

REFERAT 2018-21: Teknik- og Miljøudvalget d. 19-12-2018

Mødedato	Onsdag d. 19. december 2018 kl. 15:00
Mødested	Mødelokale 307, Sønderborg Rådhus
Mødedeltagere	Rikke Lock Harvig, Dieter Jessen, Tage Petersen, Kristian Beuschau, Ganeswaran Shanmugaratnam, Stefan Lydal, Aase Nyegaard

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af lokalplan 6.1-8 og kommuneplantillæg nr. 10 for børnehaven på Vesterbakke, Broag	4
Godkendelse af igangsættelse af lokalplan, kommuneplantillæg og miljøvurderingsproces for bioga	7

Punkt 169: Godkendelse af dagsorden

18/1356

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget at godkende

- dagsordenen.

Beslutning Teknik- og Miljøudvalget den 19-12-2018

Godkendt.

Punkt 170: Godkendelse af lokalplan 6.1-8 og kommuneplantillæg nr. 10 for børnehave på Vesterbakke, Broager

18/43477

Sagsresumé

Forvaltningen har udarbejdet et lokalplanforslag for en daginstitution på Vesterbakke 9 i Broager.

Formålet med lokalplanforslaget er at muliggøre etableringen af en daginstitution med plads til pasning af 50 børn. Forvaltningen har desuden udarbejdet et kommuneplantillæg for at udlægge området til offentlige formål.

Lokalplanforslaget og kommuneplantillægget har været offentliggjort i otte ugers høring. I forbindelse med høringen har forvaltningen modtaget fire bemærkninger; tre til lokalplanforslaget og en til kommuneplantillægget. Forvaltningen vurderer, at bemærkningerne ikke bør medføre ændringer i lokalplanen, og kun konsekvensrettelser i kommuneplantillægget.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Teknik- og Miljøudvalgets og Økonomiudvalgets beslutning vil foreligge umiddelbart inden Byrådets møde.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, at Byrådet godkender

- lokalplan nr. 6.1-8, inklusive kommuneplantillæg nr. 10, med ændringer som angivet i indstillingsbilaget.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet et lokalplanforslag for en daginstitution på Vesterbakke 9 i Broager. Sønderborg Kommune vurderede oprindeligt, at daginstitutionen kunne opføres uden at udarbejde en ny lokalplan. På denne baggrund godkendte Byrådet en byggetilladelse til projektet på mødet den 30. august 2017. Byggeriet er derfor blevet påbegyndt.

Sønderborg Kommunes afgørelse, om at byggeriet ikke var lokalplanpligtigt, blev påklaget af naboerne til den kommende daginstitution. Planklagenævnet har den 14. juni 2018 givet klager medhold og hjemvist kommunens afgørelse. En del af Planklagenævnets begrundelse for hjemvisningen af kommunens afgørelse var hensynet til offentlighedens indflydelse på planlægningen med henvisning til Planlovens formål. Derfor har forvaltningen prioriteret tid til borgerdialog i forbindelse med udarbejdelse af lokalplanforslaget.

Formålet med lokalplanforslaget er at muliggøre etableringen af en daginstitution på Vesterbakke 9 i Broager med plads til pasning af 50 børn. Forvaltningen har desuden udarbejdet et kommuneplantillæg for at udlægge området til offentlige formål.

Lokalplanforslaget omfatter udelukkende matrikel nr. 388, Broager ejerlav, Broager, hvor daginstitutionen skal etableres. Det omkringliggende boligområde er ikke omfattet af lokalplanområdet.

Borgerdialog

I forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanforslaget er der, i uge 36, blevet afholdt en borgerdialogproces. Processen bestod i et møde, samt efterfølgende mulighed for indsendelse af bemærkninger. Bemærkningerne fra borgerdialogen, som blev forelagt politisk ved første behandling af lokalplanforslaget, medførte enkelte ændringer i lokalplanforslaget, herunder at der foretages evaluering af de trafikale forhold senest seks måneder efter ibrugtagning.

