltningen fastholder den nuværende praksis for forebyggelse af Legionella på plejecentre og botilbud, eller
2. at forvaltningen udarbejder et oplæg til installering af særlige anlæg i forvaltningens institutioner, der fjerner Legionella.

Sagsfremstilling

Legionella er årsag til langt de fleste sygdomstilfælde af Legionærsyge. Det er kun få af de personer, der udsættes for smitten, der bliver syge. Men under rette betingelser kan svage og ældre personer udvikle den alvorlige lungesygdom Legionærsyge. Statens Seruminstitut oplyser, at der i Danmark siden 2017 er påvist mellem 250 og 300 sygdomstilfælde om året og forekomsten har været stigende. Legionærsygdom er dødelig for omkring 10 % af de mennesker, der får sygdommen.

Legionellasmitten kan ske ved indånding af forstøvet vand, der er forurenet med bakterien. Forskellige enheder kan sprede forstøvet vand, men brusebadning antages at være den hyppigste smittevej. Bakterien trives godt ved temperaturer fra 30 til 47 °C. Vækst ses derfor i de fleste vandinstallationer med de temperaturforhold. Risikoen for at udvikle legionærsyge på plejecentre er særlig høj, fordi borgere her tilhører risikomålgruppen. Det er bygningsejers ansvar, at en bygning ikke er sundhedsskadelig.

Nationale anbefalinger for generelle forebyggende tiltag for Legionella er at begrænse væksten af bakterierne i de potentielle smitekilder med korrekte koldt- og varmtvandstemperaturer i boligers vandsystemer, løbende temperaturmonitorering samt gennemskylning af ”døde rør-ender” og haner med stillestående vand. Som øvrig forebyggelse kan etableres særlige desinfektionsenheder på vandinstallationen for brugsvand.

Der har været høje Legionella-koncentrationer i brugsvandet på en af forvaltningens institutioner, derfor har forvaltningen kortlagt den nuværende praksis for Legionella-forebyggelse. Sønderborg Kommunes plejecentre og Center for Korttidspladser har etableret forskellige enheder til forebyggelse.

Kortlægning af Praksis for forebyggelse af Legionella fremgår af nedenstående skema.

Institution	Varmtvandssystem til forebyggelse af Legionella	Særligt anlæg, der fjerner Legionella	Generelle forebyggende tiltag
Tangshave Plejecenter	Ja	Nej	Ja
Plejecenter Amaliehaven	Ja	Ja	Ja
Guderup Plejecenter	Ja	Ja efterår 2023	Ja
Dalsmark Plejecenter	Installeres i forbindelse med fjernvarme	Ja, installeres i forbindelse med fjernvarme	Ja
Hørup Plejecenter	Ja	Nej	Ja
Mølleparkens Plejecenter	Ja	Ja - dog ikke i 7 nybyggede lejemål	Ja
Tandsbjerg Plejecenter	Ja	Nej	Ja

Broager Plejecenter	Nej. Der er dialog med udlejer.	Nej	Ja
Gråsten Plejecenter	Ja	Nej	Ja
Dybbøl Plejecenter	Ja	Nej	Ja
Center for korttidsplads	Ja	Ja	Ja
Botilbud	Nej	Nej	Ja

Forvaltningen har med udgangspunkt i kortlægningen og nationale anbefalinger udarbejdet følgende forslag til forebyggelse af Legionella på plejecentre og botilbud:

1. Fastholder nuværende praksis for forebyggelse.
2. Udarbejder et oplæg til instalering af særlige anlæg, der fjerner Legionella.

Ad 1. Forvaltningen vurderer, at med den nuværende praksis for forebyggelse er sundhedsrisiko lav. Vurderingen bygger på den lave forekomst af Legionærsyge sammenholdt med den nuværende praksis for forebyggelse af Legionella på plejecentre og botilbud.

Sønderborg Kommune har indledt en dialog med Teknologisk Institut for at afklare om, der er yderligere tiltag, der kan forebygge forekomsten af Legionella.

Ad 2. En cirkapris pr. anlæg er omkring 150.000 kr. eks. installationsomkostninger. Flere af forvaltningsinstitutioner har fx en hovedbygning med fritliggende boenheder. Det vurderes, at der skal investeres i anlæg svarende til antallet af enheder.

Det er forvaltningens vurdering, at det vil være en omkostningstung investering at installere forebyggelsesenheder på alle institutioner set i lyset af den forholdsvis lave forekomst af årlige sygdoms- og dødstilfælde forårsaget af Legionella.

