

REFERAT 2018-21: Teknik- og Miljøudvalget d. 28-09-2021

Mødedato	Tirsdag d. 28. september 2021 kl. 15:30
Mødested	Magistratssalen, Sønderborg Rådhus
Mødedeltagere	Aase Nyegaard, Stefan Lydal, Ganeswaran Shanmugaratnam, Kristian Beuschau, Erling Taul Jensen, Dieter Jessen, Tage Petersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden..... 3

Godkendelse af opdateret miljørapport for biogasanlæg i Kværs..... 4

Underskriftside..... 9

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

20/42229

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget at godkende

- dagsordenen.

Beslutning Teknik- og Miljøudvalget den 28-09-2021

Godkendt.

Punkt 2: Godkendelse af opdateret miljørapport for biogasanlæg i Kværs

21/17679

Sagsresumé

NGF Nature Energy ønsker at etablere et biogasanlæg nær Kværs ved Snur-Om.

Byrådet godkendte den 26. juni 2019 lokalplan nr. 7.4-3, inklusive kommuneplantillæg nr. 15, for Biogasanlæg ved Kværs og forvaltningen udstedte miljøgodkendelse og VVM-tilladelse til projektet. Miljø- og Fødevareklagenævnet har per 15. april 2021 ophævet miljøgodkendelsen og VVM-tilladelsen og hjemviser sagen om etablering og drift af biogasanlæg til fornyet behandling.

Miljørapport, udkast til miljøgodkendelse og VVM-tilladelse er revideret og har været i otte ugers offentlig høring. Der er kommet i alt 48 høringssvar, som forvaltningen vurderer ikke afstedkommer ændringer.

Forvaltningen fremlægger derfor den reviderede miljørapport med henblik på fornyet godkendelse.

Projektet understøtter Byrådets vision om grøn omstilling og CO2-neutralitet i 2029 i relation til ProjectZero.

Sagen forelægges til Teknik- og Miljøudvalgets beslutning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget at godkende

- opdateret miljørapport for biogasanlæg i Kværs.

Sagsfremstilling

På baggrund af et samarbejde med foreningen BioenergiSyd ønsker NGF Nature Energy Biogas A/S at etablere et nyt biogasanlæg, Nature Energy Kværs ApS, på et areal nær Kværs ved Snur-Om.

Byrådet godkendte på møde den 26. juni 2019 lokalplan nr. 7.4-3, inklusive kommuneplantillæg nr. 15, for Biogasanlæg ved Kværs. Beslutningen indebar en godkendelse af miljørapporten for både plangrundlaget og projektet. Forvaltningen udstedte således miljøgodkendelse og VVM-tilladelse til projektet. Alle afgørelser blev påklaget.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har per 15. april 2021 ophævet miljøgodkendelsen og VVM-tilladelsen og hjemviser sagen til fornyet behandling hvad angår udledning til Kværsløkkebæk. Nævnets afgørelse begrundes med at udledning af overfladevand fra anlægsområdet til Kværsløkkebæk var utilstrækkeligt belyst. Nævnets afgørelse har ikke konsekvenser for lokalplanen eller kommuneplantillægget.

På den baggrund har Nature Energy udarbejdet en opdateret miljørapport for projektet. Der er foretaget en konkret vurdering og en robusthedsanalyse på Kværsløkkebæk. Miljørapporten er desuden gennemgået og opdateret i forhold til konkrete detaljer i projektet, der siden den første politiske behandling i marts 2019 er fastlagt. Miljørapporten er vedlagt som bilag.

Følgende projektspecifikke detaljer indgår som ny viden i forhold til revision af den oprindelige miljørapport:

- Detailprojektering af regnvandsbassin for overholdelse af naturlig afstrømning
- Detailprojektering af anlæggets indretning
- Forlægning og forstærkning af rørlagt vandløb
- Ændring af projektgrænsen mod sydøst af hensyn til fortsat landbrugsdrift
- Færdigprojektering af vejanlæg til adgangsvej til Felstedvej
- Detailprojektering af gasledningstracé.

Revisionen af miljørapporten er således en delvis revision af den oprindelige miljørapport, Miljørapport for etablering af biogasanlæg Nature Energy Kværs af 28. februar 2019, udarbejdet af NIRAS for Nature Energy jf. krav i miljøvurderingslovens § 20.

