

REFERAT 2018-21: Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget d. 08-05-2019

Mødedato	Onsdag d. 08. maj 2019 kl. 15:30
Mødested	Mødelokale 205, Sønderborg Rådhus
Mødedeltagere	Daniel Staugaard (Fravær), Dorthe Mehlberg, Gerhard Bertelsen, Niels Ole Bennedsen, Jan Prokopek Jensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af løntillæg i kommunale IGU-forløb og evaluering af IGU-indsatsen.....	3
Drøftelse af driftsomprioriteringer, effektiviseringer eller budgetreducerende tiltag til budgetårene 2019-2022.....	6
Orientering om status på udmøntningsplan 2019-2022 - april 2019.....	8
Orientering om Ankestyrelses praksisundersøgelse af førtidspensionsområdet.....	10
Orientering om ledelsesinformation marts 2019 - Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget.....	12
Generel orientering - maj 2019.....	14
Lukket: Orientering fra formand, medlemmer og direktør - maj 2019.....	15

Punkt 1: Godkendelse af løntillæg i kommunale IGU-forløb og evaluering af IGU-indsatsen

17/29211

Sagsresumé

Byrådet godkendte Beskæftigelsesstrategi 2016-2018 i januar 2016. En af strategiens målsætninger var, at flere borgere inden for integrationsperioden skal i ordinært job eller uddannelse.

I juni 2016 vedtog Folketinget en forsøgsordning med integrationsgrunduddannelsen (IGU), der udløber ultimo juni 2022.

Arbejdsmarkedsudvalget har prioriteret IGU-forløb og fastsat et måltal på 35 etablerede IGU-forløb ved udgangen af 2018. Forvaltningen har evalueret IGU-indsatsen. Evalueringen viser, at der er etableret 26 IGU-forløb, hvoraf 13 stadig er aktive. 11 er afbrudt før tid og 2 er fuldført. Årsagen til den manglende målopfyldelse er blandt andet færre i målgruppen for IGU og en relativ lav IGU-løn i kommunale IGU-forløb.

En af mulighederne for at få flere flygtninge til at tage en integrationsgrunduddannelse er at forbedre lønvilkårene, så lønnen svarer til integrationsydelsen. Sønderborg Kommune kan, således vælge at hæve lønnen for kommunalt ansatte IGU-elever og derved få flere selvforsøgende flygtninge. Samtidig vil der ske en opkvalificering af målgruppen indenfor, fx social- og sundhedsområdet, daginstitutionsområdet og Vej og Park.

Skal lønniveauet være på niveau med integrationsydelse vil det - ved 20 IGU-forløb - betyde en kommunal merudgift på 144.000 kr. årligt – i alt 288.000 kr., da uddannelsen varer 2 år.

Forvaltningen ser stadig IGU som et brugbart redskab i den beskæftigelsesrettede indsats til at flytte målgruppen af især kvinder til selvforsørgelse.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget at tage

- evalueringen til efterretning.

Forvaltningen indstiller til Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget, at Byrådet godkender

1. at nuværende lønniveau i kommunale IGU-forløb fastholdes eller
2. at der årligt afsættes 144.000 kr. - i alt 288.000 kr. inden for Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalgets budgetramme til finansiering af særligt løntillæg til kommunale IGU-forløb.

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog i juni 2016 en treårig forsøgsordning med IGU for flygtninge og familiesammenførte i alderen 18 til 39 år. Ordningen er forlænget frem til den 30. juni 2022.

Arbejdsmarkedsudvalget har prioriteret IGU og besluttet et måltal på 35 IGU-forløb ved udgangen af 2018. Forvaltningen har evalueret IGU-indsatsen. Evalueringen viser, at målet ikke er nået.

