

REFERAT 2018-21: Social- og Seniorudvalget d. 08-10-2020

Mødedato	Torsdag d. 08. oktober 2020 kl. 15:30
Mødested	Broager Plejecenter, Møllegade 18, 6310 Broager
Mødedeltagere	Svend Erik Petersen, Dorte Mehlberg, Peter Thomsen, Charlotte Riis Engelbrecht, Dieter Jessen, Ganeswaran Shanmugaratnam, Preben Storm

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - oktober 2020.....	3
Orientering om ledelsesinformation august 2020 - Social- og Seniorudvalget.....	4
Orientering om ledelsesinformation for den kommunale ungeindsats.....	6
Godkendelse af 2. bevillingsrevision 2020 - Social- og Seniorudvalget.....	8
Godkendelse af etablering af to boliger, skema A.....	11
Godkendelse af afrapportering af de tre centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen.....	14
Godkendelse af rammeaftale for det specialiserede socialområde 2021 - 2022.....	17
Godkendelse af høringsudkast til revideret Socialpolitik 2021 - 2024.....	20
Godkendelse af udpegning af næstformand i Udsatteråd.....	22
Orientering om etablering af sundhedsvejledning målrettet psykisk sårbare borgere.....	23
Generel orientering - oktober 2020.....	26
Lukket: Formanden, udvalgsmedlemmerne og direktøren orienterer - oktober 2020.....	28
Underskriftsside - 8. oktober 2020.....	29

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - oktober 2020

19/41299

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social – og Seniorudvalget at godkende

- dagsordenen.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 08-10-2020

Godkendt.

Punkt 2: Orientering om ledelsesinformation august 2020 - Social- og Seniorudvalget

20/4382

Sagsresumé

Ledelsesinformation giver et overblik over, hvordan økonomien og aktiviteterne ser ud for det enkelte udvalg i løbet af året.

På nuværende tidspunkt forventes resultatet for områderne under Social- og Seniorudvalget at være i balance. Erfaringen viser, at uforudsete ændringer i flowet af borgere kan medføre større økonomiske ændringer både i negativ og positiv retning.

Social- og Seniorudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Opfølgning på ledelsesinformationen sker hver måned for de enkelte udvalg, hvor der gives en status og forventning for årets resultat.

Status på drift:

Samlet resultat for Social- og Seniorudvalgets område ultimo august viser et forbrug på 761 mio. kr. svarende til 66 pct. af det korrigerede budget.

Med udgangspunkt i nuværende aktivitetsniveau forventes resultatet for områderne under Social- og Seniorudvalget at være i balance. Erfaringen viser, at uforudsete ændringer i flowet af borgere kan medføre større økonomiske ændringer både i negativ og positiv retning.

Politikområde 09 - Senior

Status ultimo august viser et forbrug på 500 mio. kr. svarende til 65 pct. af det korrigerede budget.

Vurderet ud fra nuværende aktivitetsniveau forventes der et mindreforbrug ved årets udgang.

Politikområde 17 – Social Voksne

Status ultimo august viser et forbrug på 261 mio. kr. svarende til 68 pct. af det korrigerede budget.

Vurderet ud fra nuværende aktivitetsniveau er budgettet udfordret som følge af stort flow af borgere. Ved årets udgang forventes et merforbrug.

Områderne følges tæt.

Status på anlæg:

Politikområde 09 – Senior

Anlægsbudgettet er på i alt 58,7 mio. kr. Forventet forbrug i indeværende år udgør 45,7 mio. kr.

Anlægsprojekterne med lånedispensation: Indmødefaciliteter plejesektoren og omklædningsfaciliteter plejesektoren Hørup forventes afsluttet eller indgået med bindende kontrakter inden årets udgang.

Politikområde 17 – Social Voksne

Anlægsbudgettet er i alt på 16,8 mio. kr.

Anlægsprojekterne med lånedispensation: Møllestedgård og renovering på socialområdet forventes afsluttet eller indgået med bindende kontrakter inden årets udgang. Derudover forventes anlæg til bolig på Løvkær - Skema A godkendt.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 08-10-2020

Taget til efterretning.

Bilag

LIS drift august 2020

LIS aktivitet august 2020

LIS anlæg august 2020

Punkt 3: Orientering om ledelsesinformation for den kommunale ungeindsats

19/4152

Sagsresumé

Ledelsesinformationen giver et overblik over, hvordan aktiviteter i forhold til den kommunale ungeindsats ser ud for det enkelte udvalg i løbet af året. Den kommunale ungeindsats vedrører politikområder under Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget, Social- og Seniorudvalget og Sundhedsudvalget.

I begyndelsen af coronakrisen steg antallet af unge på offentlig forsørgelse meget. Denne udvikling er vendt efter sommerferien i forbindelse med opstart på ungdomsuddannelserne. Det betyder, at der i august er 1331 unge på offentlig forsørgelse, hvilket er 109 færre end i juni, som svarer til et fald på godt 7 pct.

Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget, Social- og Seniorudvalget og Sundhedsudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget besluttede den 19. juni 2019, at der i oktober 2019 skulle udarbejdes en fælles ledelsesinformation til de ansvarlige politiske udvalg, således at ungeindsatsen ses som ét resultatområde.

Ledelsesinformationen for den kommunale ungeindsats er på Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget, Social- og Seniorudvalget og Sundhedsudvalget hver måned til orientering.

