

REFERAT 2022-25: Børne- og Uddannelsesudvalget d. 05-09-2024

Mødedato	Torsdag d. 05. september 2024 kl. 08:15
Mødested	Magistratssalen, Sønderborg Rådhus
Mødedeltagere	Erik Krogh, Jesper Larsen, Jimmy Simonsen, Erik Lorenzen, Thomas Worm Larsen (Fravær), Jesper Smaling, Asger Romme Andersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af høring af kvalitetsstandard for særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse (stu).....	4
Godkendelse af plan for udmøntning af "Aftale om forenkling og målretning i sygedagpengesystem	6
Godkendelse af at udarbejdelsen af en Masterplan for Gråsten Skole igangsættes.....	10
Drøftelse af evaluering af Flyverskolen.....	12
Drøftelse af pejlemærker for bevægelsen fra special- til almenområdet.....	14
Orientering om status på kvalificering og implementering af potentialer på det specialiserede børne	16
Orientering om opfølgning på udmøntningsplan 2024-2027.....	19
Orientering om ledelsesinformation for den kommunale ungeindsats (KUI).....	21
Orientering om ledelsesinformation 2024 - ultimo juli 2024.....	24
Generel orientering.....	26
Lukket: Underskriftsside.....	27

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

24/125

Sagsresumé

-

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at godkende

- dagsordenen.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-09-2024

Godkendt.

Fraværende:

Thomas Worm Larsen

Fraværende Thomas Worm Larsen

Punkt 2: Godkendelse af høring af kvalitetsstandard for særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse (stu)

24/659

Sagsresumé

Jævnfør procesplanen for fastlæggelse af standard for særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse, som udvalget godkendte den 8. februar 2024, har udvalget på mødet den 13. juni 2024 drøftet kvalitet og politiske målsætninger for stu.

På baggrund af drøftelsen er der udfærdiget et forslag til kvalitetsstandard for særlig tilrettelagt uddannelse.

Forinden at Byrådet godkender kvalitetsstandarden, skal den sendes i høring hos Handicaprådet.

Børne- og Uddannelsesudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at godkende

- at forslag til kvalitetsstandard sendes i høring hos Handicaprådet med høringsfrist 7. oktober 2024.

Sagsfremstilling

Siden 2007 har unge med særlige behov haft et retskrav på en 3-årig ungdomsuddannelse efter at de har afsluttet grundskolen og ikke kan gennemføre anden ungdomsuddannelse.

Formålet med stu er, at den unge opnår personlige, sociale og faglige kompetencer til en så selvstændig og aktiv deltagelse i voksenlivet som mulig og eventuelt videre uddannelse og beskæftigelse. Stu ligestiller unge med særlige behov med andre unge, så alle unge har mulighed for at få en ungdomsuddannelse.

Pr. 1. august 2023 trådte ændringer i stu-loven i kraft, som skal indføres frem mod 1. januar 2025.

Der er i loven nu bl.a. præciseret, at den unge skal tilbydes valgmuligheder mellem flere uddannelsessteder samt at den unge selv kan foreslå et alternativ til de uddannelsessteder, som bliver tilbudt.

Der er desuden indført krav om indgåelse af kvalitetsaftaler. Den kommende kvalitetsstandard skal derfor være styrende for kommende kvalitetsaftaler.

På Børne- og Uddannelsesudvalgets møde den 13. juni 2024 har udvalget kigget på form og indhold i kvalitetsstandarden samt drøftet kvalitet og politiske målsætninger for stu.

Forud for drøftelsen har udvalget været på besøg hos fire af stu-udbyderne for at få et indblik i målgruppe og kvalitet i tilbuddene. Derudover er udvalget blevet præsenteret for data omkring eleverne, overgang fra stu og pris på tilbuddene.

Udvalget har bakket op om følgende pejlemærker:

Visiteringsprincipper

- Det er et grundlæggende princip, at der tages udgangspunkt i individuelle ønsker og behov
- Stu-uddannelsen tilbydes som udgangspunkt lokalt
- Hvis målene for den unges forløbsplan ikke kan imødekommes i de lokale tilbud, kan der tilbydes et eksternt stu-tilbud
- Stu-uddannelsen bevilges uden bo-ophold.

Standard vedr. omfang og befordring

- Omfanget af uddannelsen følger de lovgivningsmæssige krav
- Det er målet, at de unge er/bliver selvtransporterende.

Kvalitetssikring og opfølgning

- Kvalitetskrav til kvalitetsaftaler med stu-udbydere
- Årlig status på stu-området.

Den videre proces:

- Høring hos handicaprådet med høringsperiode 9. september til 7. oktober 2024.
- Beslutningssag i Børne- og Uddannelsesudvalget den 7. november 2024 – med indstilling af kvalitetsstandard til godkendelse i Byrådet.
- Beslutningssag i Byrådet den 28. november 2024 – Godkendelse af kvalitetsstandard.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-09-2024

Godkendt.

Fraværende:

Thomas Worm Larsen

Bilag

Kvalitetsstandard for visitering til særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse 2024.pdf

Fraværende Thomas Worm Larsen

Punkt 3: Godkendelse af plan for udmøntning af "Aftale om forenkling og målretning i sygedagpengesystemet"

24/13142

Sagsresumé

I marts 2024 indgik regeringen og flere forligspartier "Aftale om forenkling og målretning i sygedagpengesystemet". Aftalen træder i kraft den 1. januar 2025 efter Folketingets behandling af det tilhørende lovforslag.

