

REFERAT R&N, 2018-21: Handicapråd d. 28-02-2019

Mødedato Torsdag d. 28. februar 2019 kl. 15:00

Mødested Boenhed Bosager, Bosager 4, Sønderborg

Mødedeltagere Rikke Blindbæk, Preben Storm, Lotte Mi Thordsen, Liane Timm
Schwarz, Lene Gram Herborg, Jonna Holm Rasmussen, Helle
Schultz, Dorte Lorenzen, Dieter Jessen, Bente Rey

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - februar.....	3
Orientering om byggeri i Ahlmannsparken.....	4
Temadrøftelse - Overgangen fra barn til voksen.....	5
Orientering om Task Force analyserapport for Sønderborg Kommune på børn og ungeområdet.....	6
Orientering om tilbagebetaling af kørselspenge til borgere i botilbuddene på psykiatri- og handicap.....	7
Orientering om status på indsatser under værdighedsmilliarden 2018.....	9
Orientering om evaluering af medicinprojekt på Hertughaven.....	11
Orientering om tilsyn på social- og seniorområdet.....	13
Generel orientering - februar.....	15
Eventuelt - februar.....	16

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - februar

18/44463

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at godkende

- dagsordenen.

Beslutning Handicapråd den 28-02-2019

Godkendt, dog med den ændring, at punkt 2 behandles efter punkt 4.

Punkt 2: Orientering om byggeri i Ahlmannsparken

19/10468

Sagsresumé

Service og Ejendomme ved at planlægge et byggeri ved Ahlmannsparken i Gråsten. Der skal bygges til og om - nyt bibliotek, multisal og mødefaciliteter. Byggeriet opføres i tilgængelighed niveau B.

Anders Lyngby, Service og Ejendomme, vil på mødet fremlægge projektet for Handicaprådet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 28-02-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Rikke Blindbæk

Punkt 3: Temadrøftelse - Overgangen fra barn til voksen

19/6297

Sagsresumé

Handicaprådet har besluttet at drøfte overgangen fra barn til voksen.

I overgangen fra ung til voksen er der rent lovgivningsmæssigt mange ting, som ændrer sig, og mange spørgsmål, som den unge og dennes forældre skal tage stilling til.

Stabs- og myndighedschef Rikke Blindbæk, Børn, Uddannelse og Sundhed og myndighedschef Lene Gram Herborg, Job og Velfærd vil orientere om forvaltningernes arbejdsgange og samarbejde om overgangen fra barn til voksen.

Handicaprådet kan på baggrund af denne orientering drøfte status og forslag til fremadrettede tiltag, der kan medvirke til en god overgang.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at drøfte

- overgangen fra barn til voksen.

Beslutning Handicapråd den 28-02-2019

Orienteringen taget til efterretning.

Handicaprådet ser positivt på forvaltningernes samarbejde om overgangen fra barn til voksen.

Bilag

DUKH's guide om overgangen fra barn til voksen, 2019

Punkt 4: Orientering om Task Force analyserapport for Sønderborg Kommune på børn og ungeområdet

19/7180

Sagsresumé

Myndighed børn og unge i Børn, Uddannelse og Sundhed søgte tilbage i april måned 2018 om et task force forløb med Den Permanente Task Force på området udsatte børn og unge, der hører under Ankestyrelsen og Socialstyrelsen. Dette blev bevilliget og Task Forcen startede forløbet op i august 2018.

Sønderborg Kommune har den 1. februar 2019 modtaget Task Forcens rapport, der indeholder en analyse af myndighedsarbejdet på udsatte børn og unge. Rapporten er udarbejdet på baggrund af skriftligt materiale fra Sønderborg Kommune, interviews med en række aktører i Sønderborg Kommune samt en juridisk og socialfaglig sagsgennemgang gennemført af henholdsvis Ankestyrelsen og VISO i Socialstyrelsen.