Folketinget vedtog i forbindelse med den nye reform af den kommunale ungeindsats to landsdækkende ungemål. Byrådet i Sønderborg Kommune besluttede i december 2018, at de to mål også skal være de lokale mål for ungeindsatsen, hvorfor der følges op herpå i ledelsesinformationen. Opfølgningen på målene fremgår af nedenstående.

- Alle 25-årige skal have gennemført en uddannelse, være i uddannelse eller være i beskæftigelse.
 1. Mål: I 2030 skal mindst 90 pct. af de 25-årige have gennemført en ungdomsuddannelse
Baseline: 74 pct. ved reformstart i august 2019
Status: 73,19 pct. i august 2020
 2. Mål: I 2030 skal andelen af unge op til 25 år, som ikke har tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet, være halveret
Baseline: 7,10 pct. ved reformstart i august 2019
Status: 9,16 pct. i august 2020

Undervisningsministeriet vil årligt lave en opfølgning på resultaterne. Undervisningsministeriet har endnu ikke udmeldt den endelige opgørelsesmetode. Ovenstående måling baserer sig således på egne tal.

Ledelsesinformationen er herefter opdelt i:

- arbejdsmarked (18-29-årige)
- børn, uddannelse og sundhed
- voksensocialområdet (18-29-årige).

På arbejdsmarkedsområdet er der en oversigt over udviklingen i antallet af unge på ydelse, samt deres aktiveringsgrad.

- Antal personer på ydelse i alderen 18-24 år er steget fra 579 i august 2019 til 604 i august 2020.
- Antal personer på ydelse i alderen 25-29 år er steget fra 721 i august 2019 til 727 i august 2020.

På trods af coronakrisen er antallet af personer på ydelse i alderen 18-29 år næsten på niveau med samme periode sidste år.

På børn, uddannelse og sundhedsområdet fremgår:

- antal klasser der har gennemført ”Passage til Virkeligheden”
- andelen af segregerede elever i 7.-10. klasse
- andelen af ikke uddannelsesparate i 8.-10. klasse
- opgørelse af fravær i folkeskolen
- udviklingen i antal elever på STU
- antal elever på FGU
- procentdel der søger EUD
- oversigt over tilbuddet om gratis psykologhjælp

På voksensocialområdet er der en oversigt over udviklingen af unge med behov for følgende sociale tilbud:

- socialpædagogisk støtte i eget hjem
- botilbud
- forsorgshjem
- misbrugsbehandling.

Forvaltningerne Job og Velfærd og Børn, Uddannelse og Sundhed samarbejder om data til ledelsesinformation.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 08-10-2020

Taget til efterretning.

Bilag

Ledelsesinformation for den kommunale ungeindsats

Punkt 4: Godkendelse af 2. bevillingsrevision 2020 - Social- og Seniorudvalget

20/36148

Sagsresumé

To gange i 2020 vil Byrådet følge op på de bevillinger, der skal gives som konsekvens af eventuelle ændringer i økonomien.

Til 2. bevillingsrevision i oktober 2020 viser forvaltningens gennemgang, at Social- og Seniorudvalgets driftsbudget 2020 samlet øges med 2,254 mio. kr. og øges tilsvarende i henholdsvis 2021 med 1,037 mio. kr., 2022 med 0,237 mio. kr., hvor 2023 og efterfølgende år reduceres med 0,263 mio. kr. Anlægsbudgettet reduceres med 1,8 mio. kr. som følge af dobbelt bevilling til Møllestedgård.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget, at Byrådet godkender

- at Social- og Seniorudvalgets driftsbudget øges med 2,254 mio. kr. i 2020 og henholdsvis 1,037 mio. kr. i 2021 og 0,237 mio. kr. i 2022, hvor 2023 og efterfølgende år reduceres med 0,263 mio. kr.
- at Social- og Seniorudvalgets anlægsbudget reduceres med 1,8 mio. kr. i 2020.

Sagsfremstilling

Der sker opfølgning af økonomi i de månedlige ledelsesinformationer (LIS), hvor afvigelser og forventet regnskab forelægges til orientering for fagudvalg, Økonomiudvalg og Byrådet.

Ud over den månedlige opfølgning på ledelsesinformationen, foretages der årligt to bevillingsrevisioner.

Økonomiudvalget har i forbindelse med godkendelse af budgethandleplanen i april 2020 besluttet, at der foretages to bevillingsrevisioner for 2020 i henholdsvis juni og oktober.

Ved bevillingsrevisionerne træffes der beslutning om de bevillingsmæssige ændringer, som bl.a. fremgår af de månedlige ledelsesinformationer.

Bevillingsniveauet på driften er på det enkelte politikområde inden for hvert udvalg.

Flytning af budgetter mellem politikområder både inden for eget udvalg og mellem de enkelte udvalg, skal ligeledes forelægges ved bevillingsrevisionerne.

Forvaltningerne har nedenstående ændringer til det korrigerede budget.

Drift:

Flytning af budgetmidler mellem årene:

- Politikområde 09 Senior - I forbindelse med afslutning af regnskab 2019 blev der overført midler til analyser af henholdsvis sygeplejen, Center for Korttidspladser og dokumentation afledt af BDO-analysen. Grundet situationen omkring COVID-19 og de afledte konsekvenser ses en forskydning i igangsætning af de enkelte analyser, hvor analyserne først forventes afsluttet i 2021 og 2022. Der søges om overførsel af 1,3 mio. kr. fra 2020 til henholdsvis 2021 med 0,8 mio. kr. og 2022 med 0,5 mio. kr.
- Politikområde 17 Social voksne - I forbindelse med afslutning af regnskab 2019 blev der overført midler til analyse på socialområdet. Grundet situationen omkring COVID-19 ses en forskydning i igangsætning af analysen. Der søges om overførsel af 0,5 mio. kr. fra 2020 til 2021.