Der er på denne baggrund behov for, at Social-, Senior- og Handicapudvalget beslutter om, der er behov for at ændre praksis for forebyggelse, herunder ændring af prioritering for at kunne etablere særlige anlæg.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at nærværende sag ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social-, Senior- og Handicapudvalget den 17-08-2023

Godkendt.

Forvaltningen udarbejder et forslag til etablering af et anlæg, der forebygger Legionella, på B.S. Ingemannsvej.

Fraværende:

Ganeswaran Shanmugaratnam

Supplerende sagsfremstilling til Handicaprådet den 04-09-2023

Dagsordenspunktet ”Orientering om praksis for forebyggelse af Legionella på plejecentre og botilbud” er videreført fra Social-, Senior- og Handicapudvalget den 17. august 2023 til orientering i Handicaprådet.

Supplerende indstilling til Handicaprådet den 04-09-2023

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 04-09-2023

Taget til efterretning.

Fraværende:

Susanne Baumgartner

Jette Damsø Henriksen

Fraværende Susanne Baumgartner, Jette Damsø Henriksen

Punkt 6: Orientering om omdannelse af driftsmidler til anlægsmidler til etablering af en skærmet afdeling på Botilbud Hertughaven

23/38491

Sagsresumé

Byrådet godkendte kataloget ”Budgettilpasninger 2023” den 31. maj 2023. Forslag 8 i ”Budgettilpasninger 2023” er at etablere en skærmet enhed af tre boliger på Botilbud Hertughaven.

Disse boliger vil kunne rumme borgere, som har behov for at blive skærmet for sociale og overstimulerende situationer.

Forvaltningen forventer, at omdannelsen vil koste 300.000 kr. Dette foreslås finansieret ved at konvertere beløbet fra driftsmidler på Botilbud Hertughaven under politikområde 17 til anlægsmidler i 2023. Forvaltningen ønsker at igangsætte arbejdet hurtigst for at kunne realisere et økonomisk potentiale på 700.000 kr. fra 2024.

Etableringen af en skærmet afdeling på Botilbud Hertughaven understøtter Byrådets vision om et godt liv, særligt Socialpolitikken 2021-2024’s fokusområder Fællesskaber, Flexibilitet og Helhedssyn.

Udsatterrådet og Handicaprådet orienteres.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social-, Senior- og Handicapudvalget, at Byrådet godkender

- konvertering af Botilbud Hertughavens driftsmidler på 300.000 kr. på politikområde 17 til anlægsmidler til etablering af en skærmet afdeling på Botilbud Hertughaven.

Sagsfremstilling

Der bor enkelte borgere på Botilbud Hertughaven, der har brug for at blive skærmet fra andre mennesker og mange sanseindtryk. De reagerer på disse ved at blive højtråbende og udadreagerende. Socialtilsynet har flere gange gjort opmærksom på, at disse borgere forstyrrer de øvrige borgere, og flere har klaget over forstyrrelserne.

Der er ligeledes borgere med samme behov for skærmning, som bor i eksterne tilbud, fordi Sønderborg Kommune tidligere ikke har haft de rette rammer til disse borgere.

Byrådet godkendte kataloget ”Budgettilpasninger 2023” den 31. maj 2023, hvor forslag 8 er at etablere en skærmet enhed af tre boliger på Botilbud Hertughaven. Derfor oprettes en mindre, skærmet enhed med tre boliger med mulighed for senere udvidelse til fem boliger. Boligerne etableres i nogle af de centernære boliger, der har direkte adgang til Botilbud Hertughaven. Boligerne lydisoleres og skærmes for sociale og overstimulerende sanseindtryk. Det vil være muligt at tilbyde borgere i målgruppen for en skærmet bolig fra Botilbud Hertughaven at flytte til disse boliger. Det vil også være muligt at tilbyde enheden til borgere, der i dag er i eksterne tilbud.

Forvaltningen forventer, at omdannelsen koster 300.000 kr. og foreslår, at finansieringen sker ved at konvertere driftsmidler på Botilbud Hertughaven politikområde 17 til anlægsmidler i 2023. Forvaltningen nedlægger samtidig tre boliger på Botilbud Hertughaven, så der ikke sker en udvidelse af tilbuddet.

Forvaltningen forventer at realisere et årligt økonomisk potentiale på ca. 700.000 kr. fra 2024. Det økonomiske potentiale kan indfries under forudsætning af, at den tredje bolig bebos af en borger fra et eksternt tilbud.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at hvis indstillingen godkendes, reduceres driftsbudgettet for 2023 med 300.000 kr. og anlægsbudgettet øges med 300.000 kr.

Bevillingspåtegning (i 1.000 kr.)