Revisionen består i; suppleringer i forhold til manglende oplysninger om udledning til recipient jf. klagenævnets afgørelse og inddragelse af ny viden ud fra det vidensniveau der er på nuværende tidspunkt. Revisionen omfatter ikke forhold vedr. miljøvurdering af det vedtagne plangrundlag.

Miljørapportens konklusioner

Miljørapporten konkluderer, at landskabet i de helt nære omgivelser vurderes at blive moderat påvirket af biogasanlægget i en periode efter anlægsfasen, indtil den afskærmende beplantning skjuler de lave anlægsdele. Herefter vurderes påvirkningen mindre i resten af driftsfasen. Påvirkningen er afbødet med lokalplanens bestemmelser om etablering af afskærmende beplantning. På større afstande vurderes anlægget at medføre en ubetydelig påvirkning, da anlægget vil være helt eller delvist skjult af landskabets terræn og bevoksninger.

Der vil opleves en øget mængde af tunge køretøjer i området. Der vil opleves forskellig forøgelse af trafik, alt efter hvilket område man befinder sig i. Adgangsvej til anlægget etableres i den nordlige ende af projektområdet og til Felstedvej nord for Snur-Om, således at man undgår stor intensitet af kørsel gennem Kværs og Snur-Om og dermed også skoleveje til Kværs Idrætsfriskole.

Anlægs- og driftsfasen forventes ikke at skabe trafikafviklingsproblemer.

Adgangsvej til Felstedvej vil medføre en forøgelse af lastbiler på Felstedvej (nord), og der bør derfor foretages en cykeltælling for at kortlægge eventuelt behov for cykelsti. Der bør ligeledes foretages en cykeltælling på Avntoftvej (øst) for at kortlægge, om der er behov for den ønskede cykelsti mellem Gråsten, Snur-Om og Kværs. Scenariet med vejadgang fra Felstedvej vurderes også at sikre de visuelle landskabelige hensyn bedst, idet der her etableres ubrudt afskærmende beplantning langs Avntoftvej, og der er ikke behov for etablering af en større jordvold som støjskærmende foranstaltning i den sydøstlige del af projektområdet. Der er i lokalplanen fastsat bestemmelse om, at lokalplanområdet skal vejbetjenes fra Felstedvej.

Den væsentligste støjkilde fra anlægget er støj fra transporter. Beregninger viser, at alle støjgrænser er overholdt med god margin. Der vil heller ikke være nogen væsentlig luftpåvirkning, da al luft renses inden udledning. Lugtberegninger viser, at alle grænseværdier i forhold til lugt kan overholdes ved etablering af renseforanstaltninger og tilstrækkelig afkasthøjde. Forudsætninger for, at anlæggets drift ikke medfører væsentlige lugtpåvirkninger af omkringboende fastsættes i miljøgodkendelsen.

Den opdaterede miljørapport har nu været i otte ugers offentlig høring i perioden 24. juni 2021 til 25. august 2021, og der er kommet 48 høringssvar. Forvaltningen har udarbejdet et samlet dokument med høringssvarene efterfulgt af forvaltningens bemærkninger og vurdering. Dokumentet er vedlagt som bilag.

Høringssvarene indeholder følgende emner vedrørende miljø:

- Lugt
- Støj – herunder trafikstøj på anlægsområdet
- Anvendelse af afgasset biomasse
- Kontrol af og indholdsstoffer i biomasse
- CO2 reduktionsberegning
- 0-alternativ
- Tilsyn med virksomheden
- Natur
- Overfladevand og spildevand
- Grundvand
- Kværløkkebæk
- Gasledningens placering og miljøpåvirkning.