Herudover indgår følgende i 2. bevillingsrevision:

- Fordeling af Covid-19 kompensationen frem til den 10. maj 2020 jævnfør vedhæftet notat i sagen.
- Udmøntning af effektivisering af MED-organisationen fra effektiviseringstiltagene i forbindelse med budgetlægningen 2020.
- Udmøntning af gennemførte automatiseringsprocesser, hvor halvdelen af rationalet bliver på området.

Anlæg:

Bevillingen til Møllestedgård er givet dobbelt - både i sag vedrørende anlæg Covid-19 og som selvstændig punkt på dagsorden. Beløb på 1,8 mio. kr. kan tilgå kassen.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Forvaltningen vurderer, at sagen ikke har sundhedsmæssige konsekvenser for borgerne.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at hvis indstillingen godkendes har det nedenstående bevillingsmæssige konsekvenser.

Bevillingspåtegning (i 1.000 kr.)

	Politik område	Budget år	Overslags år 1	Overslags år 2	Overslags år 3
Drift	09 17	1.884 370	637 400	337 -100	-163 -100
Anlæg/ Rådighedsbeløb	17	-1.800			
Finansiering via:					
Drift andetsteds	ØU 02	-4.054	263	263	263
Afsat rådighedsbeløb					
Låneoptagelse					
Afdrag og renter af nye lån					

Kassebeholdning	01	3.600	-1.300	-500
-----------------	----	-------	--------	------

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 08-10-2020

Udvalget anbefaler indstillingen.

Bilag

Covid-19 - fordeling af kompensation 1. halvår - 15.09.20

Samlet oversigt 2. bevillingsrevision 2020 - Job og Velfærd

Punkt 5: Godkendelse af etablering af to boliger, skema A

20/34152

Sagsresumé

Botilbud Løvkær udvides med to boliger fra de nuværende 12 boliger til 14 boliger.

Byrådet godkendte den 29. april 2020, at tilbygningen af de to boliger på botilbuddet Løvkær skulle opføres efter Almenboligloven.

Ved 1. bevillingsrevision 2020 blev der afsat rådighedsbeløb på netto 235.000 kr.

Byrådet skal jf. lov om almene boliger § 115 stk. 2 give tilsagn om opførelse af almene boliger.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget, at Byrådet godkender

- at der gives tilsagn om støtte til projektet ved at godkende skema A for to nye boliger til en samlet anskaffelsessum på 2.931.000 kr., som finansieres med 88% lån på 2.579,300 kr., 2% beboerindskud på 58.600 kr. og 10% kommunal udgift på 293.100 kr.
- at der gives anlægsbevilling på netto 293.100 kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb på 235.000 kr. og af salg af kommunal grund på 146.000 kr. samt nettotilførsel af 87.900 kr. til kassen.

Sagsfremstilling

Social- og Seniorudvalget blev den 5. december 2019 orienteret om planlægning med at etablere nye boliger ved botilbud Løvkær, således at borger kan tilbydes botilbud. Desuden er det nødvendigt at udskifte en eksisterende pavillon på Løvkær, for at opfylde tidssvarende krav til byggeri.

Social- og Seniorudvalget og Byrådet godkendte på møderne i april 2020, at de to boliger skulle opføres som almene ældreboliger efter almenboliglovens § 105.

Ved 1. bevillingsrevision 2020 blev der afsat rådighedsbeløb på netto 235.000 kr. til opførelse af boligerne.

Botilbuddet Løvkær har i dag 12 boliger med tilhørende fællesareal og serviceareal.

Der opføres to fritstående boliger på i alt 122 m².

Service og Ejendomme har beregnet den samlede anskaffelsessum til 2.931.000 kr., hvilket holdes inden for maksimumbeløbet på alment byggeri, som pr. 1. januar 2020 udgør 24.360 kr. pr m². Udgifter til almene boliger er altid inklusiv moms.

Udgifterne finansieres ved 88% lån hos Kommunekredit, 2% beboerindskud og 10% kommunal udgift.

De to boliger opføres på kommunal grund. Grundudgiften medtages som en udgift i anskaffelsessummen, og indtægten tilføres kommunen.

Huslejen er beregnet til 6.503 kr. månedligt og beboerinskuddet udgør 29.300 kr.

De eksisterende boliger på Løvkær er mellem 59 og 97 m², og huslejen udgør månedligt mellem 6.379 kr. og 8.234 kr. Nuværende indskud udgør 25.000 kr.

De 2 nybyggede boliger sammenlægges med de eksisterende 12 boliger til 1 samlet afdeling.

Samlet økonomi:

Udgifter	Kr.
Opførelse af to nye boliger, kommunal udgift 10%	293.100
Indtægter	
Salg af kommunal grund til nye boliger	-146.000
Kommunal anlægsudgift, i alt	147.100
Afsat rådighedsbeløb på Social- og Seniorudvalgets anlægsbudget	-235.000
Kommunal netto udgift	-87.900

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at hvis indstillingen godkendes, tilføres der netto 88.000 kr. til kassen.