Høring

Lokalplanforslaget og kommuneplantillægget har været offentliggjort i høring i otte uger fra den 5. oktober til den 30. november 2018. I forbindelse med høringen har kommunen modtaget fire bemærkninger, tre til lokalplanforslaget og en til kommuneplantillægget.

Resumeet af bemærkningerne er vedlagt dagsordenspunktet som et separat bilag.

Det er forvaltningens vurdering, at ingen af bemærkningerne til lokalplanforslaget bør medføre ændringer i lokalplanens indhold, og at bemærkningen til kommuneplantillægget udelukkende medfører en konsekvensrettelse i redegørelsen i forslaget til kommuneplantillægget, som angivet i indstillingsbilaget.

Støj

Den ønskede anvendelse til daginstitution er, jf. Miljøstyrelsens vejledning, klassificeret som miljøklasse 2-3. Dette skyldes de støjgener, som kan opstå ved udendørs leg. Den vejledende mindsteafstand til boliger er derfor 30-50 meter.

DSSV har allerede, under projekteringen af byggeriet, fået udarbejdet en støjrapport hos konsulentfirmaet Rambøll. Støjrapporten viser, at støjgenerne vil kunne reduceres til gældende grænseværdier ved opsætning af en støjmur i skel. På denne baggrund har DSSV indgået private aftaler med naboerne, og opsat et støjhegn i skel mod de nærmeste boliger, forud for planprocessen. Det er forvaltningens vurdering, at de trufne foranstaltninger er tilstrækkelige til at imødekomme eventuelle støjgener, hvorfor støjturen er beskrevet i lokalplanforslaget.

Trafikale forhold

Området uden om lokalplanområdet er et boligområde med blandet åben- og tæt-lav boligbebyggelse samt et plejehjem. Alle har vejadgang fra Vesterbakke.

Vesterbakke er en forholdsvis smal vej, delvis uden fortovej og med dårlige oversigtsforhold ved svingene. Området er i dag omfattet af en blå 40 km/t zone (anbefalet hastighed).

Etablering af børnehaven, med 15 ansatte og 50 børn, vil medføre en stigning af den daglige trafik på Vesterbakke.

Forvaltningen vil, inden for seks måneder, vurdere behovet for tiltag efter ibrugtagning. Eventuelle tiltag vil blive gennemført i dialog med de berørte beboere og børnehaven.

I tilfælde af at der opstår behov for trafikregulering, vil dette skulle prioriteres sammen med øvrige trafiksikkerhedsprojekter.

Det bemærkes, at forslag til kommuneplantillæg både fremgår til sidst i lokalplanforslaget, hvilket er i overensstemmelse med tidligere praksis, og derudover er vedlagt som separat bilag. Dette skyldes implementering af et nyt, nationalt indberetningssystem, som betyder, at kommuneplantillæg fremover skal indberettes separat.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Vurdering af forslagens sundhedsmæssige konsekvenser indgår som en del af miljøscreeningen.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Teknik- og Miljøudvalget den 19-12-2018

Udvalget anbefaler indstillingen.

Bilag

Indstillingsbilag 6.1-8

Lokalplanforslag 6.1-8 for børnehave på Vesterbakke, Broager

Forslag til kommuneplantillæg nr. 10

Høringssvar 6.1-8

Punkt 171: Godkendelse af igangsættelse af lokalplan, kommuneplantillæg og miljøvurderingsproces for biogasanlæg ved Kværs

18/54717

Sagsresumé

NGF Nature Energy Kværs ønsker at opføre et biogasanlæg på et areal nær Kværs ved Snur-om. Det samlede areal til biogasanlægget er på ca. 6-8 hektar. Biogasanlægget skal behandle op til 800.000 tons organisk biomasse pr. år med et forventet gasudbytte på op til ca. 27 mio. kubikmeter bionaturgas.

Projektet kræver, at der udarbejdes en lokalplan og et kommuneplantillæg, som udpeger området til tekniske anlæg – biogas. Projektet kræver derudover, at der udarbejdes en miljøvurdering på plangrundlaget samt det konkrete projekt.