	Politik område	Budget 2023	Overslags år 1	Overslags år 2	Overslags år 3
Drift	17	-300			
Anlæg/ Rådighedsbeløb	17.99	300			
Finansiering via:					
Drift andetsteds					
Afsat rådighedsbeløb					
Låneoptagelse					
Afdrag og renter af nye lån					
Kassebeholdning	01	0			

Beslutning Social-, Senior- og Handicapudvalget den 17-08-2023

Udvalget anbefaler indstillingen.

Fraværende:

Ganeswaran Shanmugaratnam

Supplerende sagsfremstilling til Handicaprådet den 07-09-2023

Dagsordenspunktet ”Orientering om omdannelse af driftsmidler til anlægsmidler til etablering af en skærmet afdeling på Botilbud Hertughaven” er videreført fra Social-, Senior- og Handicapudvalget den 17. august 2023 til orientering i Handicaprådet.

Supplerende indstilling til Handicaprådet den 07-09-2023

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 04-09-2023

Taget til efterretning.

Fraværende:

Susanne Baumgartner

Jette Damsø Henriksen

Fraværende Susanne Baumgartner, Jette Damsø Henriksen

Punkt 7: Orientering om årsberetning for magtanvendelse 2022

23/49295

Sagsresumé

I det daglige arbejde med en borger kan der opstå situationer, hvor medarbejderne, der tager sig af borgeren, er nødt til at foretage handlinger, der er et indgreb i borgerens rettigheder. Det er magtanvendelse, når borgeren ikke frivilligt medvirker til foranstaltningen.

Forvaltningen udarbejder hvert år en årsberetning om magtanvendelse på voksenområdet, så Social-, Senior- og Handicapudvalget kan følge udviklingen på området og vurdere behovet for opfølgning.

Årsberetningen for 2022 viser, at der er en lille stigning i antallet af magtanvendelser, men at magtanvendelserne er sket på færre personer. Der har været et fald i magtanvendelser på kommunens egne institutioner, men en stigning i magtanvendelser på udenbystilbud.

Byrådets vision har fokus på at skabe det gode liv for borgeren. Værdighedspolitikken og socialpolitikken har begge fokus på værdighed og det gode liv for borgerne. Afdelingerne i Omsorg og Udvikling har stor og vedvarende opmærksomhed på at minimere antallet af magtanvendelser.

Handicaprådet og Ældrerådet orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social-, Senior- og Handicapudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Årsberetningen om udviklingen i anvendelsen af magt, og andre indgreb i den personlige frihed, over for de borgere, som Sønderborg Kommune er ansvarlig for, skal årligt forelægges Social-, Senior- og Handicapudvalget.

Alle former for magtanvendelse skal registreres og indberettes. Det kan være indgreb, der sker alene af hensyn til borgeren selv, fx hvis en kvinde med demens, blidt, fastholdes i en badesituation. Det kan også ske af hensyn til andre, fx hvis en ung borger i et botilbud føres til sin bolig, fordi vedkommende udviser en adfærd, der er uforsvarlig.

Årsberetningen om magtanvendelse er udarbejdet på baggrund af indberetninger til forvaltningen omkring magtanvendelser, der er foretaget over for voksne i 2022.

Der er i 2022 indberettet 131 magtanvendelser på voksenområdet. Magtanvendelserne er fordelt på 40 borgere. Sammenlignet med 2021 er der en lille stigning i det samlede antal magtanvendelser og et lille fald i antallet af borgere, hvor der er indberettet magtanvendelser. Stigningen i antallet af magtanvendelser er udelukkende sket i godkendte magtanvendelser.

	2019	2020	2021	2022
Godkendte magtanvendelser	113	93	119	122
Ikke godkendte magtanvendelser	10	9	9	9

Ligesom i 2021 udgør indberetninger af magtanvendelse efter § 128: Stofseler en væsentlig del af de godkendte magtanvendelser.

Fastspænding af en borger med stofseler for at forhindre fald må kun bruges, når der er nærliggende risiko for, at borgeren udsætter sig selv for at lide væsentlig personskade. Stofseler kan kun bruges, når kommunen har truffet afgørelse om eller givet tilladelse til det, og indgrebet skal registreres og indberettes månedligt, hvis der er tale om daglig brug. Alle indberetninger efter § 128 er altså forhåndsgodkendte magtanvendelser.

Plejecentrene oplever en stigning i magtanvendelser inden for § 136 f: Optagelse i særlige botilbud uden samtykke. Her er der tale om flytning af borger til fx Guderup Plejecenters demensafdeling, hvor borgeren på grund af sin demens sygdom ikke er i stand til at give samtykke til flytningen.