Aftalen er et led i en større reform af beskæftigelsessystemet. Den indeholder 10 initiativer, som skal forenkle reglerne i sygedagpengesystemet til gavn for borgerne. Aftalen skal desuden tilvejebringe en reduktion i budgettet på cirka 1 mio. kr. årligt i Sønderborg Kommune. Budgetreduktionen indgår i regeringens mål om at reducere beskæftigelsesindsatsen med 3 mia. kr. på landsplan i 2030.

Indholdet i aftalen ligger inden for Arbejdsmarkedsudvalgets område. Initiativet "Fleksibel sammensætning af rehabiliteringsteams" får desuden konsekvenser på Social-, Senior- og Handicapudvalgets, Sundhedsudvalgets og Børne- og Uddannelsesudvalgets områder. Det gør den, fordi der lægges op til at medarbejdere fra disse områder skal deltage i mindre omfang i rehabiliteringsteamet.

Arbejdsmarkedsudvalget godkender forvaltningens samlede plan for udmøntning af aftalen. De økonomiske konsekvenser af aftalen medfører en reduktion på Økonomiudvalgets område på 0,687 mio. kr., 0,187 mio. kr. på Sundhedsudvalgets område og 0,126 mio. kr. på Børne- og Uddannelsesudvalget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at godkende

- plan for udmøntning af initiativet "Fleksibel sammensætning af rehabiliteringsteams" i "Aftale om forenkling og målretning i sygedagpengesystemet".
- at Børne- og Uddannelsesudvalgets budget reduceres med 0,126 mio. kr. fra 2025 og fremefter.

Sagsfremstilling

Den 14. marts 2024 indgik regeringen og en række forligspartier en ny aftale, der skal forenkle og målrette sygedagpengesystemet. Aftalen træder i kraft den 1. januar 2025. Lovforslaget til aftalen forventes vedtaget i Folketinget i december 2024.

Den nye aftale om forenkling og målretning i sygedagpengesystemet skal sikre:

- Større målretning mod den enkelte borgers behov
- Mere værdighed i mødet med systemet
- Mere smidighed i samarbejdet mellem kommuner og praktiserende læger
- Sammenhæng med Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats.

Aftalen indeholder 10 initiativer, der på kort sigt skal at løse en række udfordringer i sygedagpengesystemet. Aftalen er første skridt i en større reform af beskæftigelsessystemet. Reformen skal udformes på baggrund af anbefalingerne for fremtidens beskæftigelsesindsats, som ekspertgruppen fremlagde i juni 2024.

Aftalens 10 initiativer til at forenkle og målrette sygedagpengesystemet er:

1. Fleksibel brug af rehabiliteringsteams
2. Fleksibel sammensætning af rehabiliteringsteams
3. Mestringsforløb skal gives ud fra en faglig vurdering
4. Forenkling af visitationskategorierne
5. Færre krav til sygemeldte fra beskæftigelse
6. Styrket fokus på kommunens kontakt med alvorligt syge
7. Forenkling af "Mit sygefravær"
8. Mulighed for at vise lægeattester for sygemeldte borgere
9. Afskaffelse af generelt krav om lægeattester
10. Undersøge mulighed for at ændre i kommunens anmodning om lægeattester.

Forvaltningens forslag til udmøntning af de 10 initiativer er beskrevet i bilaget "Notat – Plan for udmøntning af Aftale om forenkling og målretning i sygedagpengesystemet".

Regeringen og forligspartierne forventer, at aftalen medfører mindreudgifter på 79 mio. kr. på landsplan årligt fra 2025 og frem. I Sønderborg Kommune svarer det til cirka 1 mio. kr. Budgetreduktionen skal indgå i målsætningen om et mindreforbrug på 3 mia. kr. i 2030 på landsplan ved at nytænke beskæftigelsesindsatsen.

To af aftalens 10 initiativer bidrager til mindreforbruget i Sønderborg Kommune. Det gælder initiativerne "Fleksibel sammensætning af rehabiliteringsteams" og "Færre krav til sygemeldte fra beskæftigelse".

Med sygedagpengeaftalen får kommunerne mulighed for at sammensætte rehabiliteringsteams mere frit end før. Rehabiliteringsteamet behandler sager om jobafklaringsforløb, ressourceforløb, fleksjob og førtidspension. Fra 2025 skal der ikke længere være repræsentanter fra socialområdet, sundhedsområdet og uddannelsesområdet i rehabiliteringsteamet. Der skal dog fortsat være repræsentanter fra jobcentret og regionens kliniske funktion.

I praksis har det vist sig, at det kun i cirka 10 pct. af sagerne, der behandles i rehabiliteringsteamet, skal igangsættes en indsats på tværs af forvaltningerne. Cheferne på områderne vurderer, at der fremadrettet alene er behov for deltagelse fra sundhedsrådet, socialområdet og UU, når der er brug for en tværfaglig indsats – primært i sager om ressourceforløb. Det betyder, at medarbejderne fra områderne fremover kun skal deltage i cirka 10 pct. af møderne i rehabiliteringsteamet.

Det betyder mindreudgifter på sundhedsområdet på 0,187 mio. kr. om året. Et tilsvarende beløb på socialområdet og 0,126 mio. kr. om året hos Ungdommens Uddannelsesvejledning. I alt medfører ændringerne i rehabiliteringsteamet et samlet mindreforbrug på 0,5 mio. kr. om året.

Derudover betyder aftalen, at jobcentret skal holde færre samtaler med sygemeldte, som er i beskæftigelse. Det medfører et mindreforbrug på 0,5 mio. kr. om året på jobcentrets område.

I nedenstående tabel fremgår reduktionerne opdelt på forvaltninger og ansvarlige politiske udvalg fra 2025 og fremefter.

