

REFERAT R&N, 2022-25: Handicapråd d. 01-09-2022

Mødedato Torsdag d. 01. september 2022 kl. 16:00

Mødested Boenhed Bosager, Bosager 4, Sønderborg

Mødedeltagere Rikke Blindbæk, Lotte Mi Thordsen, Jette Damsø Henriksen, Ida
Lorenzen, Lena Sadolin (Fravær), Bente Rey (Fravær), Lene Gram
Herborg, Helle Schultz, Stefan Lydal, Kirsten H. Bachmann

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - 1. september 2022.....	3
Høring af 1. behandling af budget 2023 og overslagsårerne 2024-2026.....	4
Høring af kvalitetsstandard for transport til COVID-19 4. vaccination på vaccinationssted.....	5
Temadrøftelse - Tilgængelighed.....	8
Orientering om model til levering af madservice.....	9
Orientering om Spor for Omsorg og Udvikling 2022-2025.....	13
Generel orientering - 1. september 2022.....	15
Eventuelt - 1. september 2022.....	16

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - 1. september 2022

22/1041

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at godkende

- dagsordenen.

Beslutning Handicapråd den 01-09-2022

Godkendt.

Fraværende:

Lena Sadolin

Bente Rey

Fraværende Lena Sadolin, Bente Rey

Punkt 2: Høring af 1. behandling af budget 2023 og overslagsårerne 2024-2026

22/26671

Sagsresumé

Byrådet har på mødet den 24. august 2022 behandlet punktet ”Godkendelse af 1. behandling af budget 2023 og overslagsårerne 2024-2026”.

Budgettet er herefter sendt i høring i Ældreråd og Handicapråd. Budgettet er herefter sendt i høring i HMU, Ældre- og Handicapråd. Høringsfristen for Byrådets budgetforslag ved 1. behandling er for HMU, Ældre- og Handicapråd fastsat til den 9. september 2022.

Økonomidirektør Lisbeth Hansen deltager under punktet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at afgive

- høringssvar til budget 2023 og overslagsårerne 2024-2026.

Beslutning Handicapråd den 01-09-2022

Handicaprådet har udarbejdet høringssvar.

Høringssvar er vedhæftet dagsordenspunktet.

Fraværende:

Lena Sadolin

Bente Rey

Bilag

Dagsordenspunkt: Godkendelse af 1. behandling af budget 2023 og overslagsårerne 2024-2026

Befolkningsprognose 2022-2030 (Sønderborg Kommune)

Elevtalsprognose 2022-23 til 2030-31

Budgetbalance nr. 3 - udvidet 2022-2026

Handicaprådets høringssvar - 1. behandling af budget 2023

Præsentation - Handicaprådet

Fraværende Lena Sadolin, Bente Rey

Punkt 3: Høring af kvalitetsstandard for transport til COVID-19 4. vaccination på vaccinationssted

21/22

Sagsresumé

Sundhedsstyrelsen forventer fra den 15. september 2022 at tilbyde revaccination i form af 4. vaccination mod COVID-19 til borgere fra 85 år og derover samt personer på plejehjem. Fra 1. oktober 2022 forventer Sundhedsstyrelsen at begynde på 4. vaccination af alle personer fra 50 år. Ved behov for en særlig beredskabsindsats kan igangsættelsen af vaccinationsudrulningen fremrykkes.

Ifølge Sundhedsstyrelsen kan kommunerne etablere et fleksibelt og let tilgængeligt vaccinationstilbud. Det kan blandt andet ske ved, at kommunerne etablerer mulighed for vaccination i eget hjem for borgere, der er svært immobile eller sengeliggende.

KL har meddelt kommunerne, at transporten til 4. vaccination mod COVID-19 kan foretages på samme måde som ved de tidligere vaccinationer. Forvaltningen har derfor udarbejdet forslag til en revideret kvalitetsstandard, så personkredsen for kvalitetsstandarden også kan omfattes ved den 4. vaccination.

