

# REFERAT R&N, 2018-21: Handicapråd d. 01-10-2020

**Mødedato**           Torsdag d. 01. oktober 2020 kl. 15:00

**Mødested**           Kantinen, Ellegårdvej 25 A, Sønderborg

**Mødedeltagere**    Rikke Blindbæk (Fravær), Kristian Beuschau, Jette Bertelsen  
(Fravær), Liane Timm Schwarz, Lene Gram Herborg, Kirsten Madsen  
(Fravær), Helle Schultz, Dorte Lorenzen, Dieter Jessen, Bente Rey

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - 1. oktober 2020.....	3
Temadrøftelse - Beskyttet beskæftigelse samt aktivitets- og samværstilbud.....	4
Temadrøftelse - Guide til naturoplevelser for handicappede.....	5
Temadrøftelse - Ledsagelse.....	6
Godkendelse af Handicaprådets mødekalender for 2021.....	7
Orientering om godkendelse af udmøntning af effektiviseringer på 1,0 mio. kr. og tema for analyse	8
Orientering om godkendelse af model for stomiudbud.....	11
Orientering om magtanvendelser - årsberetning 2019.....	15
Generel orientering - 1. oktober 2020.....	17
Eventuelt - 1. oktober 2020.....	18

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - 1. oktober 2020**

19/40445

## **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at godkende

- dagsordenen.

## **Beslutning Handicapråd den 01-10-2020**

Godkendt.

Det blev besluttet at tilføje punkt vedrørende § 79-midler under dagsordenspunkt 9 "Generel orientering".

### **Fraværende:**

Rikke Blindbæk

Jette Bertelsen

Kirsten Madsen

## **Punkt 2: Temadrøftelse - Beskyttet beskæftigelse samt aktivitets- og samværstilbud**

19/26351

### **Sagsresumé**

I forbindelse med forvaltningens arbejde med at udarbejde kvalitetsstandarder for beskyttet beskæftigelse samt aktivitets- og samværstilbud er der behov for at drøfte temaerne:

- tidsramme for ophold i aktivitets- og beskæftigelsestilbud
- miljøskifte – bomiljø og aktivitetstilbud.

Drøftelsen skal danne afsæt for det videre arbejde med at udarbejde kvalitetsstandarder for området.

Områdeledere fra Psykiatri- og Handicapområdet vil være tilstede under drøftelsen.

### **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at drøfte temaerne

- tidsramme for ophold i aktivitets- og beskæftigelsestilbud
- miljøskifte – bomiljø og aktivitetstilbud.

### **Beslutning Handicapråd den 01-10-2020**

Drøftet.

#### **Fraværende:**

Rikke Blindbæk

Jette Bertelsen

Kirsten Madsen

## **Punkt 3: Temadrøftelse - Guide til naturoplevelser for handicappede**

20/35337

### **Sagsresumé**

I Sønderborg Kommune er der mange muligheder for, at handicappede kan få gode oplevelser i naturen. Center for Verdensmål og Naturvejlederne arbejder på at fremme naturturisme og naturoplevelser for alle.

Handicaprådet vil gerne understøtte, at flere borgere med handicap får viden om de muligheder, der er for naturoplevelser for handicappede og derved får nemmere adgang til at få gode oplevelser i naturen.

Handicaprådet har på den baggrund inviteret Center for Verdensmål og naturvejlederne til en temadrøftelse om emnet "Guide til naturoplevelser for handicappede".

### **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at drøfte

- Guide til naturoplevelser for handicappede.

### **Beslutning Handicapråd den 01-10-2020**

Drøftet.

Handicaprådet og Center for Verdensmål arbejder sammen videre på en guide til naturoplevelser for handicappede.

### **Fraværende:**

Rikke Blindbæk

Jette Bertelsen

Kirsten Madsen

### **Bilag**

Præsentation handicapråd

## **Punkt 4: Temadrøftelse - Ledsagelse**

20/4629

### **Sagsresumé**

Handicaprådet har ønsket en temadrøftelse om ledsagelse.