Disse emner er behandlet i miljørapporten. De vil blive reguleret i miljøgodkendelsen, udledningstilladelsen og VVM-tilladelsen, hvor det er vurderet væsentligt for at beskytte miljøet. Det betyder fx at alle Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier overholdes i forhold til lugt, luft og støj. En lang række krav til indretning af anlægget sikrer mod udslip og påvirkninger af miljøet fra oplag og håndteringer på anlægsområdet. Kværløkkebæk beskyttes med vilkår om tilladninger fra projektområdet via bassin og vilkår til udledningshastighed og indholdsstoffer. Natur sikres med vilkår ved anlæggelse af gasledningstracéet, så løgfrø ikke påvirkes. CO2 reduktionsberegninger og 0-alternativ er ikke direkte genstand for kommunal miljøregulering. Der er dog en række standardvilkår, der skal medvirke til at sikre minimalt udslip af metan fra anlægget, og som ligeledes forhindrer lugt. Miljørapporten vurderes dækkende på disse emner.

Høringssvarene indeholder endvidere følgende planmæssige emner:

- Visuel påvirkning
- Placering i landzone
- Ekspropriation.

Disse er behandlet i forbindelse med planprocessen. Kommunens planafgørelse – herunder behandlingen af emnerne i miljørapporten - er prøvet i klagenævnet, der har stadfæstet afgørelsen. I forhold til ekspropriation er det et selvstændigt sagsforløb, hvor kommunen skal træffe fornyet afgørelse om ekspropriation på baggrund af en hjemvisning i Planklagenævnet. Muligheden for ekspropriation er indeholdt i lokalplanen.

Høringssvarene indeholder ligeledes trafikrelaterede emner om:

- Trafiksikkerhed
- Trafikbelastning
- Cykelstier
- Vejvedligehold
- Luftforurening fra køretøjer
- Trafikstøj
- Placering af adgangsvej.

Disse er behandlet i miljørapporten. Generelt er vejnettet vurderet egnet til mængde og arten af den trafik, som projektet vil bidrage med. Der er specifikt kommenteret, at en strækning på Søndertoft ophøjes til byzone og den maksimalt tilladte hastighed sænkes til 50 km/t, efter aftale med Syd- og Sønderjyllands Politis færdselsafdeling. Etablering af cykelsti på Avntoftvej og Felstedvej er på listen over potentielle fremtidige anlægselementer. Trafikstøj er behandlet i miljørapporten, og støjbidraget fra øget trafik på vejnettet vurderes ikke væsentlig.

Høringssvarene indeholder følgende øvrige emner, som ikke vedrører miljøforhold og dermed ikke skal indgå i miljørapporten:

- Byggetilladelse
- Inhabilitet
- Værditab
- Biomassegrundlag.

Emnerne er ligeledes kommenteret af forvaltningen med henvisning til klagenævnets afgørelser i forhold til værditab og biomassegrundlag.

Forvaltningen vurderer, at de indkomne høringssvar ikke medfører behov for ændring af miljørapport eller udkast til afgørelse om miljøgodkendelse, udledningstilladelse og vvm-tilladelse.

Forudsat at udvalget godkender den reviderede miljørapport, meddeler forvaltningen tilladelse til projektet, og udsender miljørapporten med tilhørende miljøgodkendelse, udledningstilladelse og VVM-tilladelse.

I miljøgodkendelsen fastsættes vilkår for anlæggets drift inden for rammerne af lokalplanen. Vilkårene skal sikre, at gener for omkringboende borgere, påvirkning af natur, grundvand med videre håndteres.

Derudover kræver projektet godkendelse i henhold til biproduktforordningen ved Fødevarestyrelsen, da der inkluderes biomasse af animalsk oprindelse. Endelig skal Sønderborg Kommune give tilladelse til

- udledning/nedsivning af overfladevand
- nedsivning/udledning/tilslutning af spildevand
- tilslutning til vandværk
- vejtilslutningstilladelse
- byggetilladelse.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Vurdering af projektets sundhedsmæssige konsekvenser indgår som en del af miljørapporten.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Teknik- og Miljøudvalget den 28-09-2021

Godkendt.

For stemte: Aase Nyegaard (L), Ganeswaran Shanmugaratnam (A), Erling Taul Jensen (A), Kristian Beuschau (A), Dieter Jessen (S) og Tage Petersen (V).

Imod stemte: Stefan Lydal (O).

Bilag

Høringssvar med forvaltningens bemærkninger

Miljørapport, opdateret juni 2021

Punkt 3: Underskriftside

20/42223

Sagsresumé

Brug knappen GODKENDT i venstre side for at godkende/underskrive.