- Etablerede IGU-forløb i perioden: 26
 - Antal afbrudte før tid: 11
 - Antal fuldførte: 2
 - Antal aktive: 13

Årsagen til den manglende målopfyldelse skyldes blandt andet færre i målgruppen for IGU. Målgruppen er 18 - 39 årige flygtninge "hvis kvalifikationer og produktivitet endnu ikke opfylder kravene på det danske arbejdsmarked". De skal således kunne honorere 37 timers arbejde og uddannelse, men ikke være i stand til at varetage et arbejde på ordinære vilkår. Størstedelen af de tilbageværende borgere i Integrationsafdelingen er enten i stand til at varetage et arbejde på ordinære vilkår eller ikke i stand til at indgå i et IGU-forløb. Forvaltningen vurderer, at målgruppen for IGU på nuværende tidspunkt udgør ca. 25-30 borgere. Derudover er det en udfordring, at den overenskomstmæssige IGU-løn i kommunal regi er relativ lav.

Ansatte i et IGU-forløb aflønnes efter den kollektive overenskomst på området og med erhvervsgrunduddannelseslønsatser. Lønniveauet for IGU-ansatte i kommunale forløb er 8.172 kr. pr. måned. Hovedparten af de integrationsborgere, som deltager i IGU-forløb er gifte forsørgere – især kvinder. Går en borger fra integrationsydelse til ansættelse i et kommunalt IGU-forløb, betyder det et fald i indtægt på ca. 600 kr. pr. måned.

Med udgangspunkt i 20 kommunale IGU-forløb vil et særligt løntillæg på 600 kr. pr. måned give en kommunal merudgift på 144.000 kr. årligt i to år – i alt 288.000 kr., da uddannelsen varer to år.

De kommunale IGU-forløb kan udbredes til ansættelse inden for eksempelvis Vej og Park og daginstitutionsområdet.

Uanset Byrådets beslutning vil forvaltningen fortsætte indsatsen for at flere borgere opnår IGU-ansættelse hos private arbejdsgivere. Ligesom det brancherettede samarbejde, for eksempel i forhold til detailbranchen også fortsættes.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Der er foretaget en screening af forslagens sundhedsmæssige konsekvenser. Forslaget forventes at have positive kortsigtede og langsigtede sundhedsmæssige konsekvenser for deltagernes mentale sundhed, trivsel og sociale deltagelse samt en nedbringelse af uligheden i sundhed i form af større økonomisk lighed.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser, idet der forudsættes finansiering af merudgiften inden for den eksisterende ramme på politikområde 11 Integration.

Beslutning Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget den 08-05-2019

Taget til efterretning.

Udvalget anbefaler løsningsforslag 2.

Fraværende:

Daniel Staugaard

Bilag

Evaluering af IGU-indsats

Punkt 2: Drøftelse af driftsomprioriteringer, effektiviseringer eller budgetreducerende tiltag til budgetårene 2020-2023

19/15875

Sagsresumé

I budgetlægningsprocessen drøfter udvalgene eventuelle driftsomprioriteringer inden for udvalgets eksisterende driftsrammer, herunder effektiviseringsforslag eller budgetreducerende tiltag.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget at drøfte

- mulige driftsomprioriteringer, effektiviseringer eller budgetreducerende tiltag.

Sagsfremstilling

Jævnfør budgethandleplanen for 2020-2023 skal fagudvalgene på møderne i henholdsvis maj og juni drøfte driftsomprioriteringer med mere inden for egne driftsrammer.

I handleplanen fremgår, at de stående udvalg indtager dels en rolle som fagudvalg, dels en rolle som part i den tværgående budgetproces med fælles ansvar for realisering af de vedtagne budgettiltag.

I Byrådets seneste budgetaftale 2019-2022 indgår 16 analyseemner til afdækning af effektiviseringspotentialer samt et budgetteret effektiviseringsmål på 35 mio. kr. (servicevækst) fra budgetåret 2020. Herudover indgår effektiviseringsmål på overførselsområdet på 20 mio. kr. i 2019 og 25 mio. kr. fra år 2020.