Tilbud om transport til vaccination er i tråd med Byrådets vision, hvor der er fokus på at skabe gode rammer for, at den enkelte borger kan have et godt liv.

Social-, Senior- og Handicapudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at afgive høringssvar til

- den reviderede kvalitetsstandard for transport til vaccination mod COVID-19 til de borgere, der ikke selv kan sørge for transport.

Sagsfremstilling

Revaccination mod COVID-19 for borgere fra 85 år samt personer på plejehjem forventes iværksat den 15. september 2022, og fra den 1. oktober forventes det, at der iværksættes revaccination for personer fra 50 år.

KL, Danske Regioner og Sundhedsministeriet har den 29. juni 2022 udarbejdet en aftale om kommunens opgaver i forbindelse med udrulning af revaccinationsindsatsen, herunder mulighederne for at tilbyde transport efter servicelovens § 117 til personer, som på grund af varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har behov for hjælp. Aftalen er vedlagt som bilag.

Forvaltningen har med baggrund i ovenstående udarbejdet forslag til revideret kvalitetsstandard for transport til COVID-19 vaccination. Det er nødvendigt at revidere kvalitetsstandarden, fordi den gældende kvalitetsstandard alene omfatter transport til 1., 2., og 3. COVID-19 vaccination.

Sønderborg Kommune har til dato sørget for ca. 1100 borgeres transport til vaccinationer. Den samlede udgift er 1,457 mio. kr.

Transportopgaven bliver tildelt en vognmand på baggrund af tilbudsindhentning.

Forvaltningen anbefaler, at udgifterne til transporten af borgerne i målgruppen for vaccination mod COVID-19 fortsat afholdes inden for politikområde 09 som en merudgift relateret til COVID-19.

Det fremgår af Sundhedsstyrelsens principper for organisering og tilgængelighed af vaccinationstilbud i efteråret/vinteren 2022-2023 (se bilag) blandt andet, at:

- ”Der etableres mulighed for vaccination i eget hjem. Tilbuddet bør være tilgængeligt til borgere, der er svært immobile eller sengeliggende. Vaccination i eget hjem bør aftales i samarbejde mellem kommuner, regioner og almen praktiserende læger.”

På nuværende tidspunkt er indholdet i og rammen for et sådant samarbejde mellem Sønderborg Kommune, Region Syddanmark og de praktiserende læger uafklaret.

Det forventes, at behovet for transport til vaccinationssteder reduceres, hvis der etableres et samarbejde omkring tilbud om vaccination for COVID-19 til svært immobile eller sengeliggende borgere i eget hjem.

Bliver hjemmevaccination for COVID-19 indført, vil kvalitetsstandarden blive administrativt opdateret. Så det fremgår, hvem der er målgruppen for transport til vaccinationsstedet, når der er etableret mulighed for at blive vaccineret i eget hjem.

Handicaprådet og Ældrerådet er høringsberettigede.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke medfører bevillingsmæssige konsekvenser i første omgang. Jf. aftalen mellem Regeringen og KL forventes, at kommunen kompenseres for merudgiften, dog er det endnu uklart om kompensationen vil modsvare udgiften.

Beslutning Handicapråd den 01-09-2022

Handicaprådet har udarbejdet høringssvar.

Høringssvar er vedhæftet dagsordenspunktet.

Fraværende:

Lena Sadolin

Bente Rey

Bilag

Aftale om kommunal hjælp til vaccination - final 29-6-2022.

Kvalitetsstandard for transport til vaccination mod COVID-19.

Organisering og tilgængelighed af vaccinationstilbud i efteråret-vinteren 2022-2023.

Handicaprådets høringssvar - Kvalitetsstandard transport 4. vaccination mod COVID-19

Fraværende Lena Sadolin, Bente Rey

Punkt 4: Temadrøftelse - Tilgængelighed

22/9009

Sagsresumé

Tilgængelighed for borgere med handicap er et af Handicaprådets kerneområder.