Forvaltning/ Politisk udvalg	Økonomi og Arbejdsmarked	Omsorg og Udvikling	Børn, Uddannelse og Sundhed	I alt
Økonomiudvalget (konto 6)	0,5 mio.kr.	0,187 mio. kr.		0,687 mio. kr.

Børne- og Uddannelsesudvalget			0,126 mio. kr.	0,126 mio. kr.
Sundhedsudvalget			0,187 mio. kr.	0,187 mio. kr.
I alt	0,5 mio.kr.	0,187 mio. kr.	0,313 mio. kr.	1 mio. kr.

Procesplan

Indholdet i aftalen ligger inden for Arbejdsmarkedsudvalgets område, men får desuden konsekvenser på Social-, Senior- og Handicapudvalgets, Sundhedsudvalgets og Børne- og Uddannelsesudvalgets områder. Forvaltningen indstiller derfor til, at Arbejdsmarkedsudvalget godkender den samlede plan for udmøntning af aftalen, og at de tre øvrige udvalg i tillæg godkender forslaget til udmøntning af initiativet "Fleksibel sammensætning af rehabiliteringsteams".

Efter endelig godkendelse af udmøntningsplanen i de politiske udvalg følger en intern MED-proces i de tre berørte forvaltningsområder. Budgetreduktionerne kan eventuelt medføre personalereduktioner.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at de bevillingsmæssige konsekvenser gennemføres som nedenfor. Der følges op, når loven er vedtaget.

Bevillingspåtegning (i 1.000 kr.)

	Politik område	Budget år	Overslags år 1	Overslags år 2	Overslags år 3
Drift	15		-126	-126	-126
Anlæg/ Rådighedsbeløb					
Finansiering via:					
Drift andetsteds					
Afsat rådighedsbeløb					
Låneoptagelse					
Afdrag og renter af nye lån					
Kassebeholdning	01		126	126	126

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-09-2024

Godkendt.

Fraværende:

Thomas Worm Larsen

Bilag

Aftale om forenkling og målretning af sygedagpengesystemet - marts 2024

Notat - Plan for udmøntning af Aftale om forenkling og mølretnng i sygedagpengesystemet

Fraværende Thomas Worm Larsen

Punkt 4: Godkendelse af at udarbejdelsen af en Masterplan for Gråsten Skole igangsættes

24/12295

Sagsresumé

Byrådet har med budget 2024-2027 afsat 1 mio. kr. til renoveringsplaner for Gråsten Skole og Alssund Skolen (Midtbynskolen).

Udviklingen af en Masterplan for Gråsten Skole vil tage udgangspunkt i bygningsanalysen, der er foretaget i foråret 2024 og i en inddragende proces der afdækker forskellige scenarier for et fremtidigt projekt.

Masterplanen udarbejdes i et tværfagligt samarbejde mellem skolens ledelse, forvaltningerne og en ekstern rådgiver. Øvrige interessenter inddrages løbende i udviklingsprocessen via workshops til kvalificering af materialet.

Masterplan for Gråsten Skole færdiggøres med henblik på at denne forelægges Børne- og Uddannelsesudvalget forud for budgetlægningen 2026-2029.

Sagen forelægges til Børne- og Uddannelsesudvalgets beslutning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at godkende

- at udarbejdelsen af en Masterplan for Gråsten Skole igangsættes.

Sagsfremstilling

Byrådet ønsker med budget 2024-2027 et større renoveringsarbejde af folkeskolerne i Sønderborg Kommune igangsættes - også kaldet "Skolernes årti". I Skolernes årti er det målet, at alle folkeskoler løftes hvad bygningsmasse, indeklima og læringsmiljøer angår. Bygningsanalyser af samtlige folkeskoler er foretaget i foråret 2024 og indgår i budgetlægningen for 2025-2028, jf. budgetaftalen.

Bygningsanalyse

Gråsten Skole er bygget op omkring den gamle skole fra 1899, og omkranses af bygninger der indvendigt afspejler forskellige pædagogiske intentioner og kvalitet.

De ældre bygninger, kræver en gennemgribende transformation, idet bygningerne lider under et renoveringsefterslæb, indeklimaet er mangelfuldt og de fysiske rammer på flere etager ikke anvendes til undervisning. I forbindelse med estimering af udgifterne til en gennemgribende renovering, er et scenarie hvor dele af skolens bygningsmasse nedbrydes blevet afprøvet.

I den forbindelse har forvaltningen Teknik, Miljø og Bæredygtighed vurderet, at den ældste skolebygning har en bevaringsmæssig værdi på 3 på SAVE-skalaen og bør bevares, da den både er væsentlig set i forhold til områdets historiske fortællerværdi, stedlige potentiale og identitet.

Et scenarie, hvor dele af bygningsmassen nedbrydes, følges således ikke i det videre arbejde med Masterplanen. I stedet tages udgangspunkt i renovering af de nuværende bygninger.

Et foreløbigt estimeret for renovering af Gråsten Skoles nuværende bygningsmasse beløber sig til 122 mio.kr.

I budget 2024-2027 er der afsat henholdsvis 1 mio. kr. i 2024, 24 mio. kr. i 2026 og 24 mio.kr. i 2027 til renovering af Gråsten Skole og Alssund Skolen (Midtbynskolen).

Processen

Processen for udarbejdelse af Masterplan for Gråsten Skole vil bestå af en indledende / afklarende og en udviklende fase.

I den indledende / afklarende fase indsamles alle nødvendige input for at danne et billede af skolens aktuelle anvendelse og grundig afdækning af kapacitetsbehov, byggetekniske behov og muligheder samt bystrategiske hensyn der har

indvirkning på projektet.

En arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra skolens ledelse, personale, elever samt forvaltningsmedarbejdere og eksterne rådgivere, omsætter disse input til mulige fremtidsscenarier.

I den udviklende fase udarbejdes udkast til Masterplan for Gråsten Skole, som kvalificeres af via inddragelse af blandt andre skolens ledelse, personale, forældre, elever, øvrige interessenter samt Børne- og Uddannelsesudvalget.

Den endelige Masterplan for Gråsten Skole forelægges Børne- og Uddannelsesudvalget med henblik på en endelig godkendelse i Byrådet, jævnfør delegationsplanen.

Anlægsudgifterne til realisering af projektet forelægges Børne- og Uddannelsesudvalget forud for budgetlægningen for 2026-2029.

Organisering

Forvaltningen forelægger et kommissorium for Masterplan for Gråsten Skole til Børne- og Uddannelsesudvalgets behandling i efteråret 2024. I kommissoriet vil blandt andet projektorganiseringen og udviklingsprocessen for renoveringen af skolen være beskrevet.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-09-2024

Godkendt.

Fraværende:

Thomas Worm Larsen

Fraværende Thomas Worm Larsen

Punkt 5: Drøftelse af evaluering af Flyverskolen

24/10297

Sagsresumé

Flyverskolen blev oprettet som et heltidsundervisningstilbud for unge i alderen 14-18 år i regi af Sønderborg Kommunes Ungdomsskole med virkning fra skoleåret 2019/20. Efter nedlæggelse af tidligere Alssundklassen manglede man et undervisningstilbud, der kunne rumme en målgruppe med massive sociale og følelsesmæssige vanskeligheder, samt et højt og fastlåst skolefravær.

Flyverskolen blev oprettet med det formål at kunne iværksætte fleksible individuelt tilrettelagte undervisningstilbud, som alternativ til sårbare unge i målgruppen, som ikke opnår udbytte af folkeskolens almene undervisning eller specialundervisning i den form og tilrettelæggelse, der kan tilbydes.

Børne- og Uddannelsesudvalget har på mødet den 2. maj 2024 bedt forvaltningen udarbejde en evaluering af Flyverskolen med fokus på andelen af elever, der kommer i job eller uddannelse. Evalueringens opdrag betyder, at der er fokus på faktabaserede opgørelser af Flyverskolens elever. Evalueringen kan ikke anvendes til en vurdering af Flyverskolen som indsats i forhold til alternative indsatser for målgruppen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at drøfte

- evaluering af Flyverskolen.

Sagsfremstilling

Børne- og Uddannelsesudvalget har den 5. december 2018 anbefalet, at Byrådet godkender etablering af Flyverskolen, som et heltidsundervisningstilbud for unge i alderen 14-18 år i regi af Sønderborg Kommunes Ungdomsskole. Byrådet godkendte oprettelsen heraf den 19. december 2018.

Tilbuddet oprettes med henvisning til Ungdomsskolelovens §3, stk. 2 og Folkeskolelovens §33, stk. 3. Formålet er at kunne iværksætte fleksible individuelt tilrettelagte undervisningstilbud, som alternativ til sårbare unge i målgruppen, som ikke opnår udbytte af folkeskolens almene undervisning eller specialundervisning i den form og tilrettelæggelse, der kan tilbydes.

Flyverskolen blev oprettet som et alternativ til tidligere Alssundklassen (der fungerede som overbygning til Huholt), som blev nedlagt med udgangen af skoleåret 2018/19. I den forbindelse blev det fremhævet, at der var behov for at nytænke indsatsen over for målgruppen. Der var behov for et skoletilbud, som i højere grad ”kom til eleven”, da der i Alssundklassen var store udfordringer med fremmøde for denne målgruppe.

Som en del af opgaveprioritering godkendte Børne- og Uddannelsesudvalget den 2. maj 2024, at forvaltningen udarbejder en evaluering af Flyverskolen med fokus på andelen af elever, der kommer i job eller uddannelse.

Evalueringen kan alene anvendes til at skabe et overblik over antallet af elever i Flyverskolen, og hvad de udskrives til efter endt forløb. En egentlig vurdering af Flyverskolen som indsats vil kræve, at der foretages en sammenligning med relevante alternative indsatser for samme målgruppe med fokus på økonomi og resultater. Det har ikke været en del af denne evaluerings opdrag.

Evalueringens hovedresultater er følgende:

- 72 pct. af de elever der i perioden 2020-2024 er afsluttet på Flyverskolen, overgår til ordinær folkeskole eller specialundervisningstilbud, til FGU eller ungdomsuddannelse eller til beskæftigelse
- I perioden 2019-2024 er der i alt indskrevet 195 elever. 111 af disse er afsluttet på evalueringstidspunktet
- Der ses en stigning i antallet af indskrivninger pr. år fra 2019-2022, og derefter et fald i 2023 og 2024
- Der ses en stigning i det antal elever, der går på Flyverskolen i perioden 2019-2022. Derefter ligger antallet pr. år på nogenlunde det samme niveau i 2023 og 2024
- Den gennemsnitlige varighed blandt alle afsluttede elever er 12,7 måneder

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-09-2024

Drøftet.

Fraværende:

Thomas Worm Larsen

Bilag

Evaluerings af Flyverskolen

Fraværende Thomas Worm Larsen

Punkt 6: Drøftelse af pejlemærker for bevægelsen fra special- til almenområdet

24/5195

Sagsresumé

Børne- og Uddannelsesudvalget godkendte den 11. august 2022 evalueringen af Kvalitet i dagtilbud og skoler – en helhedsplan for Børn og Uddannelse. Efter politisk ønske blev der efterfølgende udarbejdet en evaluering af ”Anbefaling 15: Specialviden er vigtigere end specialinstitution”.