Forvaltningen arbejder med at møde borgerne med den rette pædagogiske tilgang for at forbygge og reducere magtanvendelser. Det sker ved at sætte fokus på forebyggelse i det daglige med konkrete metoder og refleksion, hvor personalet har tid og rum til at forstå og hjælpe den enkelte borger bedst muligt.

Forvaltningen arbejder kontinuerligt med faglig udvikling og læring for at forebygge magtanvendelse gennem:

- obligatorisk gennemførelse af et kursus i magtanvendelse for medarbejdere i botilbud, plejehjem med videre
- tilpasning af arbejdsgangene ved sagsbehandling af magtanvendelse
- tæt samarbejde mellem myndighed og udfører
- uddannelse af demensvejleder i driften.

Myndigheden og ledere fra forskellige afdelinger samarbejder om arbejdsgangen for at optimere sagsbehandlingen og sikre korrekt sagsbehandling og indberetning.

Forvaltningen anvender tryghedsskabende velfærdsteknologier, der understøtter borgerens behov for tryghed, omsorg, værdighed, sikkerhed, bevægelsesfrihed samt selvbestemmelse. Velfærdsteknologiske løsninger understøtter de socialpædagogiske indsatser samt pleje- og omsorgsopgaverne.

Der er i 2023 et særligt fokus på dialog med udenbystilbud om magtanvendelse.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social-, Senior- og Handicapudvalget den 12-06-2023

Taget til efterretning.

Supplerende sagsfremstilling til Handicaprådet den 07-09-2023

Dagsordenspunktet ”Orientering om årsberetning for magtanvendelse 2022” er videreført fra Social-, Senior- og Handicapudvalget den 12. juni 2023 til orientering i Handicaprådet.

Supplerende indstilling til Handicaprådet den 07-09-2023

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 04-09-2023

Taget til efterretning.

Fraværende:

Susanne Baumgartner

Jette Damsø Henriksen

Bilag

Årsberetning om magtanvendelse 2022

Fraværende Susanne Baumgartner, Jette Damsø Henriksen

Punkt 8: Orientering om samarbejde med TUBA i Sønderborg

23/37214

Sagsresumé

I forbindelse med punktet besøger Social-, Senior- og Handicapudvalget TUBA Sønderborg og drøfter arbejdet med medarbejdere og frivillige.

TUBA (Terapi og rådgivning for Unge, der er Børn af Alkohol- og stofmisbrugere) er en NGO, som tilbyder gratis, anonym rådgivning og terapeutisk behandling til unge, der er opvokset i familier med misbrugsproblematikker. TUBA har en partnerskabsaftale med Sønderborg Kommune om medfinansiering af driften for TUBA Sønderborg. I 2022 bidrog Sønderborg Kommune med 430.000 kr. Det er en fast målsætning, at TUBA Sønderborg skal tilbyde terapeutisk behandling til 26 unge årligt.

Forvaltningen har løbende opfølgning og dialog med TUBA Sønderborg. Social-, Senior- og Handicapudvalget samt Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres årligt om det forgangne år.

I 2022 har 83 unge i alt været i forløb ved TUBA Sønderborg. TUBA Sønderborg oplyser, at der er positive resultater både for de unges oplevede kvalitet og TUBAs effektmål.

Partnerskabsaftalen med TUBA understøtter Byrådets vision med fokus på at skabe et godt liv for kommunens borgere, herunder:

- Socialpolitikens fokusområder ”Værdighed” og ”Fællesskaber”
- Sundhedspolitikens fokusområde ”Flere skal opleve mental sundhed”.

Partnerskabsaftalen understøtter også Omsorg og Udviklings sporarbejde, især i sporene Samspil og Samskabelse samt Sammenhæng og overgange.

Børne- og Uddannelsesudvalget, Handicaprådet samt Udsatterådet orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social-, Senior- og Handicapudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Sønderborg Kommune yder årligt et prisfremskrevet driftstilskud til TUBA Sønderborg på 430.000 kr. Børn, Uddannelse og Sundhed finansierer 1/3, og Omsorg og Udvikling finansierer 2/3 af dette beløb. Partnerskabsaftalen trådte i kraft 1. januar 2020 og er fortløbende.

TUBA er til stede i 33 kommuner. På landsplan modtog ca. 3200 unge i alderen 14-35 terapeutisk behandling i 2022. TUBA har fire centrale indsatsområder i deres arbejde med målgruppen:

- terapi

- rådgivning
- viden
- netværk.