Handicaprådet har besluttet at have et særligt fokus på emnet i efteråret 2022 gennem to temadrøftelser og en rundtur i Sønderborg by sammen med relevante politikere med fokus på tilgængelighed for borgere med handicap.

Handicaprådet har inviteret drifts- og anlægschef Mette Pipper Bertelsen fra Teknik, Miljø og Bæredygtighed til at drøfte samarbejdet omkring tilgængelighed i både kommunale bygninger og omkring infrastrukturen i Sønderborg Kommune.

Handicaprådet ønsker, at deres viden og erfaring på området anvendes yderligere i det fremtidige samarbejde.

Drøftelsen tager udgangspunkt i følgende:

- Hvad har fungeret godt historisk set.
- Hvordan kan det fremtidige samarbejde udvikles yderligere.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at drøfte

- tilgængelighed.

Beslutning Handicapråd den 01-09-2022

Dagsordenspunktet er udskudt til næste møde.

Fraværende:

Lena Sadolin

Bente Rey

Fraværende Lena Sadolin, Bente Rey

Punkt 5: Orientering om model til levering af madservice

22/2452

Sagsresumé

Sønderborg Kommunes kontrakt om levering af madservice udløber den 31. marts 2023. Derfor skal Sønderborg Kommune tage stilling til modellen for levering af madservice. Sønderborg Kommune benytter i dag en kombination af et udbud og fritvalgsbeviser. Det Danske Madhus var ved de to seneste udbudsrunder i Sønderborg Kommune eneste tilbudsgiver.

Sønderborg Kommune skal tilbyde madservice til de borgere, der på grund af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer ikke selv kan lave mad.

Social-, Senior- og Handicapudvalget drøftede den 7. april 2022 modeller for levering af madservice. Forvaltningen har på baggrund af drøftelsen:

- Gennemført en undersøgelse af borgernes tilfredshed med den eksisterende udbyder samt borgernes ønsker til madservice.
- Afholdt et dialogmøde med lokale leverandører om madservice.

Borgernes frie valg til madservice kan leveres ud fra tre grundlæggende modeller:

1. gennemføre et udbud eventuelt kombineret med fritvalgsbeviser
2. benytte godkendelsesmodellen eventuelt kombineret med fritvalgsbeviser
3. udstede fritvalgsbeviser til borgerne.

Social-, Senior- og Handicapudvalget skal godkende, hvilken af modellerne forvaltningen skal benytte for at tilbyde det frivalg i forhold til madservice. På baggrund af erfaringerne fra de sidste to udbudsrunder og Byrådets ønske om at inddrage lokale leverandører, er det forvaltningens anbefaling at benytte godkendelsesmodellen eventuelt kombineret med fritvalgsbeviser.

Ældrerådet og Handicaprådet orienteres.

Social-, Senior- og Handicapudvalget har beslutningskompetencen jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social-, Senior- og Handicapudvalg at godkende

1. der gennemføres et udbud eventuelt kombineret med fritvalgsbeviser, eller
2. at benytte godkendelsesmodellen eventuelt kombineret med fritvalgsbeviser, eller
3. benytte fritvalgsbeviser.

Sagsfremstilling

Sønderborg Kommune skal tilbyde madservice til de borgere, der på grund af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer ikke selv kan lave mad. Borgerne har ret til frit valg af madservice, og skal derfor kunne vælge mellem mindst to leverandører, SEL § 91.

Sønderborg Kommune havde i maj 2021 ca. 540 borgere, der fik mad fra madservice. I dag er madservice efter udbud udliciteret til Det Danske Madhus, der leverer måltider fra Vejle. Det Danske Madhus producerer ca. 160.000 måltider årligt til borgerne i Sønderborg Kommune.

Forvaltningen har gennemført en spørgeskemaundersøgelse blandt modtagerne af madservice fra Det Danske Madhus i uge 21. Resultatet af undersøgelsen viser, at borgerne er tilfredse med den nuværende udbyder. Der er en tilfredshed på 4,17 på en skala fra et til fem, hvor fem er ”meget tilfreds”.