Evalueringen blev fremlagt Børne- og Uddannelsesudvalget den 4. maj 2023.

Sagen fremlægges Børne- og Uddannelsesudvalget til drøftelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at drøfte

- pejlemærker for bevægelsen fra special- til almenområdet.

Sagsfremstilling

Siden 2017 har dagtilbud og skoler i Sønderborg Kommune arbejdet efter 15 anbefalinger i ”Kvalitet i dagtilbud og skoler – En helhedsplan for Børn og Uddannelse”.

En evaluering af helhedsplanen fra 2022 viste, at anbefaling 15 ”Specialviden er vigtigere end specialinstitution” fortsat var i implementeringsfasen og der blev fra politisk side ønsket en uddybet evaluering af anbefalingen. Evalueringen skulle synliggøre, hvilke områder af feltet der var behov for ændringer indenfor samt give et indblik i, hvilke lokale indsatser der fungerer.

Børne- og Uddannelsesudvalget godkendte den 11. august 2022 evalueringen af Helhedsplanen, hvor evalueringen af anbefaling 15 blev fremlagt Børne- og Uddannelsesudvalget den 4. maj 2023.

Evalueringen ”Specialviden er vigtigere end specialinstitution” viste blandt andet at:

- Specialområdet på skoleniveau skulle omorganiseres og nytænkes
- Der skulle etablering af et fælles 4-8 års perspektiv på tværs af dagtilbud og skole
- Der skulle sikres et fortsat fokus på det fælles mindset
- Der skulle være et fortsat fokus på udslusning
- Der skulle være et fortsat fokus på implementering af nye undervisningsformer samt nye rammer i både dagtilbud og skole.

Flere og flere børn og unge bliver i dag diagnosticeret med én eller flere diagnoser og kommer i kortere eller længere perioder i udfordringer i deres dagtilbud eller skole i en sådan grad, at de får brug for at komme i et specialiseret tilbud. Der ses en stigning i antal børn og unge i et specialiseret tilbud – både i Sønderborg Kommune, men også på landsplan.

Med baggrund i ovenstående samt evalueringen fra A15 peger forvaltningen på nogle pejlemærker for børne- og ungeområdet for at sikre en bæredygtig økonomi samt at alle børn og unge får det rette tilbud.

En styrkelse af almenområdet

Der er behov for et fortsat fokus på kompetenceudvikling, hvor alle dagtilbud-, skole- og ungetilbud arbejder ud fra samme pædagogiske metoder. Dette kræves et større fokus på en tidligere og mere sammenhængende hjælp til børn og unge i det almene børnefællesskaber, men også helhedsorienteret omkring familiens situation og ressourcer.

Flere mellemformer tæt på børnenes almene tilbud

Der er behov for et nybrud, hvor dagtilbud og skole i højere grad anvender pædagogiske principper i almenklassen eller gruppen i dagtilbud samt organiserer forskellige typer af mellemformer, så flere børn og unge i dag kan trives og udvikle sig i nærmiljøet.

Samtidig ses der også et behov for, at børn med behov for et mere vidtgående tilbud kan få det i deres nærmiljø og ikke transporteres langt fra hjemmet.

Dagtilbud og skoler får sammen ansvaret for at kunne tilbyde pædagogiske læringsmiljøer til distriktets børn, således at flest mulige børn bliver i deres lokalområde.

Børn og unge, som fortsat har brug for specialtilbud

Der vil fortsat være børn og unge med særlige behov, som enten i en del af deres eller i hele deres skoletid har brug for et specialtilbud i enten specialklasse eller specialskole.

Der skal i højere grad være et fokus på udslusning og i et tættere samarbejde med familien. Dette kræver, at der skal være tidligere og hurtigere hjælp, så børnenes udfordringer samt familiens situation ikke forværres, mens der ventes på hjælp.

Familien og barnet/den unge skal opleve en sammenhængende og koordineret indsats på tværs af fagområder, og dermed føre til at indsatserne bliver mindre indgribende og tættere på barnet/den unge og familiens nærmiljø.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-09-2024

Drøftet.

Fraværende:

Thomas Worm Larsen

Bilag

Evaluerings af Anbefaling 15 - Specialviden er vigtigere end specialinstitution

Pejlemærker for bevægelsen fra special- til almenområdet

Fraværende Thomas Worm Larsen

Punkt 7: Orientering om status på kvalificering og implementering af potentialer på det specialiserede børne- og ungeområde

23/41718

Sagsresumé

Den 20. marts 2023 godkendte Børne- og Uddannelsesudvalget at igangsætte en ekstern analyse af det specialiserede børne- og ungeområde, idet budgettet på politikområde 16 de seneste år har været udfordret.

I analysen præsenteres udgiftsreducerende tiltag i form af 10 økonomiske potentialer. Børne- og Uddannelsesudvalget godkendte den 11. april 2024 at videreføre potentiale 3-10 til forvaltningen til videre kvalificering og implementering, samt at potentiale 1 og 2 ikke sendes i høring. Derved bliver der ikke arbejdet videre med potentiale 1 og 2.

Der udarbejdes en status på implementeringen af potentialerne to gange årligt frem mod 2027, som fremlægges for udvalget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Børne- og Uddannelsesudvalget godkendte den 20. marts 2023 at igangsætte en ekstern analyse på det specialiserede børne- og ungeområde, og den 8. juni 2023 godkendte udvalget kommissorium for analysen.

