

REFERAT 2022-25: Økonomiudvalget d. 17-01-2024

Mødedato Onsdag d. 17. januar 2024 kl. 16:00

Mødested Magistratssalen, Sønderborg Rådhus

Mødedeltagere Erik Lauritzen, Ellen Trane Nørby, Stephan Kleinschmidt
(Fravær), Tage Petersen, Preben Storm, Dide Lauritzen, Stefan
Lydal, Jesper Smaling, Bo Kleis Christensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af Planstrategitillæg 2023.....	4
Godkendelse af vederlagspolitik (SONFOR).....	7
Lukket: Generel orientering.....	10
Lukket: Underskriftsside 17-01-20224.....	11

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

22/420

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at godkende

- dagsordenen.

Beslutning Økonomiudvalget den 17-01-2024

Godkendt.

Fraværende:

Stephan Kleinschmidt

Fraværende Stephan Kleinschmidt

Punkt 2: Godkendelse af Planstrategitillæg 2023

23/57744

Sagsresumé

Forvaltningen har udarbejdet et planstrategitillæg ”Udvikling i kystnærhedszonen 2023”, der har været i otte ugers offentlig høring. Tillægget lægger op til at udpege seks udviklingsområder. Område nummer fem består af to delområder. Desuden lægges op til at udlægge et sommerhusområde ved Lambjerglund ved at ansøge om 50 nye sommerhuse. Endelig lægges op til at omplacere 14 sommerhuse inden for Nordborg Resort.

Det endeligt vedtagne planstrategitillæg vil danne grundlag for en ansøgning til By-, Land- og Kirkeministeriet om lov til at udlægge og omplacere sommerhusområder samt udpege udviklingsområder i kystnærhedszonen.

Forudsat Økonomiudvalgets og Byrådets godkendelse vedtages planstrategitillægget.

Planstrategitillægget understøtter Byrådets Vision og Planstrategi 2022-2025, og bygger videre på temaerne Turisme og Levende byer, lokalsamfund og fællesskaber.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at Byrådet godkender

- planstrategitillæg ”Udvikling i kystnærhedszonen 2023”

Sagsfremstilling

Byrådet har på mødet den 27. september 2023 godkendt at udarbejde et planstrategitillæg for udpegning af udviklingsområder og udlæg og omplacering af sommerhuse ”Udvikling i kystnærhedszonen 2023”.

Planstrategitillægget omhandler udviklingsområder og sommerhusområder i kystnærhedszonen, der strækker sig op til tre kilometer fra kysten og dermed dækker store dele af kommunen. Planstrategitillægget er udarbejdet for at kunne søge By-, Land- og Kirkeministeriet om at udlægge og omplacere sommerhusområder samt udpege udviklingsområder i kystnærhedszonen. Den mulighed har kommunerne hvert fjerde år, jf. planloven. By-, Land- og Kirkeministeriet vil efterfølgende udstede et landsplandirektiv for de områder, som de godkender.

I maj og juni 2023 opfordrede forvaltningen borgere, organisationer og virksomheder til at komme med ideer til, hvor der kan udpeges udviklingsområder og udlægges eller omplaceres sommerhuse. Det resulterede i seks forslag, der omhandlede forslag til nye sommerhusområder, samt et forslag der omhandlede et udviklingsområde.

I oktober og november 2023 var forslag til planstrategitillægget i 8 ugers høring. Høringssvarene har resulteret i at afgrænsningen for udviklingsområdet Elstrup Mølle er ændret, samt at sommerhusområdet Rendbjerg er taget ud af

planstrategitillægget. De høringssvar som er indgivet til Kommuneplan 2023-2035, der omhandler sommerhusområder i Mommark og Købingsmark, er også behandlet i denne forbindelse. Se bilag ”Høringssvar”

Udviklingsområder

Planstrategitillægget lægger op til, at der udpeges seks udviklingsområder. Alle udviklingsområder ligger i kystnærhedszonen, hvor der er krav om, at et projekt har en særlig funktionel og planlægningsmæssig begrundelse for en kystnær placering, for at det kan tillades. Det krav vil blive ophævet i et udviklingsområde, og planlægningsprocessen vil blive lettet. Desuden vil landzonereglerne blive ændret i områderne, så udviklingsområdet vil få samme status som områder, der ikke ligger kystnært. Det vil primært betyde, at det ikke kræver en landzonetilladelse at tage overflødiggjorte bygninger i brug til anden anvendelse.