Derudover viser undersøgelsen, at borgerne prioriterer fleksibilitet og selvbestemmelse. Det viser sig blandt andet i de tre svarmuligheder, flest har markeret:

- 158 borgere (57,9 %) vægter det højt, at maden bliver leveret én gang ugentligt.
- 122 borgere (44,7 %) vægter det højt, at de selv kan bestemme, hvornår maden varmes og spises.
- 85 borgere (31,1 %) vægter det højt, at der er flere valgmuligheder i forhold til dagens måltid.

For at imødekomme Indkøbs- og Udbudspolitikens målsætning om at understøtte det lokale erhvervsliv og Handleplan for Fødevarers fokus på klimavenlige og lokale fødevarer har udvalget inviteret lokale leverandører til dialogmøde om madservice.

Dialogmødet blev afholdt den 21. juni 2021. Deltagerne tilkendegav interesse for at blive leverandør af madservice. De viste størst interesse for godkendelsesmodellen.

Sønderborg Kommune kan tilvejebringe borgernes frie valg til madservice efter tre grundlæggende modeller:

1. gennemføre et udbud eventuelt kombineret med fritvalgsbeviser
2. benytte godkendelsesmodellen eventuelt kombineret med fritvalgsbeviser
3. udstede fritvalgsbeviser til borgerne.

Sønderborg Kommune skal tilbyde normalcost og kost til borgere med særlige diætbehov. Ca. 10 % af borgerne, der er visiteret til madservice, får en form for diætkost. Der skal kunne leveres ca. 10 forskellige diæt måltider.

Der er meget få leverandører i Danmark, der kan levere alle diæt måltider. For at give flest leverandører mulighed for at byde ind på opgaven, foreslår forvaltningen, at normalcost og diætkost behandles adskilt uanset hvilken model, udvalget godkender.

Ad 1. gennemføre et udbud eventuelt kombineret med fritvalgsbeviser

Sønderborg Kommune skal her udarbejde udbudsmateriale, der kan anvendes til at invitere private leverandører til at deltage i konkurrencen om at levere madservice. Der kan indgås aftaler med mere end én leverandør om det, der kommer i udbud. Et udbud resulterer oftest i få og større leverandører.

Sønderborg Kommune gennemførte i 2017 udbud af madservice opdelt i distrikter. Det Danske Madhus var eneste tilbudsgiver. Derfor supplerede Sønderborg Kommune med fritvalgsbeviser. Forvaltningen vurderer, at der også med et udbud i 2022 med stor sandsynlighed stadig vil være en tilbudsgiver. Vælges denne model, er det forvaltningens vurdering, at der fortsat skal tilbydes fritvalgsbeviser.

Ad 2. benytte godkendelsesmodellen kombineret med fritvalgsbeviser

Sønderborg Kommune kan vælge at benytte godkendelsesmodellen, hvor kommunen offentliggør kvalitets- og priskrav og herefter indgår aftaler/kontrakter med de leverandører, der ønsker at indgå en sådan aftale, og som samtidig lever op til kravene.

Forvaltningen forventer, at flere lokale leverandører ønsker at blive godkendt som leverandør af madservice i enkelte distrikter, fx i postnummer 6400. Samtidig vurderer forvaltningen, at det vil blive nødvendigt at kombinere med fritvalgsbeviser i enkelte distrikter.

Ad 3. udstede fritvalgsbeviser til borgerne

Sønderborg Kommune kan også vælge at anvende fritvalgsbeviser til at tilvejebringe det frie valg. Et fritvalgsbevis svarer til et købsbevis. Ved udstedelse af et fritvalgsbevis kan borgeren frit vælge en CVR-registreret virksomhed til at levere ydelsen. Leverandøren skal ikke godkendes af kommunen, men kommunen skal stille krav vedrørende kvaliteten til leverandøren.