Hvert kapitel i rapporten indeholder en sammenfatning af de identificerede styrker og udviklingspotentialer samt Task Forcens anbefalinger for det tema, som det enkelte kapitel belyser.

Nedenfor følger en oversigt over konklusioner med tilhørende anbefalinger.

Analysens overordnede konklusioner:

1. Godt socialfagligt fundament i Myndighed
2. Utydelig fælles retning for området for udsatte børn og unge
3. Uklare rammer for sags- og samarbejde
4. Eksempler på manglende lovmedholdelighed
5. Uhensigtsmæssig tilrettelæggelse af den tidligt forebyggende indsats

Sammenfatning af Task Forcens anbefalinger:

1. Tydeliggørelse af den faglige retning og fokus på styring
2. Understøtte systematik, der sikrer kvaliteten i sagsbehandlingen
3. Klare rammer for det tværfaglige samarbejde

Stabs- og myndighedschef Rikke Blindbæk orienterer på mødet nærmere om analysens resultater.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet, at tage

- orienteringen til efterretning

Beslutning Handicapråd den 28-02-2019

Orienteringen taget til efterretning.

Handicaprådet anerkender forvaltningens indsats med at implementere anbefalingerne fra Task Force.

Bilag

Analyserapport Sønderborg Kommune

Punkt 5: Orientering om tilbagebetaling af kørselspenge til borgere i botilbuddene på psykiatri- og handicapområdet

18/49757

Sagsresumé

Ankestyrelsen har udtalt, at det ikke er tilladt at opkræve særskilt betaling for kørsel i botilbuddenes busser og biler. Alle omkostninger til transporten skal indgå i taksten for botilbuddet.

I forvaltningen har praksis været, at der i botilbuddene på psykiatri- og handicapområdet på forskellig vis er blevet opkrævet særskilt betaling for kørsel i botilbuddenes busser og biler.

Forvaltningen har derfor i december 2018 tilbagebetalt kørselspenge for i alt 954.505 til borgerne i botilbuddene.

Social- og Seniorudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har den 3. juli 2017 udsendt et brev til landets regioner og kommuner om borgeres betaling for kørsel i botilbuddenes busser/biler. Af brevet fremgår:

- at et botilbud vederlagsfrit kan stille transport til rådighed til beboernes private aktiviteter
- at det ikke er lovligt at opkræve særskilt betaling for en sådan transport, og
- at Transportministeriet i lyset heraf finder, at der er tale om ikke- erhvervsmæssig personbefordring, som ikke kræver tilladelse.

Det er derfor ikke tilladt at opkræve særskilt betaling for kørsel i botilbuddets busser/biler. Dette gælder både de direkte og indirekte omkostninger forbundet med transporten. Det vil sige: afskrivning, reparation, slitage, benzin, olie og sprinklervæske med videre.

Alle omkostninger til transporten skal indgå i taksten for botilbuddet. Forvaltningen har derfor tilbagebetalt kørselspenge for kørsel i botilbuddenes busser og biler siden 3. juli 2017.

Social- og Seniorudvalget er den 6. december 2018 blevet orienteret om Ankestyrelsens udtalelse. Endvidere er udvalget blevet orienteret om, at forvaltningen igangsatte en tilbagebetalingsproces i december 2018.

Forvaltningen har i alt tilbagebetalt 954.505 kr. til berørte borgere.

Der er sendt breve til de berørte borgere og foretaget udbetalinger. Derefter har borgerne frem til 1. januar 2020 til at indsende evt. yderligere dokumentation for udgifter.

Fra 1. januar 2019 indgår alle udgifter til kørsel i botilbuddenes busser og biler i botilbuddenes takster, og der opkræves ikke særskilt betaling for kørsel. Et stop for opkrævning af særskilt betaling for kørsel i botilbuddene medfører et manglende økonomisk råderum i forhold til den kørselspraksis, der har været på psykiatri- og handicapområdet frem til 1. januar 2019. Forvaltningen er derfor, i samarbejde med områdeledelsen for psykiatri- og handicapområdet, i gang med at beskrive tre forskellige løsningsmodeller til en omlægning af den nuværende kørselspraksis.