Baseret på regnskabet 2018, har en række driftsområder været udfordret økonomisk, og må forventes fortsat at være det i de kommende år. Det gælder primært tre områder, henholdsvis beredskabet med 4 mio. kr., det specialiserede børneområde med 5 mio. kr. samt det specialiserede voksenområde med 16 mio. kr. Tilsammen har disse områder haft økonomiske udfordringer i størrelsesordenen 25 mio. kr., som er omfattet af servicevækstrammen. For en vis dels vedkommende forventes udfordringerne håndteret i de ansvarlige udvalg, men samtidig forventes det, at områderne samlet vil have behov for yderligere midler i størrelsesordenen 13 mio. kr. årligt.

I budgethandleplanen indgår de 13 mio. kr. således som ufravigelige forhold.

Med fokus på servicevækstrammen, samt den lokale budgetoverholdelse, er der relativt tidligt i budgetprocessen indledt en politisk drøftelse om eventuelle tiltag inden for de respektive udvalgsområder. Drøftelserne kan forventeligt adressere fremadrettede politiske prioriteringer og serviceniveau på de respektive områder.

I budgethandleplanen er der tilrettelagt en retning ("2025-plan") med henblik på, at sikre et fortsat holdbart likviditetsniveau i Sønderborg Kommune.

I nedenstående tabel er således vist en vej til fremadrettet stabilisering af likviditeten. Det bemærkes, at de viste niveauer for budgetreduktioner ligger udover allerede indarbejdede reduktionskrav fra 2020 jf. ovenfor, hvorfor indfasningen af de nye budgetreducerende tiltag selvsagt skal ses i sammenhæng hertil. På den baggrund forudsættes tiltagene opstartet i 2020 med en økonomisk effekt på 15 mio. kr., således at det samlede reduktionskrav på serviceområderne herefter i alt vil

være på 50 mio. kr. i 2020. Herefter forudsættes indarbejdet yderligere tiltag svarende til nye 30 mio. kr. årligt i 2021 og 2022, hvorefter kravene mindskes til 15 mio. kr. årligt i perioden 2023-2025.

I mio. kr.	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Nye budgetreducerende tiltag	-15	-30	-30	-15	-15	-15	
Akkumuleret effekt	-15	-45	-75	-90	-105	-120	

Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget besluttede allerede på sit møde den 1. november 2018 at reducere budgettet til revalidering og beskæftigelsestilbud med henholdsvis 16,6 mio. kr. og 3,4 mio. kr. for at imødekomme budgetaftalens effektiviseringsmål på overførselsområdet på 20 mio. kr. i 2019 og 25 mio. kr. fra år 2020.

Kommunerne modtager fra 2019 ikke længere refusion fra staten til aktivering - dog med undtagelse af integration og ressourceforløb. Det betyder, at indtægterne er faldet med 8,6 mio. kr. på beskæftigelsestilbud. I alt skal udgifterne til beskæftigelsestilbud, således reduceres med 12 mio. kr. i 2019 for at sikre et budget i balance.

På baggrund af drøftelser og beslutninger i Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget reduceres udgifterne til beskæftigelsestilbud med 12 mio. kr. i 2019 på følgende måde:

- Priserne til aktivering forventes at falde som en konsekvens af konkurrenceudsættelse af store dele af aktiveringsindsatsen – Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalgets beslutning af 11. marts 2019.
- Det nuværende Jobakademi for ledige flygtninge udvides til et Job- og Uddannelsesakademi for alle ledige og jobsøgende, således at kerneopgaverne løses af jobcentret - Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalgets beslutning af 11. marts 2019.
- Den relative høje aktiveringsgrad i Sønderborg Kommune sænkes en smule, især i forhold til modtagere af arbejdsløshedsdagpenge.
- Tilbud med lav effekt er lukket.
- En øget virksomhedsrettet indsats og færre vejledningsforløb.

Forslag til driftsomprioriteringer, effektiviseringer eller budgetreducerende tiltag vil, efter udvalgenes behandlinger, blive vedlagt det samlede budgetmateriale for årene 2020-2023 som særskilt bilag.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Forvaltningen vurderer, at sagen ikke har sundhedsmæssige konsekvenser for borgerne.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke medfører bevillingsmæssige konsekvenser. Tiltagene vil indgå i den politiske budgetfase.