Fritvalgsbeviser giver i princippet borgerne det største frie valg. Ved fritvalgsbeviset skal kvalitetskrav være beskrevet i kvalitetsstandarden, og er en del af den kontraktlige aftale mellem borgerne og den valgte leverandør. Det kan være sværere for kommunen at sikre kvaliteten, end når kommunen indgår kontrakten direkte med leverandøren.

Godkendelsesmodellen og fritvalgsbeviser skaber umiddelbart bedre betingelser for mindre lokale virksomheder i forhold til at kunne levere til den kommunale madservice end et udbud gør.

Det er forvaltningens vurdering, at brugen af godkendelsesmodellen og fritvalgsbeviser vil betyde samarbejde med flere leverandører. Det vil øge udgifter til administration, da modellerne kræver yderligere ressourcer både til afregning samt til at føre kontrol og sikre kvaliteten af produkterne.

Sønderborg Kommune benytter i dag en kombination af et udbud og fritvalgsbeviser. Der er til dags dato ingen borgere, der har valgt at benytte fritvalgsbeviser.

Erfaringer fra brugen af fritvalgsbeviser fra andre kommuner viser, at:

- Fritvalgsbeviser samlet set er værdifulde for borgerne.
- Det kræver særlig information og vejledning til borgerne at øge brugen af fritvalgsbeviser.
- Det kræver et tæt samarbejde med leverandørerne.
- Fritvalgsbeviser giver borgerne mulighed for at vælge efter egne præferencer og dermed en oplevelse af værdighed.
- Brugen af fritvalgsbeviser stiller krav til borgeren i form af at afsøge markedet for leverandører samt tage ansvar for at administrere ordningen.
- Fritvalgsbeviser er ressourcekrævende både for kommunen og for borgeren.

Social-, Senior- og Handicapudvalget skal godkende, hvilken af modellerne forvaltningen skal benytte for at tilbyde det frivalg i forhold til madservice. På baggrund af erfaringerne fra de sidste to udbudsrunder og Byrådets ønske om at

inddrage lokale leverandører, er det forvaltningens anbefaling at benytte godkendelsesmodellen eventuelt kombineret med fritvalgsbeviser

Ældrerådet og Handicaprådet orienteres.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser, idet udgiften afholdes inden for rammen.

Supplerende sagsfremstilling til Handicaprådet den 01-09-2022

Dagsordenspunktet ”Orientering om model til levering af madservice” er videreført fra Social-, Senior- og Handicapudvalget den 11. august 2022 til orientering i Handicaprådet.

Supplerende indstilling til Handicaprådet den 01-09-2022

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Social-, Senior- og Handicapudvalget den 11-08-2022

Godkender, at der arbejdes videre med en godkendelsesmodel kombineret med fritvalgsbeviser. Sagen genoptages i Social-, Senior- og Handicapudvalget med henblik på den videre proces.

Fraværende:

Erik Lorenzen

Peter Thomsen

Beslutning Handicapråd den 01-09-2022

Taget til efterretning.

Fraværende:

Lena Sadolin

Bente Rey

Bilag

Resultater af tilfredshedsundersøgelse om madservice

Fraværende Lena Sadolin, Bente Rey

Punkt 6: Orientering om Spor for Omsorg og Udvikling 2022-2025

22/6123

Sagsresumé

Velfærdsområdet i kommunerne står over for nye dagsordener. Øget kompleksitet, spændinger mellem kontrol og tillid i den offentlige sektor, ændret demografi med videre kalder på et nødvendigt skifte i styringsmodel.

Forvaltningen foreslår at krydspresset mellem økonomi, demografi, rekruttering og kvalitet i et langsigtet perspektiv, bliver imødegået gennem en ny tilgang til velfærdsudvikling og -styring.

Spor for Omsorg og Udvikling 2022-2025 danner i byrådsperioden grundlag for en længerevarende omstillingsproces på ældre- og socialområdet, der orienterer sig hen imod velfærdsudvikling i samspil med omverden. Der skal være et endnu skarpere fokus på, hvad der giver værdi for borgere og samfund.