Udgiften til tilbagebetalingen er finansieret inden for rammen af politikområde 17 – Handicap, socialpsykiatri og udsatte.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 07-02-2019

Taget til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 28-02-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Rikke Blindbæk

Bilag

Notat - Tilbagebetaling af kørselspenge

Punkt 6: Orientering om status på indsatser under værdighedsmilliarden 2018

16/13182

Sagsresumé

Byrådets vision om at skabe gode rammer for, at den enkelte borger kan have et godt liv er sammen med værdighedspolitikken for 2019 – 2022 den overordnede ramme for, at indsatser under værdighedsmilliarden støtter op om en værdig pleje og det gode liv for ældre.

Borgerne får i kraft af indsatserne fra værdighedsmilliarden nye muligheder, der bidrager til øget livskvalitet og værdighed. Aktiviteterne understøtter værdighedspolitikken seks fokusområder herunder livskvalitet og selvbestemmelse.

Der er udarbejdet en status for indsatserne, der er iværksat fra værdighedsmilliarden. Status er, at iværksatte indsatser er fortsat ind i 2018 til gavn for borgerne.

Sønderborg Kommunes andel af værdighedsmilliarden er 16,932 mio. kr. i 2018.

Social- og Seniorudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

I aftalen om finansloven for 2016 blev der afsat 1 mia. kr. årligt fra 2016 til og med 2019 til en mere værdig ældrepleje. Midlerne ligger udover kommunens budgetter. Fra 2020 vil midlerne blive udbetalt som bloktilskud.

Den 19. april 2017 godkendte det tidligere Seniorudvalg indsatser under værdighedsmilliarden for 2018 og 2019. Værdighedsmilliarden er midler fra Sundheds- og Ældreministeriet.

Sønderborg Kommunes andel af værdighedsmilliarden er 16,932 mio. kr. i 2018.

Indsatserne fra værdighedsmilliarden afspejler de seks fokusområder i den reviderede værdighedspolitik for 2019 - 2022:

- Livskvalitet
- Selvbestemmelse
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
- Mad og ernæring
- En værdig død
- Pårørende (nyt)

Forvaltningen har i januar 2019 udarbejdet en status. Den viser, at de fleste indsatser er fortsat ind i 2018. Der er foretaget udvidelser i tilbuddene og kvaliteten i de eksisterende tilbud er højnet. Samlet understøtter indsatserne værdighedspolitikken. Der er overført ubrugte midler for 605.156 kr. fra 2017 til 2018.

Følgende er eksempler på indsatsernes betydning for borgerne:

- Borgerne får socialt samvær og aktivitet i hverdagen, når de har mulighed for at komme på daghjem.
- Velfærdsteknologiske løsninger gavner borgerne. Blandt andet arbejdes der med ”Støtte på distancen” og en intensiveret medicinindsats, så borgerne oplever mere frihed og fleksibilitet.
- Ældre borgere med handicap og psykiske udfordringer profiterer af det etablerede aktivitetstilbud, som er fortsat i 2018 og tilrettelagt efter borgernes ønsker og behov. Der er et godt og stabilt fremmøde. Projekt ”Gammel og Glad” er blevet til seniorklubber.
- Demensramte borgere får energi, velvære og øget socialt netværk gennem træningstilbuddene.
- Ekstra ansat personale har medført flere aktiviteter for borgerne.