Beslutning Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget den 08-05-2019

Drøftet.

Fraværende:

Daniel Staugaard

Punkt 3: Orientering om status på udmøntningsplan 2019-2022 - april 2019

18/10627

Sagsresumé

Byrådet vedtog den 3. oktober 2018 kommunens budget for 2019-2022.

Forvaltningen har efterfølgende udarbejdet udmøntningsplan for budgettet, som dels definerer den udvalgmæssige og administrative forankring og dels danner grundlag for opfølgningen i løbet af året.

Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget at tage

- forvaltningens status på udmøntningsplanen til efterretning.

Sagsfremstilling

Den politiske budgetaftale for 2019-2022 indeholder

- en række politisk prioriterede områder (budgetudvidelser)
- budgetforbedrende elementer (budgetreduktioner)
- en række analyser, undersøgelser og lignende, der ønskes gennemført.

Med henblik på den fremadrettede udmøntning af budgettets elementer, godkendte Økonomiudvalget den 21. november 2018 udmøntningsplanen.

Status på udmøntningsplanen vil – i overensstemmelse med budgetforliget – blive fremlagt for Økonomiudvalget første gang den 20. februar 2019 og herefter hver anden måned.

Og derefter orienteres fagudvalgene første gang på marts-møderne 2019 og herefter hver anden måned.

Status på udmøntningsplanens enkelte elementer pr. april 2019 fremgår af bilag.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Forvaltningen vurderer, at sagen ikke har sundhedsmæssige konsekvenser for borgerne.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget den 08-05-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Daniel Staugaard

Bilag

Opfølgning af udmøntningsplan 2019-2022 maj 2019

Punkt 4: Orientering om Ankestyrelses praksisundersøgelse af førtidspensionsområdet

19/4184

Sagsresumé

Ankestyrelsen har gennemført en praksisundersøgelse af blandt andet Sønderborg Kommune vedrørende sager om førtidspension, som er afgjort uden forelæggelse for rehabiliteringsteamet.

Sønderborg Kommune har indsendt 11 sager til Ankestyrelsen. Ankestyrelsen har stadfæstet alle 11 afgørelser.

Som følge af retssikkerhedslovens §79a, er kommunen forpligtet til at forelægge resultaterne på et byrådsmøde.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget, at Byrådet tager

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Siden indførelsen af Reformen af førtidspension og fleksjob i 2013 skal førtidspensionsansøgninger behandles på kommunens rehabiliteringsteammøde. Teamet vurderer borgerens sag i forhold til alle muligheder inden for beskæftigelses-, social- og sundhedslovgivningen. Efter mødet med borgeren kommer teamet med en tværfaglig indstilling til en indsatsplan for borgerens videre forløb.

Rehabiliteringsteamet består af:

- en medarbejder fra beskæftigelsesområdet
- en medarbejder fra det sociale område
- en medarbejder fra sundhedsområdet
- en sundhedskoordinator, læge, fra Regionen.

Folketinget har i juni 2016 ændret loven, så kommunen kan undtage visse førtidspensionssager fra forelæggelse for rehabiliteringsteamet.

Det drejer sig om:

- at det er utvivlsomt, at personen ikke er berettiget til førtidspension
- at det er helt åbenbart, at personens arbejdsevne ikke kan forbedres, og enten
 1. sundhedskoordinatoren har udtalt sig eller
 2. personen er terminalt syg.

Forvaltningen har valgt at gøre brug af undtagelsesbestemmelserne, da det oftest betyder, at borgerne får deres afgørelse hurtigere og rehabiliteringsteamet kan fokusere på de borgere, som kan få gavn af en tværfaglig indsats.

Ankestyrelsen har i denne praksisundersøgelse gennemgået 11 sager, som Sønderborg Kommune har vurderet er omfattet af en af undtagelserne. Ankestyrelsen konkluderer, at Sønderborg Kommune har vurderet korrekt i alle 11 sager og dermed stadfæstet afgørelserne.