Bevillingspåtegning (i 1.000 kr.)

	Politik område	Budget år	Overslags år 1	Overslags år 2	Overslags år 3
Drift					
Anlæg	09	2.931			
Salg af grund	05	-146			
Finansiering via:					
Drift andetsteds					
Afsat rådighedsbeløb	09	-235			
Låneoptagelse og beboerindskud	01	-2.638			

Afdrag og renter af nye
lån

Kassebeholdning	01	-88
-----------------	----	-----

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 08-10-2020

Udvalget godkender indstillingen.

Bilag

Skema A 2 boliger Løvkær

Løvkær - 6400 - 2 Boliger - Tegninger

Punkt 6: Godkendelse af afrapportering af de tre centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen

20/35724

Sagsresumé

Socialstyrelsen har fokus på, at der eksisterer det fornødne udbud af højt specialiserede indsatser og tilbud til borgere på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Socialstyrelsen har bedt om en afrapportering på følgende tre centrale udmeldinger:

- udsatte gravide med skadeligt rusmiddelbrug
- borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling
- borgere med svære spiseforstyrrelser.

De centrale udmeldinger understøtter Sønderborg Kommunes vision om det gode liv og implementering af socialpolitikken. Sønderborg Kommune har et højt specialiseret tilbud til borgere med svære spiseforstyrrelser.

Kommune KontaktRådet, KKR, i Syddanmark anbefaler kommunerne at godkende afrapportering af de tre centrale udmeldinger. Afrapporteringerne skal være godkendt i kommuner og region senest 16. november 2020.

Social- og Seniorudvalget har beslutningskompetencen jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at godkende

- afrapportering af de tre centrale udmeldinger.

Sagsfremstilling

Socialstyrelsen kan udmelde målgrupper og særlige indsatser, hvor der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommuner eller regioner for at sikre det fornødne udbud af højt specialiserede indsatser og tilbud.

Socialstyrelsen har sendt tre centrale udmeldinger ud til landets kommunalbestyrelser og regionsråd. Socialstyrelsen ønsker en afrapportering på de tre centrale udmeldinger. KKR har fået udarbejdet en samlet besvarelse fra de syddanske kommuner. Besvarelserne på de tre centrale udmeldinger er vedlagt. Besvarelserne er udarbejdet på baggrund af:

- Besvarelser fra de enkelte kommuner for hver af de tre målgrupper.
- Besvarelser fra de tilbud, som kommunerne har angivet som højt specialiserede tilbud, som de anvender til den konkrete målgruppe. Tilbuddene har forholdt sig til, hvorvidt de anser sig som højt specialiserede tilbud til de konkrete målgrupper. I bekræftende fald skal tilbuddene blandt andet redegøre for borgerflow og kompetencer på tilbuddet til den konkrete målgruppe.

Der er i hele processen et nødvendigt fokus på dialog og koordinering med sekretariaterne fra de fire andre KKR-områder, så det sikres, at rapporterne er afstemt med blik for den samlede nationale tilbudsstruktur.

På baggrund af afrapporteringerne vil Socialstyrelsen gå i dialog med kommunalbestyrelserne om, hvorvidt der er det fornødne udbud af højt specialiserede tilbud til målgrupperne.

Kort om de tre besvarelser

Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug

Der er foretaget en afdækning af de tilbud, som kommunerne anvender eller vil formode at anvende til gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug. Ingen af disse tilbud opfylder Socialstyrelsens fire kriterier, jf. Screeningsmodellen for højt specialiserede tilbud.

Sønderborg Kommune har ikke haft udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug i perioden.

De syddanske kommuner foreslår i forhold til den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatsen:

- opkvalificering af det nationale vidensniveau.

Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Kommunerne i Syddanmark har i perioden 2017-2019 anvendt følgende højt specialiserede tilbud til borgere med type-2 dom beliggende i Syddanmark. Type-2 dom: Anbringelse på institution/botilbud med mulighed for overførsel til sikret afdeling på Kofoedsminde:

- Udviklingscenter De 2 Gårde, Vejle Kommune
- Specialcenter Syddanmark (Kompasrosen, Midgårdhus og Østruplund), Region Syddanmark.

Sønderborg Kommune har anvendt Kompasrosen og Midgårdhus. Derudover anvender Sønderborg Kommune også højt specialiserede tilbud i andre regioner. Sønderborg Kommune har anvendt Egegården i Region Midtjylland.

De syddanske kommuner foreslår i forhold til den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatsen:

- muligheder for udvidelse af tilbudsviften
- bedre tilgang til viden/ øget kommunikation
- arbejde med de tidsubestemte domme
- lovhjemmel for delegation af kompetence ift. udgange efter udgangsbekendtgørelsen til private botilbud
- ændret finansieringsform for Kofoedsminde.

Borgere med svære spiseforstyrrelser

Syv børn- og unge med svære spiseforstyrrelser har modtaget højt specialiserede matrikelløse indsatser i perioden 2017 - 2019, mens 51 voksne med svære spiseforstyrrelser har modtaget højt specialiserede matrikelløse indsatser i perioden 2017 - 2019.