Projektet understøtter Byrådets vision om grøn omstilling og CO2-neutralitet i 2029.

Forudsat Teknik- og Miljøudvalgets godkendelse sendes det ansøgte projekt i forhøring i minimum 14 dage, hvor der indkaldes ideer og forslag fra offentligheden og berørte myndigheder. I denne idéfase afholdes der borgermøde.

Teknik- og Miljøudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, til Teknik- og Miljøudvalget at godkende

- at der udarbejdes kommuneplantillæg og lokalplan for området til biogasanlæg ved Kværs
- at der udarbejdes en samlet miljørapport for det konkrete projekt samt for plangrundlaget for et biogasanlæg ved Kværs
- igangsættelse af foroffentlighedsfase ved offentliggørelse af et idéoplæg for biogasanlægget.

Sagsfremstilling

På baggrund af et samarbejde med lokale landmænd ønsker NGF Nature Energy Biogas A/S at etablere et nyt biogasanlæg, NGF Nature Energy Kværs, inden for et areal nær Kværs ved Snur-om. Området er valgt, da man ved denne placering af et biogasanlæg opnår gode logistik- og infrastrukturforhold, gode muligheder for tilslutning til eksisterende naturgasnet, stort biogaspotentiale i biomasser fra området samt god afstand til naboer.

Projektet vil bidrage til opfyldelse af Roadmap2020 samt bidrage til at fastholde beskæftigelse indenfor landbruget og den lokale følgeindustri.

Roadmap2020, under ProjectZero, udstikker de overordnede rammer for at skabe et CO2-neutralt Sønderborg-område, 20 år før resten af Danmark.

Projektet

Projektet vil omfatte et fællesbiogasanlæg, som skal modtage organisk biomasse. Hovedparten af biomassen udgøres af husdyrgødning. Desuden indgår plantebaserede biomasser (afgrøder) samt andre biomassetyper som fx kildesorteret organisk dagrenovation, organiske restprodukter fra fødevarerindustrien, madaffald fra erhverv med mere.

Det nye biogasanlæg skal, i første omgang, behandle op til ca. 600.000 tons biomasse om året, men planlægges på sigt at skulle behandle 800.000 tons årligt, hvorfor ansøgningen går på dette niveau. Ved afgasning af biomassen produceres der årligt ca. 20 mio. kubikmeter bionaturgas, som injiceres i naturgasnettet. Ved et fuldt udbygget anlæg forventes en produktion på ca. 27 mio. kubikmeter om året. Bionaturgassen vil erstatte naturgas, som anvendes i dag, og vil kunne opvarme ca. 19.000 husstande. Gassen kan også anvendes til andre formål - eksempelvis i transportsektoren.

Biogasanlægget vil bestå af en administrationsbygning, læsehaller til på- og aflæsning af biomasse samt en procesbygning til forbehandling, opvarmning, lagertanke, procestanke samt gasbehandlingsanlæg - se vedlagte bilag.

Det samlede areal til biogasanlægget vil være på ca. 6-8 hektar. Placeringen er angivet i vedlagte bilag. Levering af biomasse og afhentning af afgasset biomasse vil ske med lastbiler via en ny adgangsvej.

Plangrundlag

Projektområdet er placeret inden for rammeområde 7.4.001.J i Kommuneplan 2017-2029. Kommuneplanen udlægger området til landområde. Forvaltningen vurderer, at realisering af biogasanlægget vil kræve, at der udarbejdes et tillæg til kommuneplanen.

Projektområdet er ikke lokalplanlagt. Forvaltningen vurderer, at realisering af biogasanlægget vil kræve udarbejdelse af lokalplan. Lokalplan samt kommuneplantillæg skal derfor udarbejdes og politisk vedtages samtidig med at miljøvurderingsprocessen forløber. Området er beliggende i landzone og forbliver landzone ved lokalplanudarbejdelsen.