Socialpolitikken, Værdighedspolitikken og Byrådets vision om Et godt liv er udgangspunkt for Spor for Omsorg og Udvikling 2022-2025.

Handicap-, Ældre-, Udsatte- og bruger-/pårørenderåd samt CMU bliver vigtige medspillere i den kommende opstillingsproces.

Social-, Senior- og Handicapudvalget har beslutningskompetence jf. delegationsplanen

Indstilling

Forvaltningen indstiller Social-, Senior- og Handicapudvalget at godkende

- Spor for Omsorg og Udvikling 2022-2025.

Sagsfremstilling

KL og regeringen har indgået Økonomiaftale for 2023. I Økonomiaftalen er der blandt andet fokus på frihed og nærhed. Målene er en mere ubureaukratisk og fleksibel offentlig sektor med større frihed i opgaveløsningen. Der skal frigøres tid til kerneopgaven, og arbejdsglæden hos medarbejdere og ledere skal styrkes. Formålet er at skabe mere nærhed og kvalitet for borgerne.

Forvaltningen foreslår at igangsætte en omstillingsproces i to spor for forvaltningens arbejde i den kommende byrådsperiode:

- Borgersporet
- Organisationssporet

Omstillingsprocessen tager udgangspunkt i Byrådets vision samt Værdigheds- og Socialpolitikken. Omstillingen skal medvirke til at imødegå krydspresset mellem økonomi, demografi, rekruttering og kvalitet.

Omstillingen baseres på en tydelig og visionær plan for fremtidens Omsorg og Udvikling. Planen har fokus på borgerens møde med forvaltningen koblet med medarbejdernes faglighed, trivsel og arbejdsvilkår. Planen er udviklet af medarbejderrepræsentanter, ledere, chefer og politikere.

Omstillingen stiller nye krav til samarbejde og dialog om opgaver, værdier, ledelse og styring i fællesskab med et stærkt civilsamfund og engagerende medborgere.

Sporene vil få liv i hele organisationen efter politisk godkendelse og være et meningsskabende afsæt for en mere ubureaukratisk og fleksibel tilgang i forvaltningen.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Supplerende sagsfremstilling til Handicaprådet den 01-09-2022

Dagsordenspunktet ”Orientering om Spor for Omsorg og Udvikling 2022-2025” er videreført fra Social-, Senior- og Handicapudvalget den 11. august 2022 til orientering i Handicaprådet.

Supplerende indstilling til Handicaprådet den 01-09-2022

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Social-, Senior- og Handicapudvalget den 11-08-2022

Godkendt.

Fraværende:

Erik Lorenzen

Peter Thomsen

Beslutning Handicapråd den 01-09-2022

Taget til efterretning.

Fraværende:

Lena Sadolin

Bente Rey

Bilag

Omsorg og Udviklings spor 2022 - 2025

Fraværende Lena Sadolin, Bente Rey

Punkt 7: Generel orientering - 1. september 2022

22/1044

Sagsresumé

- Svar på Sønderborg Kommunes fælleshenvendelse
- Driftsorienteret uanmeldt tilsyn – Strandhjem
- Kvalitetsstandarder – Invitation til at udpege to repræsentanter til arbejdsgruppe
- Ændring af opkrævning servicepakke og evt. husleje fremadrettet
- Omboldstævne 2022.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 01-09-2022

Taget til efterretning.

Fraværende:

Lena Sadolin

Bente Rey

Bilag

Svar på Sønderborg Kommunes fælleshenvendelse

Tilsynsrapport Strandhjem 2022 Sønderborg

Udkast brev dobbeltfakturerings

Fraværende Lena Sadolin, Bente Rey

Punkt 8: Eventuelt - 1. september 2022

22/1046

Sagsresumé

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 01-09-2022

-

Fraværende:

Lena Sadolin

Bente Rey

Fraværende Lena Sadolin, Bente Rey