Baggrunden for kommissoriet skyldes, at forvaltningen primo 2023 så ind i et forventet merforbrug på det specialiserede børne- og ungeområde (politikområde 16) på 20-22 mio. kr. i 2023 samt 3 mio. kr. under Økonomiudvalget, i alt 23-25 mio. kr. Desuden er udgifterne i perioden 2017 til 2022 steget med i alt 53. mio. kr.

Den 7. marts 2024 blev analysen drøftet i Børne- og Uddannelsesudvalget. I analysen præsenteres 10 økonomiske potentialer som udgiftsreducerende tiltag, der kan anvendes i den videre proces med at genoprette økonomien på politikområde 16. Børne- og Uddannelsesudvalget godkendte den 11. april 2024 at videreføre potentiale 3-10 til forvaltningen til videre kvalificering og implementering. Samtidig blev det besluttet ikke at sende potentiale 1 og 2 i høring.

Forvaltningen udarbejder en status på implementeringen af potentialerne 3-10 to gange om året frem mod 2027, som fremlægges for udvalget.

Status

Status for kvalificering og implementering af analysen på det specialiserede børne- og ungeområde er vedhæftet som bilag, mens der i det følgende er en oversigt over, hvilke potentialer der er igangsat.

Potentiale	Status
3. Omlægning af støtteperson til forældremyndighedsindehaver (SL §54 / BL §75)	Igangsæt
4. Omlægning af støtte- og kontaktpersoner på børnehandicapområdet	Ikke igangsæt
5. Opkrævning af forældrebetaling i anbringelsessager	Igangsæt
6. Øget brug af netværk fremfor bevilling af kontaktperson	Ikke igangsæt
7. Reducere varigheden af praktisk pædagogisk støtte	Ikke igangsæt
8. Styrket fokus på kontraktforhandling	Igangsæt
9. Omprioritering af ressourcer fra Familieindsatser til Børne- og Ungeindsatser	Ikke igangsæt
10. Reducere varigheden af familiebehandling og individuel behandling	Ikke igangsæt

I arbejdet med kvalificeringen og implementeringen af potentialerne bliver der samtidig taget højde for de udfordringer, som påpeges i analysen. Derudover bliver snitflader til den sociale udviklingsplan gennemgået og sammenkoblet med den socialfaglige praksis i implementeringsarbejdet.

Forvaltningen er opmærksom på, at hvis implementeringen af et potentiale medfører en ændring i serviceniveauet, vil forvaltningen forelægge en sag for udvalget.

Ligeledes vil forvaltningen inddrage relevante Råd i forbindelse med implementeringen af potentialerne.

En række af potentialerne kan have organisatorisk påvirkning, og her vil medarbejderne og de relevante MED-udvalg blive inddraget i den videre proces.

Vedlagt som bilag er den økonomiske status. Den giver et overblik over beregningerne for potentialerne fra 3-10 frem til 2027. Beregningerne af potentialerne er udført af ekstern konsulent og er endnu ikke fuldt kvalificeret af forvaltningen. Forvaltningen har revurderet tidsplanen for opnåelse af potentialerne. Derudover skal det tages i betragtning, at nogle af potentialerne er svært målbare.

Det er vigtigt at bemærke, at det ikke kan forventes, at de anførte beløb kan realiseres fuldt ud.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-09-2024

Taget til efterretning.

Fraværende:

Thomas Worm Larsen

Bilag

Status på kvalificering og implementering af potentialer på det specialiserede børne- og ungeområde

Økonomisk status på kvalificering og implementering af potentialer på det specialiserede børne- og ungeområde

Fraværende Thomas Worm Larsen

Punkt 8: Orientering om opfølgning på udmøntningsplan 2024-2027

24/662

Sagsresumé

Byrådet godkendte den 11. oktober 2023 budgettet for 2024 og overslagsårene 2025-2027.

Forvaltningen har efterfølgende udarbejdet en udmøntningsplan for budgettet, som dels definerer den udvalgmæssige og administrative forankring, og dels danner grundlag for opfølgningen i løbet af året.

Vedlagt er forvaltningens status på udmøntningsplanens elementer pr. august 2024.

Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres om sagen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 11. oktober 2023 budgettet for 2024 og overslagsårene 2025-2027. Budgetaftalen indeholder en række politiske prioriteringer understøttet af budgetudvidelser såvel som reduktioner på udvalgte budgetposter. Herudover er der med budgetaftalen besluttet en række øvrige elementer uden direkte tilknytning til budgettet. Det drejer sig om forskellige områder, der ønskes analyseret og/eller styrket gennem særlig opmærksomhed i budgetperioden.

Med henblik på den fremadrettede udmøntning af budgettets elementer godkendte Økonomiudvalget den 22. november 2023 udmøntningsplanen 2024-2027. Status på udmøntningsplanen vil – i overensstemmelse med budgetforliget – blive fremlagt for Økonomiudvalget første gang den 21. februar 2024. Derefter orienteres fagudvalgene første gang på marts-møderne i 2024. Der vil være fem opfølgninger i 2024.

Status på udmøntningsplanens enkelte elementer pr. august 2024 fremgår af bilag.

I tillæg til opfølgning på udmøntningsplanen supplerer forvaltningen med en oversigt over nye og/eller mere ressourcekrævende opgaver inden for budgetåret. Det kan være opgaver, der er besluttet af udvalget eller som igangsættes på baggrund af ny lovgivning.

Samlet set skal de to opgørelser give overblik over ressourcetrækket i forvaltningen og et bedre udgangspunkt for prioritering inden for den samlede opgaveportefølje.

Nedenfor ses en oversigt over disse opgaver på Børne- og Uddannelsesudvalgets område.