Forvaltningen foreslår at udpege seks udviklingsområder. De fire udviklingsområder ligger i områder, hvor kommunen forventer behov for boligudvikling. Det drejer sig om udvikling i udkanten af Svenstrup, Guderup, Augustenborg samt et område mellem Ragebøl og Feddet. Området mellem Feddet og Ragebøl skal ses som led i Sønderborgs udvikling af både erhverv og boliger mod nordvest. Det femte udviklingsområde, er et udviklingsområde til turisme ved Elstrup Mølle, og det sjette udviklingsområde, er et område til udvikling af lufthavnen. Området ved lufthavnen blev foreslået som ny ramme i Kommuneplan 2023-2035, men blev taget ud af forslaget på baggrund af en indsigelse fra Miljøstyrelsen.

De valgte områder kan udvikles som attraktive arealudlæg, hvilket vil være et væsentligt bidrag til at vækste med det antal indbyggere, som Byrådet har sat som bosætningsmål. Derfor er vurderingen også, at der vil være arealer, som sideløbende med den administrative proces kræver en politisk opmærksomhed og en politisk dialog med de statslige myndigheder.

Områderne Elstrup Mølle, Augustenborg, Ragebøl/Feddet og Lufthavnen ligger helt eller delvist inden for landskabelige udpegninger, hvilket kan være problematisk i forhold til en statslig godkendelse. Ragebøl/Feddet, delområde B, ligger desuden delvist inden for strandbeskyttelseslinjen og støjbelastede arealer, hvilket kan være problematisk i forhold til en statslig godkendelse. Kommunen skal sikre de nødvendige støjafskærmende foranstaltninger i forbindelse med nærmere planlægning.

Sommerhusområder

Sønderborg Kommune har 14 sommerhusområder. I områderne Købingsmark, Mommark og Vemmingbund findes ubebyggede grunde i et omfang, der kan overvejes at omplacere til et andet sted i kommunen. Vurderingen er imidlertid, at områderne er velbeliggende og med løbende byggeaktivitet. Derfor anvises der ikke sommerhusgrunde til omplacering her.

Der er foretaget en screening af mulighederne for at udbygge eksisterende sommerhusområder, hvor der ikke er ledige byggegrunde i dag. Der er fundet muligheder i Rendbjerg og Lambjerglund, men Rendbjerg indgår ikke i det endelige forslag, fordi Region Syddanmark har udpeget området som graveområde i Råstofplan 2020. Et nyt sommerhusområde inden for graveområdet vil hindre den fremtidige mulighed for at udnytte råstofressourcen, og er derfor i strid med råstofplanen.

Der er modtaget seks forslag til nye sommerhusområder. Fem af disse indarbejdes ikke i planstrategitillægget, fordi områderne ikke opfylder statens kriterier om at ligge med tilknytning til eksisterende eller planlagte bysamfund, feriecentre eller sommerhusområder, eller kriteriet om at ligge udenfor områder med særlige natur- og landskabsinteresser jf. ministeriets kriterier for udlæg af sommerhusområder. Et forslag om at omplacere 14 sommerhusgrunde inden for Nordborg Resort fra ramme 1.8.001.S til ramme 1.2.003.S er indarbejdet i planstrategitillægget. Dialog med Plan- og Landdistriktsstyrelsen har afklaret at omplaceringen er juridisk mulig. Se bilag ”Planstrategitillæg 2023”.

By-, Land- og Kirkeministeriet skal tage stilling til, om de vil tildele Sønderborg Kommune det ansøgte antal sommerhusgrunde samt udpege udviklingsområder.

Ansøgningsfrist ved By-, Land- og Kirkeministeriets er den 1. februar 2023.