TUBAs tilbud omfatter:

- rådgivning og terapiforløb til unge i alderen 14-35 år, herunder:
 - individuelle samtaler
 - gruppeforløb
- aften- og temaarrangementer til målgruppen om emner, der typisk er relevante for unge fra misbrugsramte familier
- onlinetilbud via www.tuba.dk:
 - chatrådgivning
 - SMS-rådgivning
 - brevkasse
 - ung-til-ung forum
- TUBANU – et selvstændigt netværk for unge, der har gennemført deres forløb ved TUBA.

Status for TUBA Sønderborg 2018-2022

	2018	2019	2020	2021	2022
Nye henvendelser	51	38	49	40	55
Terapiforløb i alt	75	74	74	71	83

Alle unge evaluerer deres forløb hos TUBA, når det afsluttes. Evalueringerne fra 2022 viser generelt, at de unge har en høj tilfredshed med behandlingen på tværs af symptomer og belastningsgrader.

TUBA måler også effekten af indsatsen over fem parametre for funktionsniveau og trivsel:

- psykiske belastninger
- hverdagsbelastning
- posttraumatisk stress
- trivsel
- livskvalitet.

TUBA vurderer, at de unge, der modtager terapeutisk behandling, samlet set opnår en signifikant og høj grad af lindring af alle deres symptomer, og at de opnår en bedre trivsel og livskvalitet.

På grund af den generelle økonomiske situation er TUBA Sønderborg i gang med at omstrukturere til en norm på færre timer, men med samme antal forløb og tilbud.

Det er forvaltningens vurdering, at TUBAs tilbud fortsat understøtter og supplerer den forebyggende og rehabiliterende indsats.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social-, Senior- og Handicapudvalget den 12-06-2023

Taget til efterretning.

Supplerende sagsfremstilling til Handicaprådet den 04-09-2023

Dagsordenspunktet ”Orientering om samarbejde med TUBA i Sønderborg” er videreført fra Social-, Senior- og Handicapudvalget den 12. juni 2023 til orientering i Handicaprådet.

Supplerende indstilling til Handicaprådet den 04-09-2023

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 04-09-2023

Taget til efterretning.

Fraværende:

Susanne Baumgartner

Jette Damsø Henriksen

Bilag

Statusrapport for TUBA - Sønderborg Kommune

Regnskab 2022 TUBA Sønderborg

Fraværende Susanne Baumgartner, Jette Damsø Henriksen

Punkt 9: Orientering om opfølgingspraksis på voksensocialområdet

23/51821

Sagsresumé

Deloitte har i 2023 udarbejdet ”Analyse af socialområdet”, der er en analyse af voksenområdet. Deloitte opsummerer i analysen, at der generelt er begrænset systematik i opfølgning på borgernes funktionsniveau.

Forvaltningen har med udgangspunkt i analysen beskrevet opfølgingspraksis på voksensocialområdet:

1. rammerne for opfølgning på voksensocialområdet
2. status for opfølgning
3. systematik i opfølgninger
4. mulige tiltag der kan ændre opfølgingspraksis.

Den samlede konklusion er, at der kun i ganske få tilfælde lovgivningsmæssigt er fastlagt krav om systematisk opfølgning på voksensocialområdet. Forvaltningen overholder de lovgivningsmæssige krav for opfølgning.

Forvaltningen har selv fastlagt opfølgingsintervaller. Status viser, at der er en andel borgersager, der ikke er foretaget opfølgning i, jf. forvaltningens egne opfølgingsintervaller.

Der er på denne baggrund behov for, at Social-, Senior- og Handicapudvalget beslutter, om der er behov for at ændre opfølgingspraksis, herunder ændring af prioritering i opgaveløsning og opfølgingsintervaller.

Fastlæggelse af opfølgingspraksis har sammenhæng til Byrådets vision om det gode liv.

Handicaprådet orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social-, Senior- og Handicapudvalget at godkende

- at forvaltningen fastholder den nuværende opfølgingspraksis på voksensocialområdet.

Sagsfremstilling

Deloitte har i 2023 udarbejdet ”Analyse af socialområdet”, der er en analyse af voksenområdet. Deloitte opsummerer i analysen, at der generelt er begrænset systematik i opfølgning på borgernes funktionsniveau.

Forvaltningen har med udgangspunkt i analysen beskrevet opfølgingspraksis på voksensocialområdet.

1. rammerne for opfølgning på voksensocialområdet
2. status for opfølgning
3. systematik i opfølgninger
4. mulige tiltag der kan ændre opfølgingspraksis.

1. Rammerne for opfølgning på voksensocialområdet
Lovgivningen fastlægger, at der skal foretages opfølgninger på bevillinger.