Drøftelsen vil bl.a. omhandle:

- ledsageordningen på ungeområdet
- ledsageordningen på voksenområdet
- botilbudsområdet.

Afdelingsleder Pia Lersø Mortensen deltager under drøftelsen.

### **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at drøfte

- ledsageordninger.

### **Beslutning Handicapråd den 01-10-2020**

Drøftet.

#### **Fraværende:**

Rikke Blindbæk

Jette Bertelsen

Kirsten Madsen

### **Bilag**

Kvalitetsstandard Ledsageordning

Kvalitetsstandard Længerevarende botilbud

Serviceovens paragraf 45

# **Punkt 5: Godkendelse af Handicaprådets mødekalender for 2021**

20/36315

## **Sagsresumé**

Ifølge forretningsordenen for Handicaprådet, § 4, fastsætter rådet mødeplanen for afholdelse af de ordinære møder i Handicaprådet.

## **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at godkende

- mødekalender for 2021.

## **Sagsfremstilling**

Det foreslås, at Handicaprådet afholder møderne torsdage. Tidspunktet foreslås til kl. 15.00 – 17.00.

Der vedlægges forslag til mødeplan for 2021.

## **Bevillingsmæssige konsekvenser**

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Beslutning Handicapråd den 01-10-2020**

Godkendt.

Handicaprådet ønsker et ekstra møde lagt ind.

### **Fraværende:**

Rikke Blindbæk

Jette Bertelsen

Kirsten Madsen

## **Bilag**

Handicaprådet mødekalender-2021

# Punkt 6: Orientering om godkendelse af udmøntning af effektiviseringer på 1,0 mio. kr. og tema for analyse 6

20/12480

## Sagsresumé

Social- og Seniorudvalget har den 13. august 2020 besluttet at sende høringsoplæg til udmøntningen af effektiviseringer på 1 mio. kr. og tema for Analyse 6 i høring i råd og CMU-Job og Velfærd

Baggrunden for effektiviseringer er, at Byrådet med budgettet for 2020-2023 den 4. november 2019 har godkendt en effektivisering på 1,0 mio. kr. fra 2020 og i overslagsårene på ældreområdet. Effektiviseringen skal ske på optimering af arbejds gange og planlægningsfunktioner.

Ifølge budgetaftalen 2020-2023, skal der også igangsættes en række analyser i 2020 med henblik på at sikre et fortsat omkostningsfokus. På social- og seniorområdet skal der igangsættes en analyse af ældreområdet - Analyse 6.

Forvaltningen har samlet høringssvarene til grundlag for udvalgets beslutning.

Social- og Seniorudvalget har beslutningskompetencen jf. delegationsplanen.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at godkende

1. udmøntning af effektiviseringer på 1,0 mio. kr. og
2. tema for Analyse 6.

## Sagsfremstilling

I forbindelse med godkendelse af budgetaftalen for 2020-2023 har Byrådet den 4. november 2019 godkendt udmøntning af budgetreducerende tiltag. På ældreområdet skal der gennemføres en effektivisering på 1,0 mio. kr. fra 2020 og i overslagsårene gennem optimering af arbejds gange og på planlægningsfunktioner. Samtidig har Byrådet, som en del af budgetaftalen, besluttet at analysere 10 områder. Formålet med analyserne er at afdække effektiviseringspotentialer i kommunen og derved skabe muligheder for budgetreducerende tiltag.

Social- og Seniorudvalget har den 29. april 2020 fået præsenteret anbefalinger og veje at gå på baggrund af en uvildig analyse af ældreområdet med særlig fokus på ledelsesstrukturer, planlægningsfunktioner og øvrig administration. På baggrund af analysens anbefalinger og veje at gå har Social- og Seniorudvalget bedt MED-udvalg på ældreområdet om input til effektiviseringer på 1,0 mio. kr. og tema for Analyse 6.