Der er foretaget en miljøscreening af planstrategitillægget som konkluderer, at tillægget ikke medfører væsentlige miljøpåvirkninger, og at der derfor ikke er behov for at foretage en miljøvurdering.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 17-01-2024

Udvalget anbefaler indstillingen, idet Økonomiudvalget ønsker at fastholde sommerhusområdet ved Rendbjerg jf. punkt 3 i Indstillingsbilag vedr. planstrategitillæg.

Fraværende:

Stephan Kleinschmidt

Bilag

Høringssvar

Indstillingsbilag vedr. planstrategitillæg

Planstrategitillæg 2023

Fraværende Stephan Kleinschmidt

Punkt 3: Godkendelse af vederlagspolitik (SONFOR)

24/553

Sagsresumé

Den 12. december 2023 sendte SONFOR en henvendelse til Sønderborg Kommune, hvor de bad Borgmester Erik Lauritzen om at gennemføre og underskrive et referat fra en ekstraordinær generalforsamling vedrørende ændringer i vederlagsmodellen for SONFOR's bestyrelse. SONFOR ønskede, at referatet skulle returneres underskrevet senest den 14. december 2023.

Det er Forvaltningens vurdering, at en eneaktionær kan fravælge indkaldelsesvarsel og form ved afholdelse af generalforsamling ifølge selskabsloven, men dette bør kun anvendes hvis der foreligger presserende grunde eller for 'ubetydelige' beslutninger. Forvaltningen vurderer ikke, at det er tilfældet med denne sag.

Forvaltningen bemærker, at der er nogle uklarheder i den foreslåede vederlagsmodel, da det ikke er muligt at fastlægge, hvad det endelige vederlag vil være, idet det består af dels et grundhonorar og fremmødediæter, men det er ikke oplyst hvilke møder, der er omfattet af fremmødediæter eller antallet heraf. Forvaltningen anbefaler et i tråd med Komiteen for God Selskabsledelse, at der fastsættes et loft for den variable del af bestyrelseshonoraret og foreslår, at SONFOR's vederlag maksimalt bør være det samme som en udvalgsformands i Sønderborg Kommune

Forvaltningen vurderer, at vederlaget kan godkendes med virkning fra 1. januar 2024, hvis det er i overensstemmelse med SONFOR's retlige rammer.

Sagen er lukket i henhold til Offentlighedsloven § 30, nr. 2, da der er tale om virksomhedsoplysninger. Sagen kan åbnes, når der er truffet endelig beslutning af SONFOR's generalforsamling.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at godkende mandat til Borgmesteren for

1. at imødekomme den indstillede vederlagspolitik og formandshonorar

eller

2. at imødekomme den indstillede vederlagspolitik med den tilføjelse, at formandshonorar maksimalt kan andrage et beløb på 190.000kr årligt

eller

3. ikke at imødekomme den indstillede vederlagspolitik og formandshonorar

eller

4. at den indstillede vederlagspolitik og formandshonorar godkendes, dog med et maksimalt beløb på 190.000kr årligt, men at dette sker på den kommende ordinære generalforsamling.

Sagsfremstilling

SONFOR sendte den 12. december 2023 en henvendelse til Sønderborg Kommune, hvori de ønskede at Borgmester Erik Lauritzen skulle gennemføre og underskrive et referat fra en ekstraordinær Generalforsamling i SONFOR. Sagen de ønskede godkendt omhandler en ændret vederlagsmodel for bestyrelsen i SONFOR. SONFOR ønskede at referatet skulle returneres underskrevet den 14. december 2023. Forvaltningen har ikke forud herfor været inddraget i denne proces, og vurderer, at det vil være mere hensigtsmæssigt, hvis sagen forelægges Økonomiudvalget til politisk godkendelse.