I forhold til højt specialiserede tilbud og indsatser til målgruppen anvender kommunerne i Syddanmark, med udgangspunkt i Socialstyrelsens screeningsmodel, følgende højt specialiserede tilbud, som er beliggende i Syddanmark:

- Team for spiseforstyrrelse i Sønderborg Kommune
- CSR, Vejle Kommune
- Pomonahuset, Region Syddanmark. Sønderborg Kommune har anvendt Pomonahuset.

Derudover kan de syddanske kommuner også anvende højt specialiserede tilbud i andre regioner. Sønderborg Kommune anvender ikke tilbud i andre regioner.

De syddanske kommuner foreslår i forhold til den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatsen:

- et endnu tættere samarbejde med psykiatrien, eventuelt samarbejdsaftaler og netværksgrupper
- undersøge mulighed og behov for etablering af et tværkommunalt sagsbehandlernetværk i Region Syddanmark.

Kommunerne i Syddanmark vurderer, at der er det fornødne pladser til målgruppen.

Handicaprådet orienteres.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 08-10-2020

Godkendt.

Bilag

Afrapportering Udsatte gravide kvinder

Bilag 1- CU Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug

Afrapportering dømt udviklingshæmmede Syddanmark

Afrapportering Borgere med svære spiseforstyrrelser

Uddrag fra Håndbog om sigtede og domfældte borgere med udviklingshæmning

Punkt 7: Godkendelse af rammeaftale for det specialiserede socialområde 2021 - 2022

20/35724

Sagsresumé

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde. Rammeaftalen for 2021-2022 består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale. Udviklingsstrategien indeholder den faglige udvikling af området. Styringsaftalen sikrer klare spilleregler for samarbejdet ved kommunernes køb og salg af pladser samt regionens salg af pladser.

På baggrund af lokalpolitiske drøftelser af temaer til rammeaftalen 2021-2022 er følgende tre indsatsområder valgt:

- tværsektoriel kobling til andre sektorområder
- styring og kapacitet
- kvalitet i indsatserne.

Indsatsområderne i rammeaftalen for 2021-2022 spiller godt sammen med Sønderborg Kommunes socialpolitik.

KKR (Kommune KontaktRåd) i Syddanmark anbefaler kommunerne at godkende rammeaftalen for 2021-2022. Aftalen skal være godkendt i kommuner og region senest 16. november 2020.

Byrådet har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget, at Byrådet godkender

- Rammeaftale 2021-2022

Sagsfremstilling

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. I forbindelse med dette arbejde udarbejdes der en toårig rammeaftale, der skal godkendes af kommunalbestyrelserne og Regionsrådet.

Rammeaftalen er kommunalbestyrelsernes og Regionsrådets redskab til at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen består af en Udviklingsstrategi og en Styringsaftale og gælder for 2021-2022.

Udviklingsstrategien indeholder den faglige udvikling af området. Styringsaftalen sætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud.

I udviklingsstrategien bliver der taget udgangspunkt i, at borgernes behov er komplekse, og der er i flere tilfælde brug for, at indsatser på det specialiserede socialområde kobles til eksempelvis sundheds-, uddannelses- og beskæftigelsesområdet. Borgerne skal tilbydes den nødvendige støtte. Dette skal blandt andet ske ved at fastholde fokus og øget effektivisering på de tilbud, der eksisterer samt via fokus på udvikling af nye og effektfulde tilbud.

Styringsaftalen beskriver blandt andet, hvordan køb og salg af pladser skal afregnes imellem kommunerne, og imellem kommunerne og regionen, samt hvordan takster udregnes. Det er også i Styringsaftalen, at regler for nedlukning af tilbud reguleres. Styringsaftalen skal med andre ord sikre klare spilleregler for samarbejdet mellem køber og sælger.

Der er i rammeaftalen 2021-2022 lagt vægt på at indhente politiske bidrag til de indsatsområder, som skal være omdrejningspunktet for kommunernes udvikling på det specialiserede socialområde i 2021 og 2022.

Der er i rammeaftalen 2021-2022 tre indsatsområder:

- tværsektoriel kobling til andre sektorområder. Kommunerne ønsker en stærkere kobling mellem socialområdet og andre sektorer. Især er der fokus på samarbejde med psykiatrien.
- styring og kapacitet. Kommunerne ønsker fortsat fokus på styring af udgifterne på det specialiserede socialområde. Kommunerne har oplevet tilgang af borgere til området, hvilket har fået udgifterne til at stige.
- kvalitet i indsatserne. Kommunerne ønsker fortsat at øge kvaliteten i tilbuddene.

Sammen med de tre indsatsområder fortsætter de aktiviteter og projekter, som allerede er aftalt og iværksat. Det drejer sig blandt andet om ”Sammen om psykiatri”, et fælles projekt med Region Syddanmark med det overordnede formål at skabe bedre sammenhæng i indsatserne for de mest udsatte og psykisk syge borgere, som kræver en fælles og skræddersyet indsats, der ikke er afprøvet tidligere.

Derudover har rammeaftalen 2021-2022 følgende øvrige indsatsområder:

- regulering af kapacitet
- koordination på tværs af landet
- indgåelse af aftaler
- mulighed for overtagelse af regionale tilbud
- centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen: Socialstyrelsen har i forhold til rammeaftalen 2021-2022 tre centrale udmeldinger:
 - udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug
 - borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling
 - borgere med svære spiseforstyrrelser.