Social- og Seniorudvalget har 13. august 2020 besluttet at sende høringsoplæg til høring i råd og CMU –Job og Velfærd:

1. Udmønte effektiviseringer på 1 mio. kr. ved at:

- ”samle og samtænke administrations- og serviceopgaver for distrik-ter”
- ”indfasning af fælles ledelsesstruktur i hjemme- og sygeplejen”
- ”nedbringe ressourceforbruget til dokumentation”.

Dette skal ske med udgangspunkt i kvalitet i borgerforløbet og ud fra en helhedsorienteret tilgang på hele ældreområdet.

2. Tema for Analyse 6 er:

- ”reducere ressourceforbrug til kørsel”.

Analysen skal udarbejdes med udgangspunkt i eksisterende serviceniveau.

Høringssvarene fra Ældreråd, Udsatteråd, Handicapråd og CMU – Job og Velfærd er vedhæftet som bilag. Social- og Seniorudvalget beslutter på baggrund af høringssvarene udmøntning af effektiviseringer på 1,0 mio. kr. og tema for Analyse 6.

### **Sundhedsmæssige konsekvenser**

Forvaltningen vurderer, at sagen ikke har sundhedsmæssige konsekvenser for borgerne.

### **Bevillingsmæssige konsekvenser**

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

### **Beslutning Social- og Seniorudvalget den 03-09-2020**

Dot 1 – Godkendt og indføres i løbet af 2020 og 2021.

Dot 2 – Udvalget godkender kørsel som tema for analyse 6.

Effektiviseringen skal dække udgiften til naturvejlederen på plejecentrene fra 2022.

#### **Fraværende:**

Svend Erik Petersen

### **Supplerende sagsfremstilling til Handicaprådet den 01-10-2020**

Dagsordenspunktet ”udmøntning af effektiviseringer på 1,0 mio. kr. og tema for Analyse 6” er videreført fra Social- og Seniorudvalget den 3. september 2020 til orientering i Handicaprådet.

### **Supplerende indstilling til Handicaprådet den 01-10-2020**

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

### **Beslutning Handicapråd den 01-10-2020**

Taget til efterretning.

#### **Fraværende:**

Rikke Blindbæk

Jette Bertelsen

Kirsten Madsen

### **Bilag**

Effektiviseringer

Ældreråd - Høringssvar vedr. udmøntning af effektiviseringer på 1,0 mio. kr. og tema for Analyse 6

Udsatterådet - Høringssvar vedr. udmøntning af effektiviseringer på 1,0 mio. kr. og tema for Analyse 6

Handicapråd - Høringssvar vedr. udmøntning af effektiviseringer på 1,0 mio. kr. og tema for Analyse 6

CMU Sygeplejen - Høringssvar vedr. udmøntning af effektiviseringer på 1,0 mio. kr. og tema for Analyse 6

CMU Hjemmeplejen - Høringssvar vedr. udmøntning af effektiviseringer på 1,0 mio. kr. og tema for Analyse 6

## Punkt 7: Orientering om godkendelse af model for stomiudbud

20/1291

### Sagsresumé

På baggrund af et nationalt ønske om at ville skabe en ny måde at håndtere stomiområdet på, har kommuner og regioner i Syddanmark og Midtjylland udarbejdet en ny fælles løsning. Den fælles løsning er baseret på en fælles indkøbsaftale og etableringen af et fælles servicecenter beliggende i Region Midtjylland. Den fælles løsning omfatter også en samarbejdsaftale mellem kommune og region om sundhedsfaglig rådgivning. Det er beskrevet i oplægget til den fælles løsning, at den vil understøtte økonomiaftalernes opdrag til region og kommuner om at skabe en bedre og mere sammenhængende offentlig sektor.

Sønderborg Kommune skal beslutte, om kommunen ønsker at tilslutte sig den fælles løsning på stomiområdet eller gennemføre udbud alene, evt. sammen med andre syddanske kommuner.