- Der er etableret yderligere tre korttidspladser i 2018, så der nu er 37 pladser. Der er ansat flere sygeplejersker, hvilket giver mere sammenhæng for borgeren samt styrker kvaliteten i indsatsen.
- Akutteamet har på baggrund af styrkelsen og opnormeringen i 2017 leveret en styrket sygeplejeindsats til borgerne igennem 2018.
- Borgerforløbene er styrket blandt andet via kvalitetsarbejdet med ”I sikre hænder” og en ændret organisering med fremskudt rehabilitering. Det spiller sammen med optimering af uddannelsesforløbene for SOSU-eleverne, så borgerne oplever kvalitet og sammenhæng i borgerforløbene.
- Borgene på psykiatri- og handicapområdet oplever en styrket sygepleje gennem de ansatte sygeplejersker og SSA, der understøtter hjemmesygeplejen i de sygeplejefaglige opgaver samt sikrer den sundhedsfaglige tilgang til de svært udviklingshæmmede beboere.
- Borgerne oplever en fortsat styrket indsats og udbredelse af ”I sikre hænder” samt styrket fokus på tidlig opsporing.
- I 2018 har i alt 404 borgere valgt at tage imod kommunens tilbud om klippekort.

Værdighedsmilliarden understøtter også i 2019 udmøntningen af værdighedspolitikken gennem de iværksatte indsatser svarende til 16,9 mio. kr. Regeringen gør herefter endeligt status over kommunernes anvendelse af værdighedsmilliarden og fra 2020 forventes midlerne udmøntet via bloktilskud svarende til 12,9 mio. kr. Der skal der derfor tages stilling til fremtidens indsatser på området.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 07-02-2019

Taget til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 28-02-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Rikke Blindbæk

Bilag

Status på indsatser under værdighedsmilliarden 2018

Punkt 7: Orientering om evaluering af medicinprojekt på Hertughaven

17/42560

Sagsresumé

Social- og Seniorudvalget blev den 8. februar 2018 orienteret om projektet ”Mere sundhed med fokus på medicin”. Projektet var et samarbejde mellem Botilbuddet Hertughaven og Apotekerforeningen, og støttet med 111.990 kr. fra Sundhedsstyrelsen. Projektet har taget afsæt i Byrådets vision om, at tage udgangspunkt i borgernes potentiale, håb og drømme samt sundhedspolitikken 2016 – 2018.

Nu er projektet afsluttet og afledte effekter af projektet er:

Det var 52 % af borgerne på Hertughaven, der indvilligede i at få lavet medicingennemgang, og i alle medicingennemgange gav det anledning til ændringsforslag i borgers medicinsammensætning. Derudover har Hertughaven øget kvaliteten på den daglige medicinadministration, og derigennem givet borgerne en mere sikker pleje og behandling. Endelig har Hertughaven sammen med Misbrugscentret kvalificeret samarbejdet i forhold til borgernes misbrugsforbrug.

Social- og Seniorudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Botilbuddet Hertughaven fik bevilget 111.990 kr. fra Sundhedsstyrelsen til projektet ”Mere sundhed med fokus på medicin” fra Sundhedsstyrelsens pulje: ”Videreudvikling og styrkelse af indsatser i kommunerne med særligt fokus på ældre medicinske patienter og udsatte grupper”.

Projektet forløb over et år og har været i samarbejde med Apotekerforeningen.

Projektet har især fokuseret på tre indsatser:

1. Medicingennemgang for alle 36 borgere.
2. Undervisning af hele personalegruppen på botilbuddet Hertughaven.
3. Praksisnær kompetenceløft.

Der er udarbejdet en evalueringsrapport, hvor data fra medicingennemgang, undervisning og spørgeskemaer indgår.

Følgende resultater er væsentlige at fremhæve:

- 52 % af borgerne på Hertughaven indvilligede i at få lavet medicingennemgang.
- I 100 % af medicingennemgangene gav det anledning til ændringsforslag i borgers medicinsammensætning.
- Det faglige niveau om medicin er højt på Hertughaven. Det kan tilskrives tidligere indsatser som:
 - Rehabiliteringsindsatsen i socialpsykiatrien, hvor alle medarbejdere gennemgik undervisning i medicin
 - Obligatoriske E-learningmoduler om medicin i Sønderborg Kommune
 - I Sikre hænder
 - Udvikling af de sundhedsfaglige kompetenceprofiler i Sønderborg Kommune.