Styringsaftalen fastholder en række principper fra den tidligere rammeaftale. Der er i Styringsaftalen et særligt fokus på revidering i forhold til principperne for lukning af tilbud. Desuden er der sket en justering i forhold til de tilbud, der er omfattet af Styringsaftalen. Det vil i rammeaftalen 2021-2022 alene være tilbud, der sælger 10 pct. eller mere af pladserne til andre kommuner, der er omfattet af Styringsaftalen.

Handicaprådet orienteres.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 08-10-2020

Udvalget anbefaler indstillingen.

Bilag

Rammeaftale 2021-2022

Rammeaftalen Bilag 1 Lovgrundlag for Rammeaftalen

Rammeaftalen Bilag 2 Tilbud der er omfattet af Styringsaftalen

Rammeaftalen Bilag 4 Ændring af kapacitet i styringsaftaleperioden og mellem styringsaftaleperioder

Rammeaftalen Bilag 5 Håndtering af lukning af tilbud

Rammeaftalen Bilag 6 Opsigelsesvarsler

Rammeaftalen Bilag 7 Takstindberetning og ændringer i taksterne

Rammeaftalen Bilag 8 Takststruktur

Rammeaftalen Bilag 9 Enkeltmandsprojekter og særforanstaltninger

Rammeaftalen Bilag 10 Takstberegning

Rammeaftalen Bilag 11 Beboerbetalning under ophold på tilbud efter servicelovens paragraf 107 og 108 samt alm.bolig.lovg. paragraf 105

Rammeaftalen Bilag 12 Beboerbetalning på tilbud efter servicelovens paragraf 109 og 110

Rammeaftalen Bilag 13 Afregningsregler betalingsaftaler

Rammeaftalen Bilag 14 Vejledende fortolkningsbidrag vedrørende regulering af takster

Rammeaftalen Bilag 15 Overtagelse af tilbud

Rammeaftalen Bilag 16 Udviklingsplaner for botilbud med over 100 pladser

Rammeaftalen Bilag 17 Lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afd.

Rammeaftalen Bilag 18 Tilsyn og fælles samråd for udviklingshæmmede lovovertrædere

Punkt 8: Godkendelse af høringsudkast til revideret Socialpolitik 2021 - 2024

20/36314

Sagsresumé

Den nuværende socialpolitik ”Sammen om det gode liv” er godkendt af Byrådet den 5. april 2017. Socialpolitikken er nu revideret, hvor ”Fælles om et liv med muligheder” – den kommende socialpolitik 2021 – 2024 skal ses i sammenhæng med øvrige initiativer på socialområdet.

Politikken er bygget op om den overordnede vision: Et aktivt, selvstændigt og meningsfuldt liv – med udgangspunkt i den enkeltes håb, drømme og ønsker for fremtiden.

”Fælles om et liv med muligheder” indeholder fem prioriterede fokusområder for arbejdet på socialområdet i 2021 – 2024. Fokusområderne er værdighed, fællesskaber, beskæftigelse, fleksibilitet og helhedssyn, og skal understøtte den enkelte borgers aktive valg og arbejde med egne målsætninger.

Socialpolitikken er i tråd med Byrådets vision om at skabe gode rammer for, at den enkelte borger kan et godt liv.

Socialpolitikken 2021 – 2024 sendes i offentlig høring i perioden 9. – 30. oktober 2020.

Social- og Seniorudvalget har beslutningskompetencen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at godkende

- at udkast til socialpolitik sendes i høring.

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet et udkast til en socialpolitik for 2021 – 2024. Formålet med socialpolitikken er at skabe en fælles vision og værdimæssig ramme om opgaveløsningen på tværs af handicap-, psykiatri- og udsatteområdet.

”Fælles om et liv med muligheder” er bygget op om den overordnede vision: Et aktivt, selvstændigt og meningsfuldt liv – med udgangspunkt i den enkeltes håb, drømme og ønsker for fremtiden.

Værdierne dialog, anerkendelse, samarbejde og engagement udgør en vigtig del af værdigrundlaget for socialpolitikken, og handler om mødet mellem borger og kommune. Derudover er der fokus på den enkelte borgers aktive valg og arbejde på at opnå egne mål for fremtiden.

Indholdet i socialpolitikken 2021 – 2024 er struktureret om fem fokusområder; værdighed, fællesskaber, beskæftigelse, fleksibilitet og helhedssyn.

I forbindelse med udarbejdelsen af ”Fælles om et liv med muligheder” har der været politisk temadrøftelse i Social- og Seniorudvalget, indhentning af input fra CMU, Handicapråd og Udsatteråd samt dialogmøder med borgere i væresteder på området.

Tids- og procesplan for revidering af Sønderborg Kommunes socialpolitik er godkendt af Social- og Seniorudvalget den 7. maj 2020. Den videre proces er:

- offentlig høringsperiode den 9. – 30. oktober 2020
- høring i Handicapråd, Udsatteråd, Integrationsråd og CMU
- behandling i Social- og Seniorudvalget i februar 2021
- godkendelse i Byrådet februar 2021.

Handleplaner, der skal sikre fremtidig implementering af Socialpolitik 2021 – 2024, vil blive udarbejdet efter Byrådets godkendelse.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 08-10-2020

Godkendt.

Bilag

Socialpolitikken 2021 - 2024 (24-09-2020), udkast.

Punkt 9: Godkendelse af udpegning af næstformand i Udsatteråd

20/33861

Sagsresumé

Næstformand i Udsatterådet Astrid Christensen er trådt ud af rådet, da hun har fået andet arbejde. Astrid Christensen har repræsenteret Frelsens Hær.