Valget af model kan have betydning for:

- Borgernes oplevelse af overgang fra sygehus til kommune. Dette hænger sammen med, at eventuelt forskellige indkøbsaftaler på et sygehus og i kommunen kan medføre, at det er nødvendigt at skifte produkt i overgangen fra behandling på sygehuset til kommunal bevilling.
- Flytning af arbejdsopgaver der i dag løses af private virksomheder til det fælles kommunale og regionale servicecenter.

Forvaltningen forventer, at ingen af modellerne vil medføre merudgifter på stomiområdet.

Social- og Seniorudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

### Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at godkende

1. at Sønderborg Kommune selv gennemfører udbud, eller
2. at Sønderborg Kommune tilslutter sig den fælles løsning med kommuner og regioner, herunder deltager i et fælles udbud.

### Sagsfremstilling

Sønderborg Kommune har ca. 280 borgere, der har en bevilling på stomiprodukter. Ca. 60 borgere modtager sygeplejeydelser i relation til stomibehandling. Budgettet til stomiprodukter er ca. 5 mio. kr. årligt.

Kommunens nuværende indkøbsaftale medfører, at borgerne som udgangspunkt kan beholde den samme type stomiprodukt ved overgangen fra sygehus til kommune. Efter servicelovens § 112, stk. 3 kan borgeren vælge et andet og dyrere produkt, men skal så selv betale merudgiften. Hvis borgeren benytter sig af denne ret til frit valg, refunderer kommunen beløbet svarende til prisen på det billigste og bedst egnede produkt, dvs. her prisen på det stomiprodukt, som kommunen har indgået aftale om.

Indkøbsaftalen er baseret på et KomUdbud. Aftalen er indgået med OneMed og omfatter:

- stomiprodukter, service, support, logistik og produktfaglig rådgivning.

Sønderborg Kommune har i dag et fagligt godt samarbejde med stomiambulatoriet på Sygehus Sønderjylland.

Sønderborg Kommune skal nu beslutte, om kommunen fremover selv skal gennemføre et udbud på stomiprodukter eller deltage i en fælles løsning sammen med Region Syddanmark, Region Midtjylland og de fleste af kommunerne i de to regioner.

## 1. Stomiudbud gennemføres af Sønderborg Kommune

Sønderborg Kommune kan gennemføre et udbud alene, eller eventuelt sammen med andre syddanske kommuner, der ikke tilslutter sig udbuddet som led i en fælles løsning.

Et udbud gennemført alene vil omfatte:

- stomiprodukter, service, support, logistik og produktfaglig rådgivning

Forvaltningen forventer ikke, at dette udbud vil overstige det nuværende budget på området.

Sønderborg Kommune kan i forlængelse af udbuddet beslutte at tiltræde en samarbejdsaftale om sundhedsfaglig rådgivning med Region Syddanmark. Dette kan være nødvendigt, såfremt implementeringen af den fælles løsning medfører en ændring i kommunens nuværende mulighed for sundhedsfaglig rådgivning på sygehuset. De eventuelle økonomiske forhold forbundet med samarbejdsaftalen er endnu ikke tilgået kommunen, men forventes at være på et niveau, der kan afholdes inden for stomiområdets økonomiske ramme.

## 2. Stomiudbud gennemføres i en fælles løsning

Den fælles løsning for udbud af stomiprodukter er et samarbejde mellem Aarhus Kommune, Odense Kommune, Region Syddanmark og Region Midtjylland. Projektet blev igangsat med det formål at sætte borgerne i centrum ved at skabe en smidigere overgang fra sygehus til kommune for borgere med stomi igennem et fælles tværsektorielt udbud på stomiprodukter.

Den fælles løsning vil bestå af:

- et fælles udbud af stomiprodukter
- etablering af en serviceplatform hos foreningen Fælles Service Center. Serviceplatformen håndterer lager, levering, it-system til understøttelse af indkøb samt call-center for teknisk support og henvisning af sundhedsfaglige spørgsmål til rette sundhedsfaglige personale (i region eller kommune)
- aftale med privat leverandør om logistik
- en samarbejdsaftale mellem kommuner og region om sundhedsfaglig rådgivning.