På socialområdet er der kun på enkelte sagsområder lovgivningsmæssigt fastsat specifikke opfølgningsintervaller. Der er således alene lovgivningsmæssigt fastlagt krav om årlig opfølgning på merudgiftsområdet, jf. § 100 og egenbetalingsafgørelser, jf. §§ 107 og 108. På BPA-området er der krav om årlige regnskaber. Der er ikke lovkrav om at fastlægge opfølgningsintervaller på de øvrige områder.

Forvaltningen har administrativt i 2021 fastlagt opfølgningsintervaller for sagsområderne. Formålet med at fastlægge opfølgningsintervaller var at give klare rammer for den socialfaglige praksis samt sikre at der gennemføres et kontinuerligt tilsyn i samtlige sager og sikre økonomisk forsvarlig forvaltning.

2. Status for opfølgning

Status for opfølgning viser, at Myndighedsafdelingen opfylder de lovgivningsmæssige krav for opfølgninger.

Status for opfølgning viser desuden, at der er en andel borgersager, der ikke er foretaget opfølgning i, jf. forvaltningens egne opfølgningsintervaller. Dette skal ses i sammenhæng med:

- høje sagstal i voksenteamet
- historisk ingen opfølgningspraksis på BPA-området
- stor stigning i antal ansøgninger fra 2018
- prioritering af i høj grad at kunne overholde sagsbehandlingsfrister i nye ansøgninger
- prioritering af at behandle henvendelser fra borgere, pårørende eller udførere om behov for opfølgning i sagen
- høj medarbejderomsætning
- fokus på at nedbringe sygefravær og øge trivlsen i arbejdet.

3. Systematik i opfølgninger

For at sikre systematik i opfølgningerne anvender Handicap- og Psykiatridelingen en opfølgningsformular. Medarbejderne deltager i 2023 i et 5-dages praksiskursus. Det er forventningen, at kurset bl.a. giver deltagerne tilgange og redskaber til en styrket opfølgning med fokus på progression i borgerforløbene.

4. Mulige tiltag der kan ændre opfølgningspraksis

Hvis der ønskes en anden opfølgningspraksis end den nuværende, kan forvaltningen pege på følgende muligheder:

- Ændret prioritering i opgaveløsningen, så fx ansøgningssager prioriteres lavere eller på lige fod med opfølgningssager.
 - Dette vil medføre, at den fastlagte sagsbehandlingsfrist i højere grad ikke kan overholdes. Alternativt at Byrådet fastlægger nye forlængede sagsbehandlingsfrister. Erfaringsmæssigt medfører forlænget sagsbehandlingstid klager over sagsbehandlingen. Desuden vil borgere, der har behov for hjælp, skulle vente længere tid på at få denne – med risiko for yderligere tab af funktionsevne i sagsbehandlingstiden.
- Opnormering i Myndighedsafdelingen
 - Såfremt der tages udgangspunkt i Dansk Socialrådgiverforenings vejledende sagstal, vil Handicap- og Psykiatridelingens voksenteam skulle opnormeres med minimum 7½ årsværk.
 - Deloitte angiver i analysen af voksensocialområdet, at der med forslaget om faste opfølgningsintervaller forventes et øget ressourcetræk i størrelsesordenen 1,8 mio. kr. Dette svarer til tre årsværk.

Der ses således flere muligheder for at ændre opfølgingspraksis; Ændret prioritering af opgaveløsning og/ eller opnormering i Myndighedsafdelingen. Forvaltningen anbefaler ikke at prioriteringen i opgaveløsningen ændres – med mindre, der sker en samtidig opnormering.

Opfølgingspraksis er nærmere beskrevet i bilaget ”Notat om opfølgingspraksis på voksenalområdet”.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social-, Senior- og Handicapudvalget den 12-06-2023

Godkendt.

Supplerende sagsfremstilling til Handicaprådet den 04-09-2023

Dagsordenspunktet ”Orientering om opfølgingspraksis på voksenalområdet” er videreført fra Social-, Senior- og Handicapudvalget den 9. marts 2023 til orientering i Handicaprådet.

Supplerende indstilling til Handicaprådet den 04-09-2023

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 04-09-2023

Taget til efterretning.