Kommuneplantillægget og lokalplanen skal fastlægge bestemmelser, der sikrer, at

- området udlægges til teknisk anlæg i form af et biogasanlæg
- området kan rumme anlægget omfattende tanke, bygninger med procesanlæg, opgraderingsanlæg, procesvarmeanlæg, skorstene, lagerfaciliteter, administrations- og mandskabsbygninger
- adgangsvej til anlægget fastlægges
- anlægget fremstår som en bygningsmæssig helhed og opføres under hensyntagen til det omkringliggende landskab
- der fastsættes krav til beplantningselementer, der understreger terrænets bevægelser og sikrer, at biogasanlægget står med en rolig og enkel fremtoning i landskabet.

Ifølge forvaltningens landskabsanalyse er projektområdet beliggende inden for karakterområde nr. 8, "Kværs Bakke- og Hedelandskab", som er kendetegnet ved et småbakket terræn, dyrkede marker, samt husmandssteder eller mindre gårde, der ligger langs vejene. Disse karaktertræk er særligt tydelige ved Kværs Bakker, beliggende syd for Avntoftvej, som derfor er udpeget som bevaringsværdigt landskab. Forvaltningen anbefaler, at biogasanlægget ikke placeres i dette område.

I den nordlige del af projektområdet løber Sønderborgmotorvejen på tværs af det flade landbrugslandskab. De fleste steder følger motorvejen terrænet, så den ikke syner væsentligt i landskabet. Omkring tilslutningsanlæg og vejoverførelser er den dog hævet på diger, hvilket fremhæver den som teknisk anlæg og barriere i landskabet. Forvaltningen anbefaler at placere biogasanlægget i dette område.

Forudsat Teknik- og Miljøudvalgets godkendelse sendes det ansøgte projekt i forhøring (idéfase) i minimum 14 dage, hvor der indkaldes ideer og forslag fra offentligheden og berørte myndigheder, se vedlagte bilag. I denne idéfase afholdes der borgermøde.

Miljørapport

Biogasanlægget er omfattet af Miljøvurderingslovens § 15 og anlægget er således omfattet af obligatorisk miljøvurderingspligt. Ansøgningen om miljøvurdering af projektet er vedlagt som bilag. Miljøvurdering af plangrundlaget sammenskrives med miljøkonsekvensrapporten for projektet i én samlet miljørapport.

Miljørapporten samt forslag til lokalplan og kommuneplantillæg offentliggøres i minimum otte uger. Herefter kan de modtagne bemærkninger indgå i udarbejdelsen af endelige forslag til vedtagelse.

Øvrigt lovgrundlag

Forudsat udvalgets godkendelse kræver biogasanlægget miljøgodkendelse jf. bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed med vilkår til anlæggets indretning og drift. Miljøstyrelsen har fastsat standardvilkår for biogasanlæg i en bekendtgørelse.

I miljøgodkendelsen og tilladelsen efter miljøvurderingsloven fastsættes vilkår for anlæggets drift inden for rammerne af lokalplanen. Vilkårene skal sikre, at gener for omkringboende borgere, påvirkning af natur, grundvand med videre håndteres.

Derudover kræver projektet godkendelse i henhold til biproduktforordningen ved Fødevarestyrelsen, da der inkluderes biomasse af animalsk oprindelse.

Endelig skal Sønderborg Kommune give tilladelse til

- udledning/nedsivning af overfladevand
- nedsivning/udledning/tilslutning af spildevand
- tilslutning til vandværk
- vejtilslutningstilladelse
- byggetilladelse.

Disse tilladelser indhentes sideløbende med og umiddelbart efter miljøvurderingsprocessen.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Vurdering af projektets og planforslagets sundhedsmæssige konsekvenser indgår som en del af miljørapporten.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Teknik- og Miljøudvalget den 19-12-2018

Godkendt.

Bilag

Ansøgning om miljøvurdering for Nature Energy Kværs

Placering af biogasanlæg Kværs

Idéoplæg Kværs