Børne og
Uddannelsesudvalget

Nye og mere ressourcekrævende opgaver

Implementering af reduktioner i forbindelse med
handlekatalog

Implementering af Barnets Lov

Justering af tildelingsmodel på skoleområdet

Udmøntning af budgetreducerende tiltag Tema 1

Udvikling og implementering af nyt EOJ

Implementering af handleplaner i forbindelse med
evaluering af anbefaling 15

Den Kommunale Ungeindsats (KUI)

Den sociale udviklingsplan

Udvikling af ny Børne- og Ungepolitik

Kvalificering og implementering af analysen på det specialiserede børn- og ungeområde

Flytning af Børneindsatser til B. Andersens Vej samt etablering af tyske institutioner på Kærvej

Udbud af frokostordning

Implementering af lettilgængelige behandlingstilbud

Afsluttet i 2024

Evaluerings af Flyverskolen

Udvikling af model for fremtidig ledelse for Gråsten/Rinkenæs og Hørup/Lysabild skoler

Analyse på det specialiserede børne- og ungeområde

Gennemførelse af KIDS tilsyn

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-09-2024

Taget til efterretning.

Fraværende:

Thomas Worm Larsen

Bilag

Opfølgning på udmøntningsplan pr. august 2024

Fraværende Thomas Worm Larsen

Punkt 9: Orientering om ledelsesinformation for den kommunale ungeindsats (KUI)

23/65086

Sagsresumé

Byrådet vedtog i december 2018, at to landspolitiske mål skal være Sønderborg Kommunes mål for ungeområdet. Forvaltningen arbejder herunder også efter otte fælles mål, som skal understøtte, at vi når de to landspolitiske mål i Sønderborg Kommune.

To gange årligt, i marts og september, giver forvaltningen en status på de landspolitiske mål og de otte fælles mål i en ledelsesinformation for den kommunale ungeindsats.

De to landspolitiske mål er:

- 1) Mindst 90 pct. af de 25-årige har gennemført en ungdomsuddannelse i 2030. Sønderborg Kommune for første halvår 2024 er på 73 pct.
- 2) Antallet af unge op til 25 år uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarked er halveret i 2030. For Sønderborg Kommune betyder det, at målet er 4 pct. uden tilknytning til uddannelse eller arbejde. Status i Sønderborg Kommune for første halvår 2024 er 6,8 pct.

Ledelsesinformationen viser, at udviklingen er status quo på mål 1. Antallet af unge, der gennemfører en ungdomsuddannelse, er nogenlunde konstant.

På mål 2 har vi været på rette vej siden første måling i 2020, og antallet af unge, der ikke er i job eller uddannelse, er faldet fra 8,7 pct. i første halvår 2020 til 6,8 pct. i første halvår 2024. Flere unge har brugt de gode konjunkturer til at komme i arbejde. Ledelsesinformationen viser desuden, at antallet af kontanthjælpsdebutanter er faldet i de seneste fire år.

Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget, Social-, Senior- og Handicapudvalget og Sundhedsudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

I december 2018 besluttede Byrådet, at de to landspolitiske mål for ungeområdet skal være gældende for Sønderborg Kommunes ungeindsats. Målene er:

- 1) Mindst 90 pct. af de 25-årige har gennemført en ungdomsuddannelse i 2030.
- 2) Andelen af unge op til 25 år uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarked er halveret i 2030. For Sønderborg Kommune betyder det, at målet er 4 pct. i 2030.

Direktionen besluttede herefter, at ungeindsatsen i Sønderborg Kommune skal ses som et fælles resultatområde, og at forvaltningen løbende udarbejder en fælles ledelsesinformation for ungeområdet. Økonomiudvalget og de ansvarlige fagudvalg blev orienteret om dette i juni 2019. Udvalgene orienteres om ledelsesinformationen to gange årligt i marts og september.

Ledelsesinformation for den kommunale ungeindsats viser status i Sønderborg Kommune for de to landspolitiske mål og otte lokale fællesmål, som er:

- Andelen af uddannelsesparate unge skal være stigende – 90 pct. i 2030
- Alle unge skal være i gang. De må ikke være passive
- Flere unge skal vælge en erhvervsuddannelse
- Flere unge skal fastholdes i uddannelse
- Nedbringe antallet af unge kontanthjælpsdebutanter
- Flere unge med handicap, psykiske lidelser eller sociale problemer gennemfører en ungdomsuddannelse eller er i beskæftigelse
- Reducere andelen af unge med dårligt mentalt helbred
- Færre unge med misbrugsproblematikker.

Status første halvår 2024

Status på de to landspolitiske mål i Sønderborg Kommune er:

Landspolitiske mål	1. halvår 2020		1. halvår 2024		Udvikling	
					1. halvår 2020 til 1. halvår 2024	
	Antal	Procent	Antal	Procent	Antal	Procentpoint
Mål 1						
I 2030 har mindst 90 pct. af de 25-årige gennemført en ungdomsuddannelse	492	73,0	418	72,1	-74	-0,9
Mål 2						
I 2030 er andelen af unge op til 25 år uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarked halveret. Målet for Sønderborg Kommune er 4 pct.	714	8,7	573	6,8	-141	-1,9

Landspolitisk mål 1

Ledelsesinformationen viser, at udviklingen er status quo på mål 1. I første halvår 2024 var vi 104 unge 25-årige fra at nå målet om, at 90 pct. af den aldersgruppe har en ungdomsuddannelse.

Landspolitisk mål 2

Det går den rette vej på mål 2 og har gjort det siden første måling i 2020. Andelen af unge uden for job eller uddannelse er faldet fra 8,7 pct. i første halvår 2020 til 6,8 pct. i første halvår 2024. I første halvår 2024 var vi 238 personer fra at nå målet om 4. pct. af de unge op til 25 år er i job eller uddannelse.