Det er Forvaltningens vurdering, at den ønskede fremgangsmåde er uhensigtsmæssig. Dels medfører det korte varsel risiko for fejl, da det ikke er muligt at undersøge sagen til bunds. Herudover finder Forvaltningen, at fremgangsmåden strider mod det generelle princip Byrådet ellers ønsker omkring gennemsigtighed omkring vederlag, hvor Økonomiudvalget på møde den 23. marts 2022 godkendte, at vederlag som følge af både indirekte og direkte udpegede hverv skal offentliggøres én gang årligt. Der er således tale om en sag, der har politisk interesse på tværs af Byrådets partier, hvorfor den bør behandles af Økonomiudvalget og ikke af Borgmesteren alene. På den baggrund vurderer Forvaltningen, at det vil være meget uhensigtsmæssigt, hvis sagen alene behandles med godkendelse af et protokollat uden egentlig afholdelse af en ordinær Generalforsamling. Ligeledes må det forventes, at forbrugerne vil have en opmærksomhed på, om stigningen i vederlag kommer til at betyde en ændring i taksterne. Dette kan imødegås ved, at de forbrugervalgte repræsentanter i bestyrelsen har godkendt forslaget. Modsat taler, at de pågældende selv er omfattet af vederlagsstigningen.

Generelt kan det i sammenhængen oplyses, at en eneaktionær (som her Kommunen) kan fravælge både indkaldelsesvarsel – og form ved afholdelse af en generalforsamling. Hjemlen hertil findes i selskabslovens § 76, stk. 2. Forvaltningen finder dog, at dette kun skal anvendes når der er presserende grunde hertil, eller hvis der er tale om 'ubetydelige' beslutninger, det kunne fx være spørgsmål af processuel karakter. Det følger af Styrelsesloven, at Borgmesteren kan træffe afgørelse på Byrådets vegne i sager, der ikke tåler opsættelse eller ikke giver anledning til tvivl. Spørgsmålet omkring, hvorvidt en sag ikke giver anledning til tvivl skal forstås således, at Borgmesteren har en opfattelse af, at der er enighed i Byrådet omkring en sags udfald. Det er Forvaltningens anbefaling, at det samme princip anvendes i denne sag. Det var ikke muligt for Borgmesteren at drøfte sagen med Byrådets øvrige partier med den foreslåede proces, hvorfor Forvaltningen anbefaler, at sagen bør forelægges Økonomiudvalget til beslutning.

Honorarmodellen er godkendt af SONFOR's bestyrelse, så Forvaltnings bemærkning skal alene ses som en anbefaling. I forhold til den foreslåede model har Forvaltningen den bemærkning, at det er uklart, hvad det endelige vederlag beløber sig til. Der er lagt op til, at der er en stigning i grundvederlaget fra 70.000kr årligt til 110.000kr., men herudover vil der være en fremmødediæt på 5.000kr. pr. fremmøde. Det fremgår ikke hvilke møder, der er omfattet heraf eller hvor mange møder der forventes pr. år. Det endelige honorar afhænger således af, hvor mange møder der afholdes årligt og vil kunne variere fra år til år. Komiteen for God Selskabsledelse anbefaler, at der fastsættes et loft for en variabel del af et bestyrelseshonorar. En udvalgsformand i Sønderborg Kommune modtager ca. 190.000kr årligt. Forvaltningen anbefaler, at vederlagt ved SONFOR flugter med de vederlag, der ydes til udvalgsformændene, og dermed maksimalt kan udgøre ca. 190.000kr/årligt.

Forvaltningen vurderer, at vederlaget vil kunne godkendes med virkning fra 1. januar 2024 såfremt SONFOR vurderer, at dette er muligt i henhold de retlige rammer de er underlagt.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Økonomiudvalget den 17-01-2024

Løsningsforslag 4 godkendt, med den tilføjelse at:

- at vederlagspolitikken beskriver hvilke typer af møder, der udløser diæter,
- at mødediæter maksimalt kan andrage 80.000 kr. pr. bestyrelsesmedlem pr. år.

Ellen Trane Nørby (V) er inhabil i sagen jf. Forvaltningsloven § 3, stk. 1, nr. 1, at, da hun har en særskilt økonomisk interesse heri.

Fraværende:

Stephan Kleinschmidt

Ellen Trane Nørby

Fraværende Ellen Trane Nørby, Stephan Kleinschmidt

Punkt 4: Lukket: Generel orientering

22/436

Fraværende Stephan Kleinschmidt

Punkt 5: Lukket: Underskriftsside 17-01-20224

22/445

Fraværende Stephan Kleinschmidt