I henhold til forretningsorden, stk. 4 skal Social- og Seniorudvalget godkende udpegningen af en ny næstformand. Udsatterådet har den 28. september 2020 blandt medlemmerne foreslået Vivi Ravnskjær Terp som ny næstformand. Vivi Ravnskjær Terp repræsenterer Kirkens Korshær.

Udsatterådet har de sidste par måneder haft fokus på at rekruttere medlemmer til rådet. I henhold til forretningsorden, stk. 3 så kan op til 7 medlemmer været indstillet af lokale frivillige organisationer, der varetager målgruppens interesser. Udsatterådet har ikke hidtil i den nuværende periode været fuld repræsenteret af 7 lokale frivillige organisationer. Udsatterådet er nu fuldtallig, idet følgende lokale frivillige organisationer er repræsenteret: Frelsens Hær, Kirkens Korshær, Kvinde- og Krisecentret, Lænken, Red Barnet, Røde Kors og SIND.

Social- og Seniorudvalget har beslutningskompetencen jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at godkende

- udpegningen af en ny næstformand.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 08-10-2020

Godkendt.

Bilag

Udsatteråd, medlemsliste

Punkt 10: Orientering om etablering af sundhedsvejledning målrettet psykisk sårbare borgere

20/24663

Sagsresumé

Borgere med psykisk sygdom har højere risiko for kroniske sygdomme, fx diabetes, hjerte-kar sygdomme og KOL. Derudover dør borgere med psykisk sygdom ca. 15 år tidligere end andre borgere. Sundhedsstyrelsens seneste rapport "Social ulighed i sundhed og sygdom" fra september 2020 viser, at der er social ulighed i sundhed. Borgere med mentale helbredsudfordringer og psykisk sygdom får mere sygdom, bliver tidligere syge, mærker større konsekvenser af sygdom og dør tidligere. Sundhedspolitikken "Mod på mere sundhed" har fokus på at sikre mere lighed i sundhed. Som en del af exitstrategien for Sammen om sundhed, etableres sundhedsvejledning, der primært arbejder med de borgere, der er psykisk sårbare.

Sundhedsudvalget er den 5. maj 2020 orienteret om erfaringerne fra projektet "Sammen om sundhed". Projektet viser, at sundhedsindsatser, der er målrettede og opsøgende med små skridt, kan ændre psykisk sårbare borgeres sundhedsadfærd. Erfaringerne viser endvidere, at sundhedsindsatser skal gennemføres af en sygeplejerske og de skal foregå i velkendte rammer, fx de psykiatriske væresteder eller borgerens eget hjem.

Etableringen af sundhedsvejledning med særlig fokus på psykisk sårbare borgere understøtter Byrådets vision om "Et godt liv" samt sundhedspolitikken fem fokusområder. Sundhedsvejlederen tilrettelægger sundhedsindsatser i samarbejde med det sociale område og Sundhedscentret.

Sundhedsudvalget har beslutningskompetencen jf. delegationsplanen. Social- og Seniorudvalget samt Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget orienteres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social- og Seniorudvalget at tage

- orientering til efterretning.

Sagsfremstilling

Sønderborg Kommunes sundhedspolitik "Mod på mere sundhed" er godkendt i Byrådet den 27. februar 2019. Med sundhedspolitikken ønsker Sønderborg Kommune at gøre sundhed nemmere, sætte tidligt ind og skabe sammenhænge på tværs. Politikken har fokus på at styrke indsatserne på tobak, mental sundhed, fysisk aktivitet, overvægt og kronisk sygdom – alle områder, hvor psykisk sårbare borgere er meget udfordret. Sundhedsprofilundersøgelsen 2017 "Hvordan har du det?" viser også, at sundhedsrisici og sygdomme fortsat er socialt skævt fordelt i befolkningen. Borgere med psykisk sygdom dør markant tidligere end andre borgere.

Sundhedsstyrelsens rapport om Social ulighed i sundhed, pæger det nødvendige fokus på mere lighed i sundhed i arbejdet med forebyggelse, behandling, rehabilitering og pleje, så der tages højde for borgernes forskellige udgangspunkter og behov.

Sundhedsudvalget er den 5. maj 2020 orienteret om erfaringerne fra projektet "Sammen om sundhed". I projektet har der været arbejdet med sundhedspolitikken mission og fokusområder. Erfaringerne fra projektet viser at:

- Målrettet opsøgende arbejde gør det muligt at nå den psykisk sårbare borgergruppe, der i dag ikke selv opsøger kommunale sundhedstilbud i Sundhedscentret.

- Borgerne deltager i projektets aktiviteter, når det foregår i velkendte fysiske rammer, fx psykiatriske væresteder.
- Borgerne vil gerne arbejde med mål for egen sundhed. Det tager dog 6 – 9 mdr. at opbygge gode vaner og ændre livsstil. Det er længere tid end de nuværende kortere tilbud, som Sundhedscentret tilbyder.
- Sygeplejersken og det socialfaglige personale (støttekontaktpersoner og mentorer) har haft fagligt samspil om borgernes sundhedsudfordringer samt viden om og relation til borgerne.
- Sygeplejersken har tilegnet sig den nyeste viden om sundhedsfremme og specifikke sygdomsområder i et samarbejde med Sundhedscentret og Hjemmesygeplejen.