Ledelsesinformationen viser samtidig, at færre unge har søgt om uddannelseshjælp i de seneste fire år. Sammenlagt tyder det på, at flere unge har brugt opsvinget i de forgangne år til at komme i job. Jobcentret er også lykkedes med at aktivere flere af de unge på uddannelseshjælp. Det har sandsynligvis også medvirket til, at flere unge er kommet i job eller uddannelse.

Ledelsesinformationen viser også, at flere unge er uddannelsesparate efter 9. klasse (delmål 1.1). Hele 88 pct. var uddannelsesparate efter skoleåret 2023/2024 – det er tre procentpoint over målet på 85 pct.

Fra skoleåret 2024-2025 afskaffes uddannelsesparathedsvurderingen, og dermed kommer den ikke længere til at fremgå af ledelsesinformationen fra andet halvår 2024. Uddannelsesparathedsvurderingen erstattes af en kommunalt tilrettelagt vejledningsindsats, og de nuværende karakterkrav videreføres som en del af optagelseskravene på de gymnasiale uddannelser og erhvervsuddannelserne. Hertil arbejdes der fortsat med en særlig vejledningsindsats for de unge, som har brug for det.

Ledelsesinformationen viser et fald fra 89,8 procent til 84,3 pct i andelen af unge, som fastholdes i uddannelse. Målet er, at minimum 93 pct. af de unge er i gang med en ungdomsuddannelse, 15 mdr. efter de har afsluttet grundskolen. Denne samme udvikling ses også på regions- og landsplan.

Sønderborg Kommune har seks år endnu til at nå de to landsdækkende mål.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-09-2024

Taget til efterretning.

Fraværende:

Thomas Worm Larsen

Bilag

KUI LIS 1 halvår 2024

Fraværende Thomas Worm Larsen

Punkt 10: Orientering om ledelsesinformation 2024 - ultimo juli 2024

24/4208

Sagsresumé

Ledelsesinformationen giver et overblik over, hvordan økonomien og aktiviteter ser ud for det enkelte udvalg i løbet af året.

På nuværende tidspunkt forventes der, for områderne under Børne- og Uddannelsesudvalget, balance mellem budget og forbrug, med en afvigelse på ca. 0,4 mio. kr. i mindreforbrug.

Der kan ligeledes oplyses, at der forventes et merforbrug på ca. 2 mio. kr. på Økonomiudvalgets område inden for Børn og Uddannelse.

Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Politikområderne under Børne- og Uddannelsesudvalget viser balance mellem budget og forbrug, med en afvigelse på ca. 0,4 mio. kr. i mindreforbrug.

Politikområde 14 Dagtilbud

Politikområdet viser ultimo juli et forbrug på 193,1 mio. kr. svarende til 58,4 % af det korrigerede budget.

Politikområde 14 forventer balance mellem budget og forbrug.

Politikområde 15, Undervisning

Politikområde 15 Undervisning, viser ultimo juli et forbrug på 466 mio. kr. svarende til 62,3 % af det korrigerede budget.

Samlet for politikområde 15 forventes der balance mellem budget og forbrug.

Politikområde 16, Børn og unge med særlige behov

Politikområde 16, Børn med særlige behov, viser ultimo juli forbrug på 124,2 mio. kr. svarende til 55,6 % af det korrigerede budget.

Forbrugsprocenten er ikke retvisende, idet der er forskydninger i både indtægter og udgifter på området.

Udviklingen for området, er at antallet af anbringelser og forebyggende foranstaltninger ligger fortsat på et stabilt niveau både antals- og udgiftsmæssigt.

Den aktivitetsbaserede prognosen for 2024 viser et forventet merforbrug for året på ca. 18,9 mio. kr. Det forventes, at Den sociale Udviklingsplan vil kunne reduceret merforbruget med 0,5 mio. kr. Dette betyder at puljen på 16,5 mio. kr. som er tilført området anvendes.

I henhold til lov- og cirkulærprogrammet vil området blive efterreguleret for den faktiske udbetalte refusion for udgifterne for perioden 2019 – 2023 til indsatser efter lov om ungdomskriminalitetsnævnet. For Sønderborg Kommune betyder det en regulering på - 2,245 mio. kr. i 2024

Med forbehold for usikkerheden i prognosen, og at reduktionen ved den sociale udviklingsplan opnås, forventes der for området, efter at ovennævnte regulering ligeledes er indregnet, et merforbrug på 4,1 mio. kr.

Politikområde 14.60, 15.60, 16.60, økonomiudvalget

Børne- og Uddannelsesudvalgets områder under Økonomiudvalget viser ultimo juli et forbrug på 28,7 mio. kr. svarende til 61,8 % af det korrigerede budget.

Forvaltningen Børn, Uddannelse og Sundhed forventer på nuværende tidspunkt et merforbrug på ca. 2 mio. kr. Merforbruget skyldes nødvendige personalemæssige disponeringer.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomi- og Arbejdsmarkedsforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-09-2024

Taget til efterretning.

Fraværende:

Thomas Worm Larsen

Bilag

LIS Drift juli 2024

LIS Aktivitet juli 2024

Fraværende Thomas Worm Larsen

Punkt 11: Generel orientering

24/127

Sagsresumé

Orientering om inklusion og NEST-principper i dagtilbud.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-09-2024

Taget til efterretning.

Fraværende:

Thomas Worm Larsen

Bilag

Præsentation vedr. inklusion og Nest principper i dagtilbud

Fraværende Thomas Worm Larsen

Punkt 12: Lukket: Underskriftsside

24/125

Fraværende Thomas Worm Larsen