Med et fælles udbud på stomiprodukter gøres der op med den måde, hvorpå kommunerne indkøber stomiprodukter i dag. I stedet for at købe alt (produkter, levering og rådgivning) hos én leverandør, vil ydelserne blive håndteret særskilt. En fælles tværsektoriel indkøbsaftale betyder samme sortiment af produkter til samme priser i regioner og kommuner.

Dermed dannes der grundlag for et sammenhængende forløb for borgeren i regionalt og kommunalt regi. Det er stadig den enkelte kommune, der varetager myndighedsopgaven i forhold til bevilling af stomiprodukter.

Som en del af den fælles løsning skal der etableres en fælles serviceplatform, der kan sikre sammenhæng og koordinering i løsningen. Den fælles serviceplatform etableres i foreningen det Fælles Service Center, FSC, som allerede i dag betjener Region Midtjylland og de midtjyske kommuner i andre borgernære opgaver.

Det er en forudsætning for at trække på FSC's serviceplatform – og dermed for at deltage i den fælles løsning – at man er medlem af foreningen. Ved tilslutning til den fælles løsning forpligter kommunen sig derfor også til at tilslutte sig FSC.

Det forventes, at den fælles serviceplatform vil kunne udbredes til også at understøtte andre områder, som fx urologi og diabetes. Det vil være muligt særskilt at tilslutte sig disse andre områder på et senere tidspunkt.

Repræsentanter fra Stomiforeningen COPA har været inviteret til at deltage aktivt i forløbet om udbuddet som led i den fælles løsning.

Det er beskrevet i oplægget til den fælles løsning, at den fælles løsning som minimum skal ligge inden for de samme økonomiske rammer som i dag. Det vil sige, at løsningen ikke må overstige den samlede økonomi på området. Odense Kommune har til sagen udarbejdet en business case og til sagen oplyst, at de forventer, at kommunerne vil opnå en besparelse i forhold til det nuværende budget. Det er på det foreliggende grundlag ikke muligt for forvaltningen konkret at vurdere, om den fælles løsning vil medføre mindredgifter for Sønderborg Kommune. Forvaltningen forventer omvendt ikke, at den fælles løsning vil overstige det nuværende budget på området.

Deadline for tilslutningen til den fælles løsning på stomiområdet er 30. september 2020.

Handicaprådet og Ældrerådet orienteres.

## **Bevillingsmæssige konsekvenser**

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Beslutning Social- og Seniorudvalget den 03-09-2020**

Udvalget godkender dot 2, at Sønderborg Kommune tilslutter sig den fælles løsning med kommuner og regioner, herunder deltager i et fælles udbud.

### **Fraværende:**

Svend Erik Petersen

## **Supplerende sagsfremstilling til Handicaprådet den 01-10-2020**

Dagsordenspunktet ”model for stomiudbud” er videreført fra Social- og Seniorudvalget til orientering i Handicaprådet.

## **Supplerende indstilling til Handicaprådet den 01-10-2020**

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

## **Beslutning Handicapråd den 01-10-2020**

Taget til efterretning.

### **Fraværende:**

Rikke Blindbæk

Jette Bertelsen

Kirsten Madsen

### **Bilag**

Kort beskrivelse af FSC

Fælles Service Center Forretningsorden

Fælles Service Center Vedtægter

COPA - udtalelse

Stomi - Business Case Sønderborg

Status på stomiprojektet juni 2020

## **Punkt 8: Orientering om magtanvendelser - årsberetning 2019**

20/23049

### **Sagsresumé**

Der må kun bruges magtanvendelse over for borgere, når alle andre muligheder er afprøvet. Byrådets vision har fokus på at skabe det gode liv for borgeren. Velfærdspolitikken og socialpolitikken har begge fokus på værdighed for borgerne. Derfor har afdelingerne i Job og Velfærd stor og vedvarende opmærksomhed på at minimere antallet af magtanvendelser.