De nationale mål for sundhedsvæsenet 2019 viser, at Sønderborg Kommune har udfordringer med at fastholde psykisk syge i beskæftigelse og få unge med psykisk sygdom til at fuldføre en ungdomsuddannelse.

Der etableres sundhedsvejledning målrettet psykisk sårbare borgere jf. Sundhedslovens § 119 på baggrund af projektets erfaringer og som en del af exitstrategien for ”Sammen om sundhed”.

Sundhedsvejledningen bliver organiseret i Psykiatri- og Handicapområdet i Job og Velfærd. ”Sammen om sundhed” har vist, at indsatsen skal være praksisnært for at det sundhedsfaglige fokus bedst bliver styrket i den socialpædagogiske praksis. Det tætte samarbejde mellem Sundhedscentret og Socialpsykiatri medvirker til øget viden og flere erfaringer omkring målgruppen samt sundhedsfremme og sygdomsforebyggelse på tværs.

Sundhedsvejledningen understøtter, at psykisk sårbare borgere får tilsvarende adgang til de kommunale forebyggende og sundhedsfremmende tilbud, som øvrige borgere i Sønderborg Kommune. Sundhedsvejledningen har sygeplejefaglige og sundhedspædagogiske praktiske kompetencer for at varetage og gennemføre individuelle sundhedssamtaler, holdforløb og sundhedscafeer.

Sundhedsvejledningen vil have tæt samarbejde med de sundhedsfremmende indsatser i psykiatrien, fx aktiv livsstil, rygestop og seksuel sundhed.

Sønderborg Kommune arbejder hen imod at blive værtskommune for Ferie Camp 2023 i samarbejde med Landsforeningen af Væresteder, LVS. Sundhedsvejledningen vil understøtte psykisk sårbare borgers mulighed for at blive en aktiv deltager på Ferie Camp 2023.

Implementeringen af sundhedsvejledningen understøtter målsætninger i Region Syddanmarks Sundhedsaftale 2019 – 2023, Region Syddanmarks Psykiatriplan 2020 – 2024 og Sønderborg Kommunes indsatser i sundhedsplanerne 2019 – 2022.

Økonomi

Etableringen af sundhedsvejledning målrettet psykisk sårbare borgere finansieres med 0,5 mio. kr. inden for den eksisterende ramme for politikområde 13.01, Sundhedsfremme og Forebyggelse.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Forvaltningen vurderer, at sagen har positive kort- og langsigtede sundhedsmæssige konsekvenser for borgernes fysiske og mentale sundhed, livsstil, social deltagelse og ulighed i sundhed.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Økonomiforvaltningen oplyser, at sagen ikke medfører bevillingsmæssige konsekvenser, idet finansieringen sker inden for udvalgets eksisterende rammer.

Beslutning Sundhedsudvalget den 06-10-2020

Godkendt.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 08-10-2020

Taget til efterretning.

Punkt 11: Generel orientering - oktober 2020

19/41295

Sagsresumé

- Forvaltningen udarbejder ansøgning til puljen til at styrke omsorg og nærvær i ældreplejen
- §79-midler
- BDO har gennemført uvildigt driftsorienterede tilsyn:
 - Driftsorienteret/uanmeldt tilsyn - Center for Korttidspladser
 - Driftsorienteret/uanmeldt tilsyn – Guderup Plejecenter
 - Driftsorienteret/uanmeldt tilsyn – Tandsbjerg Plejecenter
 - Driftsorienteret/uanmeldt tilsyn – Tangshave Bo- og aktivitetscenter
 - Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn – Aktivitets- og Udviklingscenteret
- Tilsyn udarbejdet af Socialtilsyn Syd
 - Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn – Botilbud Alleen
 - Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn – Botilbud Damgade 3
 - Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn – Botilbud Elmbjergvej
 - Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn – Botilbud Engbo
 - Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn – Botilbud Fjordbo
 - Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn – Botilbud Løkken
 - Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn – Botilbud Løvkær
 - Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn – Botilbud Skrænten
 - Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn – Værestedet Rypen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Social – og Seniorudvalget at tage

- orienteringen til efterretning.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 08-10-2020

Taget til efterretning.

Bilag

Pulje til at styrke omsorg og nærvær i ældreplejen

Driftsorienteret/uanmeldt tilsyn - Center for Korttidspladser

Driftsorienteret/uanmeldt tilsyn - Guderup Plejecenter

Driftsorienteret/uanmeldt tilsyn - Tandsbjerg Plejecenter

Driftsorienteret/uanmeldt tilsyn - Tangshave Bo- og aktivitetscenter

Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn - Aktivitets- og Udviklingscenteret, Socialpsykiatrien 2020

Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn - Botilbud Alleen, maj 2020

Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn - Botilbud Damgade 3

Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn - Botilbud Elmbjergvej

Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn - Botilbud Engbo

Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn - Bofællesskab Fjordbo, august 2020

Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn - Botilbud Løkken, september 2020

Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn - Botilbud Løvkær

Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn - Botilbud Skrænten, juli 2020

Socialfagligt/driftsorienteret tilsyn - Værested Rypen, 2020

Punkt 12: Lukket: Formanden, udvalgsmedlemmerne og direktøren orienterer - oktober 2020

19/41298

Punkt 13: Underskriftsside - 8. oktober 2020

20/18844

Sagsresumé

Brug knappen GODKENDT i venstre side for at godkende/underskrive elektronisk.

Beslutning Social- og Seniorudvalget den 08-10-2020

-