Fraværende:

Susanne Baumgartner

Jette Damsø Henriksen

Bilag

Notat om opfølgingspraksis på voksenalområdet

Bilag til notat: Juridisk notat om opfølgning

Bilag til notat: Opfølgingsintervaller - Handicap og Psykiatriområdet

Bilag til notat: VUM - Opfølgingsformular

Bilag til notat: Sagstal i Handicap- og Psykiatriafdelingen

Bilag til notat: Myndighedsafdeling - Prioriteringsmatrix

Fraværende Susanne Baumgartner, Jette Damsø Henriksen

Punkt 10: Orientering om fremtidig brug af det tidligere botilbud Løkken

23/19181

Sagsresumé

Social-, Senior- og Handicapudvalget godkendte den 11. august 2022 handlekataloget "Budget i Balance 2022-2025". Forslag 1 i kataloget var "Ændring af små botilbud- Løkken og Damgade". Forslaget havde en sammenlagt forventet årlig besparelse på 3,05 mio. kr., hvor ændring af Løkken bidrog med 1,1 mio. kr. Forvaltningen anbefalede at omdanne Botilbud Løkken til fem anviste boliger, hvor dets beboere kunne blive boende. Beboerne valgte dog at flytte til andre boliger i Sønderborg Kommune.

Hvis alle Løkkens fem boliger fortsat står tomme, vil der være en årlig nettobesparelse på 700.000 kr. ud af det originale potentiale på 1,1 mio. kr.

Forvaltningen ser to løsningsforslag for boligerne på Løkken. Det er muligt at:

1. forvaltningen fortsætter arbejdet på at sammensætte en gruppe borgere i boligerne, som kan drage nytte af et nabofællesskab som det, Løkken kan tilbyde.
2. forvaltningen går i dialog med Nordborg Andelsboligforening om at tage anvisningsretten af boligerne tilbage, så Sønderborg Kommune ikke længere råder over boligerne.

Byrådet har den 31. maj 2023 godkendt kataloget "Budgettilpasninger 2023". Som en del af dette katalog bliver Huset Konkel omdannet til 12 anviste boliger.

Derfor anbefaler forvaltningen løsningsforslag 2, at anvisningsretten til de fem boliger på Løkken afhændes til Nordborg Andelsboligforening.

Beslutningen vil understøtte Byrådets Vision om det gode liv for borgerne, herunder især Socialpolitikken 2021-2024's fokusområde fleksibilitet og dens mål om fleksible og gode boligløsninger.

Handicaprådet orienteres.

Social-, Senior- og Handicapudvalget har beslutningskompetencen jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social-, Senior- og Handicapudvalget at godkende løsningsforslag

1. at forvaltningen fortsat betaler tomgangsleje som nødvendigt, indtil det er muligt at sammensætte et passende nabofællesskab af borgere på lejemålene

eller

2. at forvaltningen går i dialog med boligforeningen Nordborg Andelsboligforening om at tage anvisningsret af lejemålene tilbage.

Sagsfremstilling

Social-, Senior- og Handicapudvalget godkendte den 11. august 2022 handlekataloget ”Budget i Balance 2022-2025”. Forslag 1 i kataloget var ”Ændring af små botilbud – Løkken og Damgade”. Forvaltningen anbefalede i forslaget at omdanne Botilbud Løkken til fem anviste boliger, hvor de dets beboere kunne blive boende. Omdannelsen af Løkken skal bidrage med 1,1 mio. kr. til forslagens samlede årlige besparelse på 3,05 mio. kr.

Parallelt med omdannelsen af Løkken udarbejdede forvaltningen kataloget ”Budgettilpasninger 2023”. Her var et af forslagene at lukke Huset Konkkel. Derfor forventede forvaltningen, at nogle af Huset Konkkel's beboere ville kunne flytte samtidigt ind i de omdannede anviste boliger på Løkken. Boligerne ville så kunne fungere som et nabofællesskab, hvor beboerne sammen dannede socialt netværk og støttede hinanden i deres udvikling.

Social-, Senior- og Handicapudvalget indstillede den 8. maj 2023 ”Budgettilpasninger 2023” til godkendelse i Byrådet. Udvalget indstillede ikke at lukke Huset Konkkel, men i stedet at omdanne tilbuddet til anviste boliger. Byrådet godkendte den 31. maj 2023 det endelige katalog ”Budgettilpasninger 2023”, hvori det fremgår, at Huset Konkkel omdannes til anviste boliger. Det øger antallet af anviste boliger i Sønderborg Kommune med 12 boliger.

Status på Løkkens tidligere beboere

Da Botilbud Løkkens beboere valgte at fraflytte Løkken, udarbejdede forvaltningen et supplerende notat af 23. februar 2023. Heri orienterede forvaltningen om status på beboerne efter flytningen. På trods af, at implementeringen af budgetforslaget ikke forløb som planlagt, så var Løkkens tidligere beboere ved at falde godt til i deres nye boliger, dog med nogle overgangsproblematikker. Forvaltningen har indhentet en status på borgernes situation efter fraflytningen pr. maj 2023:

- Borgerne har det godt i deres nye boliger, og overgangsproblematikkerne er løst.
- Borgerne viser en fortsat positiv udvikling.
- Borgerne er mere selvstændige i deres nye omgivelser.
- Borgerne indgår i nye sociale fællesskaber og trives derved.