Forvaltningen udarbejder hvert år en årsberetning om magtanvendelse på voksenområdet, så Social- og Seniorudvalget kan følge udviklingen på området og vurdere behovet for opfølgning.

Der er i 2019 indberettet 123 magtanvendelser på voksenområdet. Magtanvendelserne er fordelt på 46 borgere. Sammenlignet med 2018 er der et lille fald i det samlede antal magtanvendelser og i antallet af borgere, hvor der er indberettet magtanvendelser.

Ældrerådet orienteres.

Social- og Seniorudvalget orienteres.

### **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

Årsberetningen om udviklingen i anvendelsen af magt, og andre indgreb i den personlige frihed, over for de borgere, som Sønderborg Kommune er ansvarlig for, skal årligt forelægges Social- og Seniorudvalget. Årsberetningen om magtanvendelse er udarbejdet på baggrund af indberetninger til forvaltningen omkring magtanvendelser, der er foretaget over for voksne i 2019.

Forvaltningen kan konkludere, at det samlede antal magtanvendelser i 2019 er faldet. Antallet af magtanvendelser, der ikke godkendes af forvaltningen, og derfor er ulovlige, er faldende. Ikke godkendte magtanvendelser er faldet fra 18 i 2018 til 10 i 2019. Forvaltningen vurderer, at dette kan tilskrives en større bevågenhed på at få søgt om tilladelser samt en bedre forståelse af regelsættet om akutte magtanvendelser.

Forvaltningen har endvidere stort fokus på at møde borgerne med den rette pædagogiske tilgang og dermed undgå eller reducere magtanvendelser. I 2019 er der gennemført et praksisnært kompetenceløft af demensvejledere og sygeplejersker. Forløbet har styrket medarbejderne i at støtte og vejlede kolleger i arbejdet med borgere med demens. Forventningen er, at det fremadrettet vil bidrage til yderligere fokus på forebyggelse af magtanvendelse hos borgere med demenssygdom.

Det er fortsat obligatorisk for alle medarbejdere at gennemføre et kursus om magtanvendelse.

### **Bevillingsmæssige konsekvenser**

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Beslutning Social- og Seniorudvalget den 03-09-2020**

Taget til efterretning.

### **Fraværende:**

Svend Erik Petersen

## **Supplerende sagsfremstilling til Handicaprådet den 01-10-2020**

Dagsordenspunktet ”magtanvendelser – årsberetning 2019” er videreført fra Social- og Seniorudvalget til orientering i Handicaprådet.

## **Supplerende indstilling til Handicaprådet den 01-10-2020**

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet, at tage

- orienteringen til efterretning.

## **Beslutning Handicapråd den 01-10-2020**

Taget til efterretning.

### **Fraværende:**

Rikke Blindbæk

Jette Bertelsen

Kirsten Madsen

### **Bilag**

Årsberetning om magtanvendelse 2019

## **Punkt 9: Generel orientering - 1. oktober 2020**

19/40445

### **Sagsresumé**

- opfølgning fra sidste møde
- reparation af hjælpemidler, kontakt uden for telefontid
- orientering om principper for god borgerservice og ændrede åbningstider
- status Møllestedgård
- § 79-midler.

### **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

### **Beslutning Handicapråd den 01-10-2020**

Taget til efterretning.

#### **Fraværende:**

Rikke Blindbæk

Jette Bertelsen

Kirsten Madsen

#### **Bilag**

Borgerservice

Godkendelse af principper for god borgerservice og ændrede åbningstider

## **Punkt 10: Eventuelt - 1. oktober 2020**

19/40445

### **Sagsresumé**

- projektansøgning
- ny borgerrådgiver.

### **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

### **Beslutning Handicapråd den 01-10-2020**

Taget til efterretning.

#### **Fraværende:**

Rikke Blindbæk

Jette Bertelsen

Kirsten Madsen