Fremtidige indsatser med fokus på medicin:

Med det nystartede projekt ”Sammen om sundhed med Sønderborg Modellen” bygger vi videre på dette projekts erfaringer, og vil især have fokus på sundhedsdialoger med borgere, sundhedscafeer for borgere og rekruttering af frivillige sundhedsvenner.

Derudover har Hertughaven kvalificeret samarbejdet med Misbrugscentret i forhold til borgernes misbrugsforbrug, fx er der aftale om at misbrugsbehandler kommer på Hertughaven fast hver 14. dag.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 07-02-2019

Taget til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 28-02-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Rikke Blindbæk

Bilag

Evalueringsrapport, Mere sundhed med fokus på medicin

Punkt 8: Orientering om tilsyn på social- og seniorområdet

19/3449

Sagsresumé

Kommunen selv og andre myndigheder fører tilsyn med hvordan plejecentre, botilbud og hjemmeplejeleverandører løser de kommunale opgaver. Formålet med tilsyn er, at sikre en løbende vurdering, kontrol og kvalitetssikring med henblik på læring og udvikling.

Formålet med at føre tilsyn taler ind i byrådets politik om at sætte borgerne forrest og fortsætte med at gøre det gode liv muligt for alle borgere i Sønderborg Kommune.

Social- og Seniorudvalget orienteres om de forskellige tilsyn på social- og seniorområdet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Kommunen har pligt til at føre tilsyn med, at de kommunale opgaver løses med den kvalitet, både fagligt og økonomisk, som myndigheden inden for lovgivningens rammer har besluttet, der skal være i kommunen, jf. retssikkerhedslovens § 16. Bestemmelsen er en overordnet tilsynsbestemmelse, der suppleres af blandt andet Lov om social service, Lov om socialtilsyn og Lov om friplejeboliger.

Det er i servicelovens § 16 endvidere fastsat, at kommunen skal sørge for, at brugerne af tilbud efter serviceloven får mulighed for at få indflydelse på, hvordan tilbuddene tilrettelægges og udnyttes. Brugerne, og deres pårørende, har personlige og direkte oplevelser af, hvordan hjælpen fungerer. Derfor kan henvendelser fra en bruger eller en pårørende altid rettes til kommunens myndighed, der herefter vil vurdere om henvendelsen giver anledning til et tilsyn.

Tilsynsbesøg skal give tilsynet mulighed for at få et øjebliksbillede af, hvordan forholdene faktisk er. Tilsynsbesøget foregår oftest som en blanding af dialog og interview med borgere og eventuelt pårørende, medarbejdere, ledelsen samt gennemgang af relevant dokumentation og observation.

Tilsynsbesøgene suppleres af, at ledelsen af de enkelte tilbud foretager økonomiske og faglige ledelsestilsyn. Derudover er der tilsyn fra Fødevarestyrelsen, Arbejdstilsynet og brandmyndighederne.

Tilsyn på plejecentre

De lovpligtige kommunale tilsyn på plejecentrene er reguleret i servicelovens bestemmelse, § 151, stk. 2, om tilsynsforpligtelsen på plejehjem mv. Det er et lovkrav at kommunen udfører mindst ét uanmeldt tilsyn årligt.

Myndigheden i Job og Velfærd har delegeret udførelsen af tilsynene til den private virksomhed BDO. Der har i 2018 været ét uanmeldt tilsyn på alle plejecentre.

Styrelsen for Patientsikkerhed fører risikobaseret tilsyn med udvalgte behandlingssteder, herunder plejecentre, ud fra en løbende vurdering af, hvor der kan være størst risiko for patienternes sikkerhed. Der har i 2018 været risikobaseret tilsyn på tre plejecentre.