Overordnet set konkluderer Ankestyrelsen i undersøgelsen, at:

1. Kommunerne har implementeret lovændringen fra juni 2016. Lovændringen er en såkaldt ”kan bestemmelse”, hvilket betyder, at en kommune kan vælge at fortsætte med at forelægge alle sager for rehabiliteringsteamet.
2. Kommunerne forvalter ansøgninger om førtidspension på det foreliggende grundlag korrekt ved i de utvivlsomme sager, ikke at forelægge dem for rehabiliteringsteamet.
3. Kommunerne har vurderet korrekt i sager, hvor det er åbenbart at borgerne er berettiget til en førtidspension. I disse sager har sundhedskoordinatoren fra Regionen, en læge, vurderet at det var helt formålsløst at forsøge at udvikle arbejdsevnen.
4. Kommunerne forvalter også korrekt i sager, hvor borgerne er terminale, ved at tilkende førtidspension uden behandling i rehabiliteringsteamet.

Forvaltningen vurderer på baggrund af Ankestyrelsens undersøgelse, at reglerne vedrørende sager om førtidspension afgjort uden forelæggelse for rehabiliteringsteamet er implementeret korrekt og tilfredsstillende.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser

Beslutning Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget den 08-05-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Daniel Staugaard

Bilag

Rapport fra Ankestyrelsen

Punkt 5: Orientering om ledelsesinformation marts 2019 - Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget

18/51238

Sagsresumé

Ledelsesinformationen giver et overblik over, hvordan økonomien og aktiviteter ser ud for det enkelte udvalg i løbet af året.

På nuværende tidspunkt giver det forventede regnskab ikke anledning til bemærkninger.

Til 1. bevillingsrevision 2019 genberegnes alle politikområder under Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget i forhold til forventning til udviklingen i antallet af borgere, som modtager ydelser og tilbud.

Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget orienteres, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Status på økonomien

På nuværende tidspunkt giver forbruget på områderne under Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget ikke anledning til bemærkninger.

Forbrugsprocenten for områderne under Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget er ultimo marts 2019 24,3 pct. mod 23,10 pct. på samme tid sidste år. Stigningen i forbrugsprocenten skal ses i sammenhæng med budgetreduktionen på 35 mio. kr. – 15 mio. kr. vedrørende effektiviseringer og 20 mio. kr. som en del af budgetforliget for 2019. Reduktionerne er indarbejdet i budgettet for 2019 og frem.

Til 1. bevillingsrevision 2019 genberegnes alle politikområderne under Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget i forhold til udviklingen af antallet af borgere, som modtager forsørgelsesydelse og tilbud.

Forvaltningen har udarbejdet en ny udgave af ledelsesinformation (LIS) over ydelsesmodtagere. Den nye LIS følger op på målene fra den af Byrådet vedtagne Beskæftigelsespolitik 2019-2022. Derudover er den nye LIS inddelt i de fire overordnede ydelsesgrupper: dagpenge, kontanthjælp mm., sygedagpenge mm., og førtidspension mm. Det forventes, at Beskæftigelsesministeriet fremadrettet vil benchmarke kommunerne på de nævnte ydelsesgrupper. Derudover vil Beskæftigelsesministeriet, udover måling af resultater via benchmarking af kommunerne, også måle kommunerne på deres aktive indsats i form af samtaler og aktivering.

Det er i øjeblikket ikke muligt at få data fra jobindsats.dk. på områder indenfor aktiveringsindsatsen. Det drejer sig om ”øvrige vejlednings- opkvalificeringsforløb samt ordinær uddannelse”.

Der er rettet henvendelse til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR).

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget den 08-05-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Daniel Staugaard

Bilag

LIS Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget marts 2019

Ydelses LIS maj

Punkt 6: Generel orientering - maj 2019

18/51363

Sagsresumé

- JobCamp 2019

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget den 08-05-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Daniel Staugaard

Punkt 7: Lukket: Orientering fra formand, medlemmer og direktør - maj 2019

18/51364