Økonomiske resultater

De anviste boliger og de tilknyttede fællesarealer på Løkken er tiltænkt som et nabofællesskab, hvor beboerne danner socialt netværk og støtter hinanden i deres udvikling. Der er derfor vigtigt, at minimum to af boligerne tages i brug på samme tid og af borgere i samme målgruppe. Det betyder, at Sønderborg Kommune lige nu betaler tomgangsleje på boligerne.

Forvaltningen har undersøgt de nærmere økonomiske forhold omkring tomgangslejen:

	Kr.	I alt kr.
Årlig bruttobesparelse per ”Budget i Balance 2022-2025”		1.100.000
Tomgangshusleje pr. måned pr. bolig	-6.655	
Tomgangshusleje pr. måned for alle fem boliger	-33.275	
Årlig Tomgangshusleje pr. år for alle fem boliger		-400.000
Årlig nettobesparelse antaget alle fem boliger står tomme		700.000

Forvaltningen har opgjort tomgangslejen siden borgernes fraflytning i 2022 og frem til maj 2023. Den er sammenlagt 160.000 kr.

De samlede omkostninger for borgernes fraflytning udgjorde 147.000 kr.

Boligmasse inklusiv antallet af anviste boliger

Med Byrådets beslutning den 31. maj 2023 bliver Huset Konkkel omdannet til anviste boliger og skaber dermed yderligere 12 anviste boliger. Samtidig arbejder forvaltningen med at øge nære indsatser før mursten, så flere borgeres behov for støtte i fremtiden vil kunne dækkes gennem § 85-støtte i eget hjem, herunder nabofællesskaber. Gruppeforløb på væresteder, gruppetilbud i nabofællesskaberne og øget samspil med frivillige og netværk udgår også et alternativ til klassiske botilbudsløsninger.

Forvaltningen vurderer på baggrund af de økonomiske resultater og boligmasse inklusiv antallet af anviste boliger to løsningsforslag for boligerne på Løkken:

1. Forvaltningen fortsætter arbejdet på at sammensætte en gruppe borgere i boligerne, som kan drage nytte af et nabofællesskab som det, Løkken kan tilbyde.
2. Forvaltningen går i dialog med Nordborg Andelsboligforening om at tage anvisningsretten af boligerne tilbage, så Sønderborg Kommune ikke længere råder over boligerne.

Med det øgede antal anviste boliger fra omdannelsen af Huset Konkkel anbefaler forvaltningen, at anvisningsretten til de fem boliger på Løkken afhændes til Nordborg Andelsboligforening.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser. Vælges punkt 1 vil forvaltningen fortsat have en udgift til tomgangshuseje på 0,4 mio. kr. årligt. Vælges punkt 2 og Andelsboligforeningen tager anvisningsretten tilbage, vil der være en årlig besparelse på 0,4 mio. kr. til tomgangshuseje.

Supplerende sagsfremstilling til Handicaprådet den 04-09-2023

Dagsordenspunktet ”Orientering om fremtidig brug af det tidligere botilbud Løkken” er videreført fra Social-, Senior- og Handicapudvalget den 12. juni 2023 til orientering i Handicaprådet.

Supplerende indstilling til Handicapudvalget den 04-09-2023

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Social-, Senior- og Handicapudvalget den 12-06-2023

Udvalget godkender løsningsforslag 2.

Beslutning Handicapråd den 04-09-2023

Taget til efterretning.

Fraværende:

Susanne Baumgartner

Jette Damsø Henriksen

Fraværende Susanne Baumgartner, Jette Damsø Henriksen

Punkt 11: Generel orientering - september 2023

22/83632

Sagsresumé

- Opfølgning på høringssvar
- Årsrapport 2022, Samrådet for udviklingshæmmede lovovertrædere i Syddanmark
- Plan for robotstøvsugere
- Tilsyn Strandhjem
- Udsatterådets formandskab.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 04-09-2023

Taget til efterretning.

Fraværende:

Susanne Baumgartner

Jette Damsø Henriksen

Bilag

Samrådets årsrapport 2022

Tilsynsrapport Strandhjem Fripleshjem 2023

Fraværende Susanne Baumgartner, Jette Damsø Henriksen

Punkt 12: Eventuelt - september 2023

22/83635

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 04-09-2023

-

Fraværende:

Susanne Baumgartner

Jette Damsø Henriksen

Fraværende Susanne Baumgartner, Jette Damsø Henriksen