Det kommunale tilsyn på plejecentrene er fra 2018 endvidere suppleret af et nyt social- og plejefagligt tilsyn. Tilsynet udføres af Styrelsen for Patientsikkerhed og skal bidrage til at sikre den fornødne kvalitet af den social- og plejefaglige indsats på ældreområdet. Styrelsen fører årligt tilsyn med 10 procent af alle relevante enheder i ældreområdet. Styrelsen udvælger enhederne på baggrund af en risikovurdering og stikprøver. Tilsynet er en del af SATS-puljeaftalen 2018-2021 og er dermed i første omgang en forsøgsordning. Der har i 2018 været social- og plejefagligt tilsyn på et plejecenter.

Tilsyn med hjemmeplejeleverandører

Det fremgår af servicelovens § 151 c, at kommunen skal udarbejde og revidere en tilsynspolitik for alle de af kommunens tilbud efter servicelovens § 83, der er omfattet af reglerne om frit valg af leverandører. Tilsynspolitikken skal medvirke til at sikre, at borgeren får den nødvendige hjælp, og at hjælpen stemmer overens med borgerens aktuelle behov ved at bidrage til systematiserede tilsynsprocedurer og en systematiseret opfølgningsproces. Byrådet godkendte den gældende tilsynspolitik 25. april 2018. Tilsynspolitikken beskriver følgende metoder for tilsyn og kvalitetsopfølgning:

- Ledelsestilsyn
- Borgerrettet opfølgning og koordinering
- Borgerrettet tracertilsyn, der sætter fokus på, om der er sammenhæng og kontinuitet i konkrete borgerforløb.

Styrelsen for Patientsikkerhed fører også risikobaseret tilsyn og socialt- og plejefagligt tilsyn med hjemmeplejeleverandører.

Tilsyn på botilbud

De fleste kommunale botilbud er omfattet af Lov om socialtilsyn, hvilket betyder, at det driftsorienterede tilsyn varetages af Socialtilsyn Syd. Socialtilsynet har i 2018 været på 16 anmeldte og 18 uanmeldte tilsyn. Private botilbud, der er oprettet efter friplejeboligloven, er omfattet af servicelovens § 148 a. Der er derfor beliggenhedskommunen, der fører det driftsorienterede tilsyn på disse botilbud. For friplejeboligerne i Sønderborg Kommune henlægger tilsynsforpligtigelsen altså Myndigheden i Job og Velfærd, der har delegeret udførelsen til den private virksomhed BDO.

Styrelsen for Patientsikkerhed fører også risikobaseret tilsyn på botilbud. Der har i 2018 været risikobaseret tilsyn i et botilbud.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Forvaltningen Økonomi, Teknik og Miljø oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 07-02-2019

Taget til efterretning.

Beslutning Handicapråd den 28-02-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Rikke Blindbæk

Bilag

Tilsynspolitik for hjemmepleje, 2018

Folder om det social- og plejefaglige tilsyn

Punkt 9: Generel orientering - februar

18/44463

Sagsresumé

- Tilsyn – Botilbud Alléen
- Tilsyn – Sønderborg Misbrugscenter
- Tilsyn – Botilbud Ellebo
- Tilsyn – Botilbud Løvkær – august 2018
- Tilsyn – Botilbud Løvkær - januar 2019

Beslutning Handicapråd den 28-02-2019

Taget til efterretning.

Fraværende:

Rikke Blindbæk

Bilag

Tilsyn - Botilbud Alléen

Tilsyn - Sønderborg Misbrugscenter

Tilsyn - Botilbud Ellebo

Tilsyn - Botilbud Løvkær - august 2018

Tilsyn - Botilbud Løvkær - januar 2019

Punkt 10: Eventuelt - februar

18/44463

Sagsresumé

-

Beslutning Handicapråd den 28-02-2019

-

Fraværende:

Rikke Blindbæk